

УДК 348.2.1

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Оралбекова Динара Оралбекқызы

oralbekovad@gmail.com

Магистрант 1 курса специальности 7М04201 – История и теория
государства и права, конституционного права юридического факультета ЕНУ им.
Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Сактаганова И.С.

В современных условиях активизация туристской деятельности прогрессирует на международном уровне. На сегодняшний день туризм стал одним из ведущих и динамично развивающихся отраслей в развитии мировой экономики. По данным ЮНВТО[1] туризм занимает четвертое место в мировом экспорте товаров и услуг (7,4 %), уступая только экспорту автомобилей, продуктов химии и топлива. Также туризм занимает третье место, после нефти и автомобилей, по получению наиболее выгодных доходов по всему миру. По данным Всемирной туристской организации Франция, Испания, США и Китай являются лидирующими странами туризма. Во Франции, Испании и Италии прибыль от туризма составляет 55% от общего полученного дохода страны. Всемирная туристская организация является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций. Она была создана в 1962 году. Генеральная штаб-квартира Всемирной туристской организации находится в Мадриде. В 2001 году Казахстан стал членом данной организации. С 2001 года по сегодняшний день Всемирная туристская организация обеспечивает ежегодное участие Казахстана в крупнейших международных выставках и ярмарках, проводимых в разных точках мира[1].

Туризм считается одним из уникальных отраслей экономики, поэтому он нуждается в поддержке со стороны государства и, главное, в государственном правовом регулировании.

Туристская деятельность в Республике Казахстан регулируется Законом Республики Казахстан от 13.06.2001 года №211-ІІ «О туристской деятельности в Республике

Казахстан». Законодательство Республики Казахстан о туристской деятельности основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Казахстан о туристской деятельности, то применяются правила международного договора, за исключением случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

По статье 9 Закона РК «О туристской деятельности Республики Казахстан» основными целями государственного регулирования туристской деятельности являются:

- обеспечение прав граждан на отдых, свободное передвижение в области туристской деятельности;
- охрана окружающей среды; создание условий для деятельности, направленной на воспитание, образование и оздоровление туристов;
- развитие туристской индустрии, обеспечивающей потребности граждан во время путешествий;
- создание новых рабочих мест за счет развития туристской индустрии, увеличение доходов государства и граждан государства;
- развитие международных туристских связей.

Согласно нормам указанного Закона, организационными формами туризма признаются международный и внутренний туризм[2].

Международный туризм включает:

- 1) въездной туризм - путешествия в пределах Республики Казахстан лиц, не проживающих постоянно на ее территории;
- 2) выездной туризм - путешествие граждан Республики Казахстан и лиц, постоянно проживающих в Республике Казахстан, в другую страну.

Внутренний туризм - путешествие в пределах Республики Казахстан граждан Республики Казахстан и лиц, постоянно проживающих на ее территории.

Специфика туризма связана с интернациональным характером и широким спектром отношений, в которые приходится вступать лицам, участвующим в организации отдыха и путешествий. Это повышает сложность правового регулирования.

Казахстан имеет богатый туристский и рекреационный потенциал, который характеризует недостаточный уровень развития туризма. Доля туризма в ВВП [2] составляет около 6%. По статистике туристской деятельности РК выездной туризм преобладает над внутренним туризмом, при этом внутренний туризм значительно уступает въездному туризму. Анализ въездных туристских потоков в Казахстане показывает, что республика остается недостаточно привлекательной для зарубежных туристов, в связи с чем, число туристов, въехавших в страну, значительно отстает[4].

Развитие государственно-правовых основ в сфере туристской деятельности необходимо для урегулирования целого комплекса общественных отношений, возникающих в процессе осуществления гражданином своего права на свободу передвижения и права на отдых. При этом, следует реализовать совершенствование в правовой сфере комплексно, с учетом экономического развития данной отрасли. Развитие существующей туристской инфраструктуры и создание новых туристских продуктов во внутреннем туризме нуждается в правовом обеспечении, которое призвано урегулировать общественные отношения в этой сфере с учетом спортивных и ювенальных особенностей в этой сфере.

Правовое регулирование туристской деятельности призвано оказать позитивное регулятивное воздействие на общественные отношения, возникающие в процессе потребления туристского продукта. Совершенствование правовых норм и юридических процедур в сфере организации туристской деятельности необходимо для эффективного осуществления прав и обязанностей субъектов права, реализующих свою правосубъектность в сфере туристской деятельности.

Список использованных источников:

1. About UNWTO // Online resource // <https://www.unwto.org/who-we-are>
2. Закон Республики Казахстан от 13 июня 2001 года №211-ІІ «О туристской деятельности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2019 г.).
3. Валовой внутренний продукт // Интернет ресурс // https://ru.wikipedia.org/wiki/Валовой_внутренний_продукт.
4. Казахстан намерен увеличить приток иностранных туристов втрое к 2026 году // Интернет ресурс // <https://inbusiness.kz/ru/last/kazahstan-nameren-velichit-pritok-inostrannyh-turistov-vtroe-k-2026-godu>.