

УДК 336.02

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ ВЗАИМОСВЯЗЬ С БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКОЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Рамазанова Мадина Муратсалыккызы

madina-ramazanova-98@mail.ru

Студентка 4 курса кафедры «Финансы» экономического факультета

ЕНУ им.Л.Н.Гумилева

Научный руководитель- к.э.н., доцент кафедры
«Финансы» ЕНУ им.Л.Н.Гумилева А.К.Жусупова

После обретения Казахстаном Независимости в 1991 году перед страной стояла задача формирования суверенной экономики, отвечающей новым на тот момент требованиям рыночных отношений. Особое место занимала проблема построения суверенной налоговой системы как одно из главных условий независимости всей экономической системы Казахстана. Приоритетной задачей налоговой политики государства на тот момент являлось создание благоприятных фискальных условий для становления рыночной экономики, привлечения зарубежных инвестиций, в особенности в сырьевой сектор экономики, который на тот момент был главным фактором роста экономики.

Как результат, на данный момент налоговая система Казахстана считается одной из самых привлекательных с точки зрения уровня ставок и количества налогов как среди стран СНГ, так и по общемировым меркам.

Среди экономических рычагов, при помощи которых государство воздействует на рыночную экономику, важное место отводится налогам. Налоги являются исходной категорией финансов. Налоги возникают с появлением государства и являются основой его существования. На протяжении всей истории развития человечества налоговые формы и методы изменялись, отрабатывались, приспособлялись к потребностям и запросам государства. Наибольшего развития налоги достигли в развитых системах товарно-денежных отношений, оказывая влияние на их состояние.

Налоги, как и вся налоговая система, являются мощным инструментом управления экономикой в условиях рынка. В структуре всех доходов бюджета развитых стран налоги составляют, по разным оценкам, 80-90 %. В Казахстане колеблется от 55 % до 67 % [1]. Рассмотрение налогообложения как средства регулирования предпринимательской активности требует более тщательного рассмотрения элементов налоговой системы для нахождения баланса интересов государства и предпринимательства. Государство с помощью налогов осуществляет воздействие на экономическую систему страны, получая соответствующую сумму налоговых платежей и обеспечивая те экономические эффекты, которые обусловлены влиянием налогов: рост объемов производства, увеличение капиталовложений, рост нормы прибыли.

Некоторые из эффектов видны сразу, например, увеличение акцизов на алкогольные напитки приведет к увеличению цены и, при наличии товаров-заменителей, к некоторому снижению спроса. Другие эффекты проявляют себя лишь в долгосрочном периоде,

например, доказано, что снижение налоговой нагрузки на предприятие приведет к увеличению налоговых поступлений лишь через определенный промежуток времени. Вместе с тем, помимо экономического эффекта от воздействия налоговой системы на хозяйствующие субъекты, государство получает также и иные результаты, прямой измеримый эффект от которых отсутствует, но имеет место решение социально-политических задач. Естественно, что идеальную налоговую систему можно создать только на серьезной теоретической основе, учитывающей специфику экономических отношений в обществе, созданный научный и производственный потенциал.

В условиях постоянного развития и совершенствования налогового законодательства Республики Казахстан особое значение приобретают уяснение основных понятий, составляющих сущность налоговой системы и системы налогов и сборов, а так же их научная систематизация.

Быстрые темпы развития в современном мире предполагают необходимое постоянное совершенствование общественных и политических отношений на всех уровнях государственного устройства, в том числе, и в сфере налогового обеспечения местного самоуправления. Налоговое обеспечение является важным элементом общественного устройства, потому что в нашей стране самыми надежными индикаторами благосостояния населения является уровень социально –политических отношений[2].

Налоговая политика один из важных экономических регуляторов и основа платформа механизма регулирования экономики со стороны государства. Успешное экономическое реформирование в нашей республике зависит от преобразования налоговой системы , какие направления будут приоритетными и насколько вся система будет отвечать требованиям времени. Это в своем послании народу Казахстана подчеркнул Президент Республики Казахстан К.Ж.Токаев. Также он выделил такую цель как повышение качества текущей налоговой системы [3]. Важнейшая задача экономики страны в нынешнее время – в первую очередь, превращение ее в конкурентоспособное государство.

В Казахстане выделяется большое внимание налоговой системе, как наиболее активному рычагу государственного регулирования социально-экономического развития, ускоренного развития приоритетных отраслей, инвестиционной стратегии, внешнеэкономической деятельности, структурных изменений в производстве. Налоговая система была разработана в начале 90-х годов и уже первые исследования были после первых лет налоговых реформ. Одним из первых ученых, который провел фундаментальные исследования по теме налогообложения был М.Оспанов [4].

Совокупность видов налогов, взимаемых в государстве, методов и форм их построения ,органов налоговой службы образует налоговую систему государства. Налоговая система должна обеспечивать концентрацию государственных финансовых ресурсов, для решения значительных задач экономического развития страны, структуры экономики и выравнивания уровня развития отдельных регионов страны [5]. Главная цель разработки налоговой политики государства является реализация и разработка мер по совершенствованию и модернизации налоговой системы. Ясно, что базой формирования доходов доходов разных уровней является именно рациональное распределение налогов в государственный и местный бюджеты. Налоговая система нашей страны включает в себя четкое установление, взимание и перераспределение налогов между различными уровнями власти , которые законодательно закреплены. В таблице 1 представлена трактовка термина «налоговая система» .

Таблица 1 Трактовка термина «налоговая система»

1	Мельников В.Д., Ильясов К.К	Налоговая система как совокупность видов налогов, взимаемых в государстве, форм и методов их построения, органов налоговой службы
2	Оспанов М.Т.	Налоговая система - это законодательно установленный

		перечень всех действующих на данный момент налогов с указанием их ставок, плательщиков и объектов обложения, порядка, условий и сроков выплаты, методологии расчета и учета, а также составляющих в совокупности систему управления налогами соответствующих административных положений
3	Камаев В. Д.	Налоги как обязанность юридических и физических лиц участвовать в формировании финансовых ресурсов государства, считает, что совокупность взимаемых в государстве налогов, сборов, пошлин и других платежей, а также форм и методов их построения образует налоговую систему
Примечание – составлено автором на основе источников [6,7,8]		

Каждое из этих определений безусловно характеризует налоговую систему, но при этом, по моему мнению, наиболее развернутым является определение Оспанова М.Т.

Налоговая политика – это совокупность всех экономических, правовых и финансовых целей страны формированию налоговой системы. Она формирует налоговую систему страны с целью обеспечения финансовых потребностей и развития экономики за счет перераспределения ресурсов. В этом процессе можно сказать, что государство за основу берет главные функции налогов и использует их для активной налоговой политики. В государстве могут использоваться различные типы налоговой политики, которые представлены на рисунке 1, в зависимости от целей экономики, которые считаются приоритетными.



Рисунок 1 – Модели налоговой политики
Примечание – [5]

1. Политика максимальных налогов. Она подразумевает под собой большие ставки налогов, сокращение налоговых льгот для граждан и увеличение различных налогов. При этой политике в первую очередь рассматриваются интересы государства, так как оно хочет получить от своих граждан больше финансовых ресурсов для пополнения бюджета. Эта политика проводится крайне редко и лишь при кризисах, войнах и т.д.

2. Политика разумных налогов. Это политика используется чаще всего во время стагнации экономики. Главной целью является поддержка предпринимателей, стимулирование инвестиционной деятельности путем расширения капитала.

3. Политика с высоким обложением применяется как для физических лиц, так и для юридических лиц. При этом государство при высоких ставках налогов дает гарантию для граждан путем увеличения государственных программ поддержки и внедрением многих государственных социальных программ.

Субъекты налоговой политики могут по-разному действовать в отношении экономических интересов налогоплательщиков. Нужно создавать такие условия, которые будут выгодны обеим сторонам. Результат проводимой налоговой политики зависит и от принципов, которые показаны на рисунке 2, так как ложатся в ее основу.

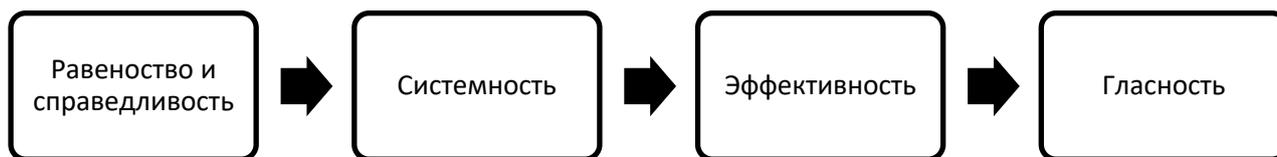


Рисунок 2 – Принципы налоговой политики
Примечание – [9]

Согласно этим принципам строится налоговая политика государства . Ее взаимосвязь с бюджетной политикой всегда должны быть сбалансированы , так как налоговая нагрузка не должна повышаться [10].Когда государство определяет основные направления отечественной экономики ставит целью поддержание оптимального баланса. Для этого нужно максимальное использование резервов.

Казахстан является страной Центральной Азии с быстро растущей экономикой и репутацией, приветствующей прямые иностранные инвестиции. По данным Всемирного банка, Казахстан занимает 25-е место из 190 стран по уровню легкости ведения бизнеса. В настоящее время Казахстан занимает 64-е место по показателю уплаты налогов. Имея одну из самых передовых налоговых систем в СНГ, Казахстан продолжает улучшать свою налоговую среду, постоянно изучая лучшие мировые практики по внедрению новых налоговых механизмов и правил.

Основные тенденции и ключевые направления фундаментальных налоговых реформ в Казахстане за последние несколько лет включают в себя:

- введение принципа добросовестности, при котором налогоплательщики позиционируются как действующие добросовестно, с переносом бремени доказывания нарушений на налоговые органы и учета всех законодательных факторов неопределенности в пользу налогоплательщиков;

- упрощение и автоматизация процедур налогового администрирования

- расширение системы налоговых льгот и стимулов для поддержки инвестиций в утвержденные правительством предпочтительные области экономики, для развития промышленности и технологических секторов, а также для модернизации существующих производственных мощностей, включая налоговые льготы на капитальные затраты за счет их полного вычета, при условии определенным критериям и предоставлять налоговые льготы для налогоплательщиков установление налоговых преференций для участников Международного финансового центра Астаны (финтех, страхование, инвестиции, деятельность на рынке);

- соблюдение современных тенденций рынка, связанных с развитием технологий и цифровизации

- внедрение концепций электронного аудита (электронного аудита) и горизонтального мониторинга для минимизации необходимости прямого контакта между налоговыми органами и налогоплательщиками, а также для повышения прозрачности взаимодействия с государственными органами и снижения потенциальных налоговых рисков для налогоплательщиков;

- введение специальных, добровольных контрольных счетов НДС для плательщиков НДС, чтобы контролировать движение платежей НДС в бюджет, поставщиков и клиентов и упростить инструмент возмещения НДС;

- переход к электронному выставлению счетов НДС (электронное выставление счетов) и использование «виртуальных складов» для повышения прозрачности деловых операций и облегчения мониторинга движения товаров в Казахстане;

За последние два десятилетия Казахстан добился значительных результатов в создании благоприятного инвестиционного климата, содействуя защите прав инвесторов и интересов налогоплательщиков. Правительство создало ряд специализированных учреждений

для поощрения и защиты инвестиций и налаживания прямого диалога по ключевым стратегическим вопросам между государственными органами и иностранными инвесторами, таких как Национальная компания «Казах Инвест», Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан и инвестиционный омбудсмен. Ряд крупных платформ налогоплательщиков, таких как Ассоциация налогоплательщиков Казахстана, Национальная палата предпринимателей Атамекен, Американская торговая палата и Европейская ассоциация бизнеса Казахстана, играют активную и жизненно важную роль в построении диалога с государственными органами для защиты прав и интересов бизнеса, обеспечивая участие представителей бизнеса в процессе развития и совершенствования национальной законодательной базы.

В течение последних нескольких лет правительство Казахстана предприняло согласованные усилия по улучшению и модификации своей налоговой системы, и в рамках реализации Национального плана «100 конкретных шагов для реализации пяти институциональных реформ» был разработан и принят новый налог. Код действует с 2018 года. Новый Налоговый кодекс провозглашает свою концептуальную основу защиты интересов ответственных налогоплательщиков, применяя подход, согласно которому все вопросы и неясности, не предусмотренные налоговым законодательством, должны решаться в пользу налогоплательщика.

В настоящее время Казахстан усердно работает над укреплением доверия к властям и развитием устойчивой налоговой системы, которая включает в себя прозрачные административные механизмы и благоприятную деловую среду в целом ряде областей. Налоговые органы вместе с представителями бизнеса сосредоточены на объединении усилий для создания надежной системы сотрудничества и открытого диалога по вопросам, затрагивающим как национальную экономику, так и интересы бизнес-структур.

Основная область, в которой повышение эффективности, справедливости и дружелюбности к инвесторам налоговой среды заключается в администрировании Налогового кодекса и последовательном, предсказуемом и прозрачном применении его положений. Непоследовательное и непредсказуемое применение законов во всех регионах Казахстана и продолжающаяся криминализация некоторых налоговых преступлений остаются наиболее существенными проблемами, вызывающими обеспокоенность как иностранных, так и отечественных инвесторов. Если Казахстан в рамках своего нового президента и администрации сможет более эффективно решать эти проблемы в предстоящие годы, страна действительно сможет объявить себя наиболее благоприятной для инвесторов страной в бывшем Советском Союзе.

Список использованных источников

1. Мельников В.Д. - Алматы: издательство «Экономика»-2012 г.- 808 с.-302 с.
2. Статья «Зарубежный опыт налоговой политики местного самоуправления». – А.С.Жаров. – Москва, 2018
3. Послание Президента Республики Казахстан К.Ж.Токаева народу Казахстана от 02.09.2019 г.
4. Оспанов М.Т. Методологические и концептуальные основы Кодекса Республики Казахстан о налогах и других обязательных платежах в бюджет.-Алматы: Познание, 2014. – с.145
5. Налоги и налогообложение. А.Нурумов, А.Бекболсынова, Б.Ермекбаева, М.Арзаева.-Астана, 2018
6. Оспанов М.Т. Гармонизация налоговых отношений. - Алматы. ТОО «Факсинформ».
7. Экономическая теория: Учеб. для студ. высш. учеб. заведений / Под ред. В. Д. Камаева.-6-е изд., перераб. И доп.-М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2001.-640с.: ил.
8. Дарибекова А.С. Система подоходного налогообложения в Республике Казахстан: Учебное пособие. Караганда: Изд-во «Арко», 2002. - 140 с.
9. Кучукова Н.К. Налогово-бюджетное планирование : учебное пособие / Н.К. Кучукова. - Астана : Мастер ПО, 2013.

10.Нурумов А.А. Налоговая система и проблема развития экономики РК// Материалы Международной научно- методической конференции «Актуальные проблемы налогов, бюджета и системы подготовки экономических кадров», 2015 г.