

УДК 341.1

**РОЛЬ СЕТИ ПО ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГИИ В
21 ВЕКЕ (REN-21) В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В СФЕРЕ
ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ**

Акшалова Роза Джарасовна

[*rozaakshalova@mail.ru*](mailto:rozaakshalova@mail.ru)

докторант 3-го курса специальности «6D030200 – Международное право»
Юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан, Казахстан

Международные неправительственные организации (далее – МНПО) в сфере возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) оказывают существенное влияние на развитие и распространение ВИЭ. Основными такими МНПО являются Сеть по политике в

области возобновляемой энергии в 21 веке (REN21, далее – РЕН-21) и Партнерство по возобновляемой энергии и энергоэффективности (REEEP).

РЕН21 является всемирной сетью по энергетической политике в области возобновляемой энергетики с многосторонним участием, которая объединяет широкий круг ключевых игроков в этой области (представителей науки, правительств, неправительственных организаций и промышленности). Целью РЕН21 является содействие обмену знаниями, разработке политики и совместных действий в направлении ускорения глобального перехода на возобновляемые источники энергии [1]. Это глобальная сеть, предоставляющая высококачественную и актуальную информацию для обсуждения энергетических проблем. РЕН21 руководствуется глубоким стремлением к устойчивому энергетическому будущему.

РЕН21 был создан в 2004 году по итогам Боннской международной конференции по возобновляемой энергии с целью поддержать и ускорить развитие ВИЭ. С самого начала мандат РЕН21 заключался в сборе, консолидации и обобщении огромного объема данных по ВИЭ для предоставления четкой и надежной информации о том, что происходит в режиме реального времени.

Члены РЕН21 собираются каждые три года для рассмотрения предлагаемого предстоящего трехлетнего плана работы и избрания Руководящего комитета, который представляет сообщество РЕН21, обеспечивая стратегическое руководство рабочей программой РЕН21.

РЕН21 проводит международное политическое мероприятие высокого уровня по вопросам ВИЭ. Международная конференция по возобновляемой энергетике (The International renewable energy conference, IRECs, ИРЕК) – это серия политически-ориентированных конференций высокого уровня, проводимая раз в два года. Основное внимание уделяется созданию коллективных ноу-хау для продвижения ВИЭ на международном, национальном и субнациональном уровнях [2]. Основой конференции стали идеи расширения использования ВИЭ, выработанные на Саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году. ИРЕК организовывается национальным правительством, проводится по приглашению национальных правительств и созывается по инициативе РЕН21.

Всего с 2004 года было проведено 7 таких конференций:

1) С 1 по 4 июня 2004 года в Бонне (Германия) проходила Всемирная конференция по проблемам ВИЭ, в которой принимали участие более 3 тысяч представителей правительств, парламентов, неправительственных организаций и частного бизнеса, экспертов и наблюдателей из 154 стран. Ключевым вопросом дискуссий в Бонне является проблема увеличения доли ВИЭ в производстве энергии в промышленных и развивающихся странах, значение рамочных политических условий, финансовые аспекты, а также роль образования и исследований в данной области. Одной из основных целей конференции является выработка международного плана конкретных действий и добровольных обязательств по внедрению нетрадиционных источников энергии. Кроме того, Заключительная резолюция Боннской конференции включала поддержку создания ИРЕНА [3, 131 стр.].

2) Пекинская международная конференция по возобновляемой энергии 2005 года (Beijing International Renewable Energy Conference, BIREC-2005, БИРЕК-2005) состоялась 7-8 ноября 2005 года в Пекине. Конференция призвала мир рассмотреть возможность использования ВИЭ в эпоху высоких цен на нефть. Политическая приверженность поощрению использования альтернатив ископаемому топливу была подкреплена посланиями президента Китая и Генерального секретаря ООН 1200 представителям из более чем 80 стран и регионов. На основе оценки текущего состояния и будущих тенденций развития возобновляемой энергии, представленной РЕН21 (в своем Докладе о состоянии возобновляемой энергии в мире) и другими, официальные делегации обсудили практические меры, истории успеха и эффективные законодательные и политические меры по созданию институциональной базы и технической инфраструктуры, чтобы заставить рыночные силы

работать эффективно. На открытых заседаниях участники обсудили вопрос о создании процесса обзора для оценки прогресса, достигнутого для выполнения Йоханнесбургский план действий ВКУР с целью увеличения вклада ВИЭ в общее энергоснабжение [4]. По результатам проведения БИРЕК была принята Пекинская декларация [5].

3) Вашингтонская международная конференция по возобновляемым источникам энергии (WIREC-2008, ВИРЕК-2008), проходившая с 4 по 6 марта 2008 года, предложила участникам конференции представить добровольные обязательства по продвижению использования ВИЭ в своей стране, регионе, городе или через свою организацию. В партнерстве с РЕН21 ВИРЕК-2008 собрал конкретные ориентированные на политику инициативы, которые значительно увеличат производство ВИЭ во всем мире [6]. Всего в конференции приняло участие около 9000 человек из 125 стран. Конференция завершилась более чем 140 обещаний от правительств, международных организаций и представителей частного сектора для продвижения использования ВИЭ [7].

4) Делийская международная конференция по возобновляемым источникам энергии (DIREC 2010, ДИРЕК-2010) состоялась 27-29 октября 2010 года в Нью-Дели, Индия, на которой собралось более 13 000 делегатов из 70 промышленных и развивающихся стран мира, причем более половины на уровне министров. Политическая декларация усиливает политический импульс для размещения ВИЭ во всем мире. Таким образом, ДИРЕК-2010 придал важный импульс для глобального включения ВИЭ и подчеркнул их важную роль в расширении доступа к энергии и экономическому развитию, несмотря на глобальные финансовые кризисы [8]. Также была вновь подтверждена роль ВИЭ как основного элемента для низкоуглеродистого и устойчивого энергоснабжения. Параллельно проводились семинары по различным вопросам, в том числе: солнечная энергия, солнечные водонагревательные системы; энергия ветра; биотопливо, технология «*Smart Grid*» («Интеллектуальная энергосистема»); и чистые варианты освещения. Кроме того, на выставке, посвященной возобновляемым источникам энергии, более 600 представителей представили новейшие технологии [9]. Участники ДИРЕК-2010 поддержали Консультативную группу Генерального секретаря ООН по энергетике и изменению климата (АГЭКК), подтвердив цель обеспечения всеобщего доступа к современным энергетическим услугам к 2030 году, и поддержали резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН, согласно которой 2012 год был объявлен Международным годом устойчивой энергии для всех [10].

5) Абу-Дабийская Международная конференция по возобновляемым источникам энергии (ADIREC-2013, далее – АДИРЕК-2013) проводилась 17 января 2013 года в Абу-Даби в рамках Недели устойчивого развития в Абу-Даби, крупнейшего в мире ежегодного мероприятия по устойчивой энергетике с более чем 30 000 участников. Более 160 стран одобрили рост использования ВИЭ в сбалансированном глобальном энергетическом портфеле и отметили ведущую роль ОАЭ и Ближнего Востока [11]. В Декларации АДИРЕК-2013 министры призвали удвоить долю ВИЭ в мире к 2030 году под руководством ИРЕНА, завершив трехдневные дискуссии между правительствами, делегациями, лидерами бизнеса, НПО и международными организациями. В АДИРЕК-2013 государства-участники приветствовали инициативу Генерального секретаря ООН «Устойчивая энергетика для всех» (SE4ALL) [12] и поддержали решение Генеральной Ассамблеи ООН об объявлении 2014–2024 годов Десятилетием ООН для устойчивой энергетики для всех [13]. В отсутствие посткиотских договоренностей государства напомнили о стартовом финансировании, включенном в Копенгагенскую договоренность 2009 года, и впоследствии подчеркнули важность финансирования мер по смягчению последствий изменения климата, указав на Зеленый климатический фонд в качестве катализатора для продвижения ВИЭ [14, с. 6].

Мы считаем, что АДИРЕК-2013 стала одной из самых успешных конференций, на которой были подтверждены согласованные действия сторон и были представлены серьезные результаты международного сотрудничества в сфере ВИЭ: создание специализированной организации ИРЕНА, утверждение ООН памятных дат по устойчивой энергии, договоренности Всемирного саммита по устойчивому развитию РИО+20,

договоренности в области борьбы с изменением климата, расширения рынка ВИЭ в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

6) Южно-Африканская Международная конференция по возобновляемым источникам энергии (далее – САИРЕК-2015) проходила с 4 по 7 октября 2015 года в Кейптауне с участием 3600 зарегистрированных делегатов из 82 стран. В рамках темы «Возрождение Африки» делегаты обсудили последовательность стоимости ВИЭ, необходимую нормативно-правовую базу для перехода к ВИЭ, способы улучшения доступа к энергии и многое другое [15]. САИРЕК стала первой международной конференцией, посвященной возобновляемым источникам энергии на службе устойчивого развития после Конференции по финансированию развития (июль 2015 года в Аддис-Абебе) и после принятия Генеральной Ассамблеей ООН Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в сентябре 2015 года. Участники САИРЕК-2015 рассмотрели ЦУР 7, касающуюся устойчивой и современной энергетики для всех, с ее тремя целями, касающимися доступа к электроэнергии, возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, в качестве прочной руководящей основы для их обсуждений и будущего сотрудничества с особым акцентом на активизации Африки. В Декларации САИРЕК также отмечается динамическое развитие ВИЭ во всем мире, содействие прозрачному и эффективному процессу закупок, финансирование, технологии и наращивание институционального потенциала в сфере ВИЭ, регулятивные программы о снижении стоимости энергии, получаемой из ВИЭ, успех Программы закупок независимых производителей возобновляемой энергии в Южной Африке [16].

7) Мексиканская Международная конференция по возобновляемым источникам энергии (далее – МЕКСИРЕК-2017) проводилась с 11 по 13 сентября 2017 года с участием министров и представителей правительств из 44 стран. Программа конференции охватывала пять тематических областей: - политика и финансы; - электроэнергетический сектор и инфраструктура; - отопление и охлаждение / транспорт; - доступ к энергии / создание местной стоимости; и технологические инновации. Они были представлены на 25 параллельных сессиях [17]. В Декларации МЕКСИРЕК изложены ключевые элементы, способствующие переходу к энергии с использованием возобновляемых источников энергии в Латинской Америке и Карибском бассейне. Участники конференции одобрили Декларацию, в которой были признаны усилия правительства Мексики по обеспечению устойчивого развития и перехода к энергетике с использованием ВИЭ в качестве центральной оси его энергетической реформы в электроэнергетическом секторе [18].

8) Корейская Международная конференция по возобновляемым источникам энергии (далее – КИРЕК-2019) состоялась 23-25 октября 2019 года в Сеуле, Корея. Программа КИРЕК-2019 построена на пяти направлениях: Политика и дизайн рынка; Города; Финансы, технологии и индустриализация; Инновации; и Специальные темы, включая вопросы глобализации и торговли. На КИРЕК-2019 были затронуты экологические и социальные аспекты развития ВИЭ, развитие и расширение возможностей технологий ВИЭ, их цифровизация, вопросы устойчивости городов и повышения их энергоэффективности [19].

Одним из важным направлением работы РЕН21 является публикация нескольких отчетов: Отчеты о глобальном статусе возобновляемых источников энергии (*Renewables global status report*), Отчеты о состоянии городов в мире (*Cities global status report*), Региональные отчеты о состоянии (*Regional status report*), Глобальный фьючерсный отчет (*Global Futures report*), Тематические отчеты (*Thematic report*) [20]. Хотелось особо отметить важность актуальности данных о развитии ВИЭ в мире, которую может предоставить доклад *Renewables – 2019 Global status report*. Только в данном докладе можно увидеть данные о производстве и развитии ВИЭ в мире на конец 2018 года. Другие доклады ООН, как «Отслеживание ЦУР7: Отчет о прогрессе в энергетике» (*Tracking SDG7: The Energy Progress Report*) предоставляют данные за 2016 или 2017 годы. В связи с большими темпами развития ВИЭ, то эти данные теряют свою актуальность.

Также возникает вопрос о схожести их сферы деятельности с ИРЕНА. РЕН21 действительно определяет цели, общие с агентством, будучи сетью с участием многих заинтересованных сторон и прекрасной платформой для обмена знаниями и разработки совместных действий. При этом мы хотим обратить внимание, что международные конференции по ВИЭ, проводимые РЕН21, стали той самой площадкой дискуссий, по результатам которых была создана ИРЕНА. Более того, данное МНПО тесно сотрудничает с ИРЕНА. Признавая возможности, которые могут возникнуть в результате сотрудничества с РЕН21, на основе своего Устава (статья XIV) 159 ИРЕНА сформировала стратегическое партнерство, подписав совместный Меморандум о взаимопонимании. В январе 2012 года ИРЕНА и РЕН21 подписали Меморандум о взаимопонимании с целью активизации их совместных усилий по внедрению ВИЭ [21]. Данное партнерство поможет ИРЕНА расширить спектр своей деятельности, что даст импульс для разработки новых способов продвижения возобновляемой энергии во всем мире.

На основании вышеизложенного, мы приходим к следующим выводам. В связи с этим создание специализированных технических международных межправительственных организаций по отдельным видам устойчивой и возобновляемой энергии и международных НПО оказывают дополнительную поддержку в укреплении и расширении международного сотрудничества в сфере ВИЭ. Мы считаем, что РЕН21 играет важную вспомогательную роль для развития и распространения ВИЭ и увеличения их в мировом энергетическом балансе. Актуальность данных о развитии и производстве ВИЭ во всем мире, представляемые РЕН21, доказывают эффективность разностороннего международного сотрудничества в сфере ВИЭ. Партнерство с ИРЕНА делает РЕН21 еще одним эффективным механизмом достижения ЦУР7.

Список использованных источников:

1. Поддерживая глобальный переход к возобновляемой энергетике. Основные положения глобального отчета REN 21 – 2017 // URL: http://www.ren21.net/wp-content/uploads/2017/10/17-8399_GSR_2017_KEY-FINDINGS_RU_low.pdf (дата обращения: 01.04.2020)
2. IRECs // URL: <https://www.ren21.net/events/irecs/> (дата обращения: 01.04.2020)
3. Акшалова Р.Д. Международное агентство по возобновляемой энергии как специализированная международная организация // Право и государство – 2018. - № 1-2 (78-79). – С. 130-141.
4. The Beijing International Renewable Energy Conference, BIREC-2005 // URL: <https://www.ren21.net/birec-2005/> (дата обращения: 01.04.2020)
5. Joint Declaration from civil society at BIREC-2005 for Renewable energies and sustainable development future, adopted at the Beijing International Renewable Energy Conference // URL: https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/declaration_birec.pdf (дата обращения: 02.04.2020)
6. Washington International Renewable Energy Conference, WIREC-2018 // URL: <https://www.ren21.net/wirec-2008/> (дата обращения: 02.04.2020)
7. Washington International Renewable Energy Conference (WIREC) 2018 Pledges: Methodology and assumptions summary. Technical Report NREL/TP-670-43919, August 2008 // URL: <https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/43919.pdf> (дата обращения: 02.04.2020)
8. DIREC Declaration from 29 October 2010 //URL: <https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/DIREC-Declaration.pdf> (дата обращения: 02.04.2020)
9. The Delhi International Renewable Energy Conference // URL: <https://www.ren21.net/direc-2010/> (дата обращения: 02.04.2020)
10. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/65/151 от 20 декабря 2010 года «Международный год устойчивой энергетике для всех» // URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/65/151> (дата обращения 02.04.2020)

11. Abu Dhabi International Renewable Energy Conference (ADIREC) 2013 // URL: <https://www.ren21.net/adirec-2013/> (дата обращения: 02.04.2020)
12. Sustainable energy for all. A vision statement by Ban Ki-moon, Secretary-General of the United States. November 2011. New York, United Nations, 2011 // URL: https://www.seforall.org/sites/default/files/SG_Sustainable_Energy_for_All_vision.pdf (дата обращения: 02.04.2020)
13. The Declaration of the Abu Dhabi International Renewable Energy Conference, 17 January 2013 // URL: <https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/ADIREC-Declaration-final-17-Jan-2013.pdf> (дата обращения: 02.04.2020)
14. Marco Citelli, Marco Varassi, Ksenia Belykh, (2014), Renewable energy in the international arena: legal aspects and cooperation, Groningen Journal of International Law, vol. 2 (1), 1-33.
15. South African International Renewable Energy Conference, 4-7 October 2015 // URL: <https://www.ren21.net/sairec-2015/> (дата обращения: 03.04.2020)
16. SAIREC Declaration, adopted at the South African International Renewable Energy Conference, Cape Town, 4-7 October 2015 // URL: <https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/SAIREC-Declaration1.pdf> (дата обращения: 03.04.2020)
17. Mexico International Renewable Energy Conference, Mexico, 11-13 September 2017 // URL: <https://www.ren21.net/mexirec-2017/> (дата обращения: 03.04.2020)
18. Declaration of MEXIREC, adopted by Mexico International Renewable Energy Conference // URL: https://www.ren21.net/wp-content/uploads/2019/05/MEXIREC-DECLARATION_final.pdf (дата обращения: 03.04.2020)
19. Korean International Renewable Energy Conference, 23-25 October 2019 // URL: <https://www.ren21.net/what-is-kirec/> (дата обращения: 03.04.2020)
20. Reports of REN 21 // URL: <https://www.ren21.net/about-us/who-we-are/> (дата обращения: 03.04.2020)
21. IRENA & REN21 seal their cooperation, Press release from 18 January 2012 // URL: http://ren21.net/Portals/0/documents/Resources/REN21-IRENA_Cooperation_signed.pdf (дата обращения: 03.04.2020)