

УДК 10.31.91

**ВЗЫСКАНИЕ АЛИМЕНТОВ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ:
ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Алшынбек Асылбек Еркінұлы

01kzt@list.ru

Магистрант юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Научный руководитель: д.ю.н., профессор Мукашева А.А.

При взыскании алиментов частный судебный исполнитель, особенно, часто сталкивается с различными проблемами, когда должник не желает платить алименты, а также когда должник уклоняется от уплаты алиментов.ё

А также низкая оплата деятельности частного судебного исполнителя касательно взыскания алиментов. Которая составляет 1 МРП (2651 тенге) кварталюно, что делает взыскание алиментов не рентабельным и для ЧСИ.

Подобные ситуации довольно распространены, так как неплательщик алиментов скрывает свой реальный доход, ссылаясь на "фиктивные" низкие зарплаты. Неплательщик алиментов все свое имущество записывает на третьих лиц, чтобы показать свое неплатежеспособность.

На данный момент неплательщики алиментов пользуются противоречиями в

законодательстве. Поскольку частные судебные исполнители не могут привлечь должников ни к уголовной, ни к административной ответственности, чтобы заставить их заплатить.

Основной причиной прекращения уголовных дел является неплатежеспособность должников, отсутствие реальной возможности погасить долг.

В соответствии с нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 29 ноября 2019 года № 6. О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов [1].

В целях обеспечения единообразного применения судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов, пленарное заседание Верховного Суда Республики Казахстан постановляет дать следующие разъяснения.

1. Рассматривая споры, связанные с взысканием алиментов, суды должны руководствоваться Конституцией Республики Казахстан (далее - Конституция), Кодексом Республики Казахстан "О браке (супружестве) и семье" (далее - Кодекс), Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан (далее - ГПК) и иными нормативными правовыми актами. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Кодексе, то применяются правила международного договора.

Основания возникновения и прекращения алиментных обязательств, а также перечень лиц, имеющих право на алименты, и лиц, обязанных их уплачивать, порядок уплаты и взыскания алиментов и иные отношения, связанные с установлением и исполнением алиментных обязательств, регулируются разделом 5 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» [2].

2. В соответствии с частью третьей статьи 27 ГПК РК иски о взыскании алиментов, связанные с установлением отцовства, и иски об уменьшении размера алиментов подлежат рассмотрению и разрешению в специализированных межрайонных судах по делам несовершеннолетних.

Иные иски, связанные с взысканием алиментов, в том числе иски об изменении, расторжении или признании недействительным соглашения об уплате алиментов, рассматриваются районными (городскими) судами.

По ходатайству законных представителей несовершеннолетнего лица дела, отнесенные к подсудности специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних, могут рассматриваться или могут быть переданы районному (городскому) суду по месту жительства (нахождения) ребенка, за исключением дел, подсудных районным (городским) судам, находящимся в пределах города республиканского значения и столицы, областных центров.

В соответствии с частью четвертой статьи 30 ГПК РК иски о взыскании алиментов могут быть предъявлены истцом по месту своего жительства [3].

Поскольку иски об увеличении размера алиментов, о взыскании неустойки в связи с несвоевременной уплатой алиментов вытекают из прав взыскателя на получение алиментов, то такие иски также могут быть предъявлены по выбору истца либо по месту своего жительства, либо по месту жительства ответчика.

Иски лиц, обязанных уплачивать алименты, об освобождении от уплаты алиментов или от уплаты задолженности по алиментам подлежат рассмотрению по месту жительства ответчика.

Недостаточная работа судебных исполнителей.

Отсутствие взаимодействия между компетентными государственными органами.

Эта проблема также имеет несколько аспектов:

1. В настоящее время отсутствует алгоритм взаимодействия частных судебных исполнителей и органов социальной защиты по трудоустройству должников.

2. Закон не регулирует порядок исполнения судебных актов среди лиц находящихся в местах лишения свободы.

Общая задолженность заключенных, включая алименты, составляет около 26

миллиардов тенге. Из них 88,6 млн. Или 0,3% были погашены. Единой системы обмена информацией между Министерством внутренних дел и Министерством юстиции нет.

3. По данным Комитета по охране прав детей в 2017 году, 988 родителей были лишены родительских прав в отношении 1314 детей. В организациях для детей-сирот насчитывается 6594 ребенка, оставшихся без попечения родителей, 5773 имеют потенциальное право на выплату алиментов. Статистика судебных актов и информация о фактическом получении алиментов детьми не ведется. Контроль за реализацией прав детей на взыскание алиментов с родителей не осуществляется, о чем свидетельствуют нарушения, выявленные прокурорами во всех регионах страны.

4. Согласно статистическим данным, в 2019 году в производстве МВД находилось 3 430 следственных органов (при условии соблюдения оставшейся части 2014 года) в отношении лиц, скрывающихся от уплаты алиментов, из которых найдено всего 1 621 человек.

В территориальных органах МВД расследованием дел должников по алиментам занимается Департамент миграционной полиции. Их основное внимание уделяется миграции, вторичному поиску должников.

По сути, нарушение закона, розыск места работы и имущества должника ложится на плечи взыскателя, что дает слабые результаты из-за ограниченной дееспособности.

5. Данные о том, сколько детей в настоящее время лишены содержания, не являются полными, поскольку в отчетных данных территориальных подразделений Министерства юстиции не содержится информации о количестве детей и сумме задолженности. Соответствующий учет не ведется.

Частные судебные исполнители, помимо всех проблем, не имеют полномочий привлекать к административной ответственности злостных нарушителей, содержащихся под стражей.

Основной проблемой в ходе деятельности частных судебных исполнителей по взысканию алиментов является сокрытие должником своего реального заработка или заявление о невозможности выплаты заработной платы. Плательщики алиментов не предоставляют частному судебному исполнителю информацию о размере дохода, когда сумма определенного алиментного долга будет значительно выше фактического полученного дохода.

Как плательщики алиментов скрывают свои доходы?

Чтобы избежать или уменьшить размер алиментов, недобросовестные должники используют несколько видов уклонения:

- Скрывают свое рабочее место;
- Скрывают информацию о работе в нескольких местах, где они имеют неформальный доход от одной работы.
- Заключают с работодателем договор о сокрытии своего реального дохода.
- Получают дохода без регистрации в бизнесе;
- Перерегистрируют бизнес на третье лица.

В соответствии со статьей 126 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» [] он производится из всех видов заработной платы (денежного вознаграждения, содержания) и иного дохода, которые получают родители в денежной (национальной и (или) иностранной валюте). Сюда входят: заработная плата, доплаты, премии (вознаграждения), большая часть денежных компенсаций, комиссий, суммы, полученные за работу, выполненную по гражданско-правовым договорам, пенсионные выплаты, государственные социальные пособия и адресная помощь, стипендии, доходы от предпринимательской деятельности, доходы от сдачи в аренду имущества, доходы от ценных бумаг и др.

Частный судебный исполнитель вправе запросить сведения о месте работы и доходах должника, а работодатель обязан предоставить ему достоверные сведения.

При этом частный судебный исполнитель не в состоянии выявить все предполагаемые

места, где недобросовестный плательщик алиментов получает доход, особенно если эти доходы не задекларированы.

Поэтому частный судебный исполнитель обязан:

- В случае возникновения сомнений в достоверности предоставления информации о месте работы. Частный судебный исполнитель вправе обратиться в правоохранительные органы с заявлением о подделке. Если предоставленные сведения о доходах занижены, а также, если должник не работает в указанной организации.

- в случае сокрытия реальных доходов от предпринимательской деятельности частный судебный исполнитель может обратиться в Департамент государственных доходов с просьбой о проведении проверки.

- При предоставлении недостоверной информации привлекать должника к административной и уголовной ответственности.

За 5 лет в Казахстане число производств о взыскании алиментов увеличилось в 2 раза. Причиной такого роста является увеличение числа рожденных детей (450 тыс.) и числа расторгнутых браков (8 тыс.). В 2016 году Казахстан вошел в десятку стран по количеству разводов (по данным британского журнала "Economist").

Только в 2019 году в исполнительном производстве находилось 288 386 документов о взыскании алиментов на содержание 375 380 детей. Из указанного количества прекращены 51 873 документа, в том числе в связи с реальным исполнением - 7 107, возвратом - 33 073, окончанием - 11 693.

Периодически более 160 тысяч детей не получают алиментов. По 25 тысячам производств алименты не будут выплачиваться более 3 месяцев.

По данным Министерства юстиции, общая задолженность по алиментам превысила 1,8 млрд тенге.

Если должник имеет доход, то алименты могут быть определены как фиксированная сумма. Если он этого не имеет и не пытается искать работу, то долг определяется исходя из Средней республиканской зарплаты (197 560 тенге) на январь 2020 года. Алименты могут выплачиваться до 21 года на детей, находящихся на дневном обучении.

В выше изложенных проблемах при взыскании алиментных обязательств на мой взгляд, эффективным способом увеличения выплаты алиментов с должников является создание Бюро по алиментам на базе "Республиканской палаты частных судебных исполнителей". То есть в республиканской палате ЧСИ параллельно будут работать два управления, первый-это частные судебные исполнители, деятельность которых будет сосредоточена только на исполнении судебных актов, а второй - "Бюро алиментов", основной задачей которого будет выполнение судебных актов, связанных только с выплатой алиментов. Структура будет состоять по аналогии с частными судебными исполнителями, а именно "Бюро алиментов" будет находиться на уровне Республиканской палаты, а также на региональном уровне. Бюро будет отчетываться перед "Республиканской палатой частных судебных исполнителей Республики Казахстан".

Поскольку судебные акты, связанные с взысканием алиментов, не покрывают всех расходов, понесенных частным судебным исполнителем в ходе выполнения исполнительных действий, так как это занимает много ресурсов и времени. По этим причинам многие частные судебные исполнители не берут на себя дел, связанных с алиментами, так как многие расходы по исполнению закона, а именно расходы, связанные с канцелярскими принадлежностями, транспортные расходы

Список использованных источников

1. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 29 ноября 2019 года № 6 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов»

2. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)
3. Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2020 г.)