

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Таутеев Елдос Әуесбекұлы

[etauteev@gmail.com](mailto:etauteev@gmail.com)

Студент 2 курса ЕНУ им. Гумилёва.Л.Н,

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

Научный руководитель – д.ю.н., профессор Тлепина Ш.В.

### Аннотация

Целью научной работы является проведение комплексного анализа международно-правовых аспектов статуса ЕС (Европейского Союза), выявление характерных качеств, признаков, особенностей ЕС как субъекта международного права. В работе рассмотрены работы ученых из других стран, а также ученых из стран участниц ЕС для более четкой классификации правовой природы ЕС.

**Ключевые слова:** Европейский союз (ЕС), статус, правовая природа.

### ВВЕДЕНИЕ:

1 ноября 1993г был подписан Маастрихтский (Нидерланды) договор об учреждении ЕС. Несмотря на многолетний период существования ЕС (26 лет) и, тем более, учитывая предыдущий опыт Европейских сообществ, в наше время вопрос статуса и правовой природы ЕС вызывают разногласия среди правоведов.

Данный вопрос достаточно активно исследуется в регионе постсоветского пространства, т.к в свободном доступе можно найти множество работа коллег из стран бывшего СССР. Работы Европейских коллег найти гораздо сложнее, но все они имеются, но их датировка не идет дальше 2011 года.

В теории международного права существует несколько мнений к определению (правового) статуса ЕС. В настоящее время мы имеем две точки зрения, которые имеют множество единомышленников среди правоведов по всему миру:

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ПОДХОД.** Стремящийся выразить правовую природу ЕС в категориях теории права международных организаций.

Так, например, профессор, доктор юридических наук МГЮА Кашкин.С.Ю считает, что ЕС является международной организацией на основании следующих высказываний: “Европейский Союз — интеграционная организация, главной целью которой служит построение “как можно более тесного союза европейских народов” (ст. 1 Договора о Европейском Союзе). Членом Союза имеет право стать любое европейское государство, соблюдающее демократические принципы общественного строя: “принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также принцип правового государства” (ст. 6, ст. 49 Договора о Европейском Союзе)”.

Если мы обратим внимание на некоторые особенности ЕС, то мы можем обнаружить явные признаки, по которым ЕС действительно можно классифицировать как международную организацию:

1. в соответствии с международным правом. Это наиболее существенный признак, имеющий решающее значение. Любая международная организация должна быть создана на правомерной основе, а именно организация не должна ущемлять интересы отдельного государства и международного сообщества в целом.

2. Кроме того, любая международная организация создается на основе международного договора, а ЕС в свою очередь был учреждён 1 ноября 1993г Маастрихтским договором

3. Деятельность любой международной организации, направленная на определенную сферу. В свою в компетенцию ЕС входят следующие сферы:

-в сфере прав и свобод человека – содействие утверждению мира в своем регионе.

-в сфере экономики – ЕС ставит своей целью построение единого внутреннего рынка и обеспечение свободной и добросовестной конкуренции.

-в социальной сфере – борьба отчуждения, дискриминации, содействие справедливости и социальной защите, обеспечение равноправия мужчин и женщин.

4. Для каждой международной организации важно иметь соответствующую организационную структуру. Этот признак как бы подтверждает постоянный характер организации. Для классификации международных организаций применяются различные критерии: по характеру членства они делятся на межправительственные и неправительственные организации. По кругу участников международные организации подразделяются на универсальные, региональные и межрегиональные. Межгосударственные организации подразделяются также на организации общей и специальной компетенции. С точки зрения порядка приема в них организации подразделяются на открытые (любое государство может стать членом по своему усмотрению) и закрытые (прием в члены производится по приглашению первоначальных учредителей). По критерию структуры можно выделить организации с упрощенной и развитой структурой. По критерию способа их создания можно говорить о международных организациях, созданных классическим путем, на основе международного договора с последующей ратификацией, и о международных организациях, созданных на иной основе (деклараций, совместных заявлений и т.д.). В свою очередь ЕС является международной организацией – региональной, с общей компетенцией, открытой, с развитой структурой, созданная классическим путем

По всем приведенным фактам Европейский союз является международной организацией.

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ПОДХОД трактующий ЕС как разновидность государства.

Для начала нужно определить место ЕС в государственно-правовой классификации путем сравнения его свойств с известными признаками конфедерации или федерации. Конфедерация — это основанный на международном договоре союз государств, которые сохраняют полный суверенитет и делегируют союзу властные полномочия в узких сферах, для обеспечения, как правило, коллективными усилиями внутренней и внешней безопасности каждого из них.

Федерация в отличие от конфедерации — понятие не международного, а государственного права. Это не союз государств, а единое союзное государство. Во внешней сфере субъектом международного права становится федерация, а не страны-участницы, которые уже не могут самостоятельно вступать в международные отношения.

Яковюк I.M. классифицирует Конфедерацию как: данный государственный строй имеет признаки, которые могут совпадать или нет: создается на базе соответствующих соглашений; субъекты конфедерации имеют право свободного выхода; суверенитет конфедерации принадлежит государствам-членам, и никакие решения союзной власти не имеют силы без согласия ее субъектов; в ведении конфедерации находится ограниченный круг вопросов; постоянные государственные органы конфедерации лишены властных полномочий, и, как обычно, их акты не содержат норм прямого действия; ее субъекты имеют право нуллификации, т. е. отказ в признании или отказ в применении актов союзной власти; как обычно, в конфедерации нет единственной системы денежного обращения и союзного гражданства. И. Яковюк считает, что к конфедерации ЕС приближает то, что государства-члены сохраняют свой суверенитет и не теряют права выхода из него когда-либо; ЕС образуется на основе договора и имеет международно-правовой характер; члены ЕС сохраняют такие признаки государства, как наличие собственных вооруженных сил и налогов. Однако, учитывая наличие в ЕС собственной денежной единицы, становление института гражданства, прямое действие и верховенство права ЕС относительно национальных правопорядков, обязательность решений институций ЕС для физических и юридических лиц государств-членов, прямые выборы в Европейский парламент, а главное то, что государства — члены ЕС не могут быть признаны суверенными в традиционном понимании этого слова, ЕС присущи больше федеральные черты.

Мікієвич.М.М классифицирует как: Некоторые черты, присущие федерации, можно заметить в автономном правопорядке ЕС. Принцип федерализма сформулировал известный французский ученый Ф. Конский, который был активным сторонником создания объединенной Европы на принципах федерации. Он определил принцип автономии (члены федерации являются автономными, что фактически означает самоуправление); принцип сотрудничества (внутри федерации автономные члены регулируют свои отношения с центром и друг с другом по договорам на принципах равенства прав субъектов и равновесия их интересов); принцип subsidiarity (компетенция внутри федерации распределена так, что проблемы решают на том уровне, где они возникают, вмешательство федеральной власти происходит лишь тогда, когда возникают вопросы, которые выходят за пределы компетенции «нижних степеней власти»); принцип участия (внутри федеральной структуры настоящее значение приобретает демократическое право решающего голоса отдельных граждан, коллективов и их участие в управлении, и этот принцип не ограничен лишь политической сферой, а распространяется на экономику и культуру) характеризуют основополагающие принципы образования и функционирования любой федеральной системы, которые можно, по мнению М. Н. Микиевича, распространить и на систему Европейского союза, называет такие: добровольность объединения государств или государственных образований в федерацию; равноправие субъектов федеральной системы независимо от площади их территорий, количества населения, экономического потенциала и тому подобное; плюрализм и демократизм во взаимоотношениях субъектов федеральной системы между собой и с гражданами; широкая возможность граждан активно и беспрепятственно принимать участие в федеральных и региональных политических процессах

ЕС можно классифицировать как государство по следующим признакам:

1. Суверенность государств, образующих Союз.
2. Возникновение Евросоюза на основе международного по своей природе и характеру договора.
3. Наличие общих интересов и целей у государств-членов Евросоюза.
4. Существование и функционирование общих органов, вырабатывающих общую политику развития различных сфер жизни европейского общества и тем самым координирующих деятельность государств-членов, и др.
5. На территории Европейского союза функционирует единый внутренний рынок, в котором обеспечена свобода движения товаров, лиц, услуг, капиталов.
6. В Европейском союзе сложилась вполне унифицированная правовая система.

**ВЫВОД:**

Учитывая все выше описанные признаки, относящие ЕС к международным организациям и государственным образованиям видно, что у стороны, которая относит ЕС к государственно подобным образованиям больше фактов. Но не смотря на очевидность большего количества фактов, будет не совсем корректно в данном вопросе исключать существование признаков, относящих ЕС к международным организациям. Поскольку в данном вопросе большую роль играет фактор существования данных признаков.

Таким образом мы предлагаем не отбрасывать все существующие признаки, классифицирующие ЕС как международную организацию и как государственно подобное образование. Нам кажется, что в будущем ЕС как субъект МП будет развиваться и возможно будет приобретать новые признаки, относящие его к государственно подобным образованиям и к международным организациям. Поэтому на данный момент нельзя с точной уверенностью сказать кем является ЕС государственно подобным образованием или международной организацией. Поэтому на данный момент будет более корректно назвать его неким гибридом международной организации с четко выраженными чертами конфедеративного государственного устройства.

#### **Список использованных источников**

1. Кашкин С.Ю, Европейский Союз. Опубликовано: Глобалистика: Энциклопедия. – М. 2003. С. 324–325.)
2. См.: Яковюк І. Державний суверенітет національних держав у складі Європейського союзу: проблеми визначення // Вісник академії правових наук України. 2007. № 3. С. 122 — 123. Яковюк І. Указ. соч. С. 120. <12>
3. Микієвич М. М. Інституційне право Європейського союзу у сфері зовнішньої політики та безпеки: Монографія. Львів, 2008.
4. Договір учредження ЄС 1993г
5. УМКД edu.eu (Тлепина.Ш.Ш)