

УДК 33.332.02

**МОДЕРНИЗАЦИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН И ЕГО ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**Омарова Фарида Амангелдіқызы**

[fari\\_1997@list.ru](mailto:fari_1997@list.ru)

Магистрант 2 курса специальности «Финансы» экономического факультета,

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

Научный руководитель – д.э.н., профессор Кучукова Н.К.

В условиях новой глобальной реальности приоритетное значение отводится ускоренному развитию аграрного сектора. В ближайшие пять лет производство и переработка сельхозпродукции станут основным источником диверсификации и драйвером экономического роста. Реализация новой роли АПК сбалансирует устойчивое развитие страны, увеличит производительность труда и обеспечит повышение уровня жизни основной части населения.

Модернизация – это процесс формирования и обновления современной экономической модели, который способствует укреплению конкурентоспособности страны для обеспечения устойчивого экономического роста государства, а значит и обеспечения стабильности национальной валюты. Конечной целью модернизации экономики является рост благосостояния населения, который сопряжен с условиями бесперебойного роста конкурентоспособности страны на мировом рынке, обеспечения быстрого распространения инноваций, рационализации финансовых потоков, эффективного размещения производства [1].

Агропромышленный комплекс является одним из важных секторов экономики, который формирует продовольственную и экономическую безопасность страны, а также трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий. Поэтому вопросы активного развития и благополучия данной отрасли является стратегической задачей государства. Чтобы понять насколько благополучно обстоят дела в АПК, необходимо провести анализ данной ситуации. Для проведения всестороннего исследования вопросов модернизации и финансовой поддержки АПК, необходимо начать со SWOT-анализа сильных и слабых сторон (таблица 1)

Таблица 1 - SWOT-анализ отрасли АПК

Сильные стороны	Слабые стороны
по площади территории Казахстан занимает девятое место в мире; по площади пахотных земель на душу населения Казахстан занимает второе место в мире; Казахстан входит в число крупнейших экспортеров по зерну и муке; многочисленность сельского населения (43% от всего населения), высокая доля занятых (18% от занятого населения); большой потенциальный спрос на продовольственную продукцию рынков сбыта стран СНГ и Центральной Азии	низкая доля в ВВП страны (4,8%); неразвитость торговли, в том числе экспортной; низкий уровень внедряемости научноисследовательских и опытноконструкторских работ; недостаточный уровень ветеринарной и пищевой безопасности; высокая капиталоемкость; длительный срок окупаемости; зависимость от природно-климатических условий; низкая производительность труда; низкий уровень прибыльности СХТП
Возможности	Угрозы
возможность увеличения объемов по всем видам сельскохозяйственной продукции в связи с растущей численностью и изменением структуры питания населения; формирование эффективной государственной поддержки СХТП и сельскохозяйственных кооперативов; расширение географии поставок и объемов экспорта по перспективным отраслям	неблагоприятные изменения природноклиматических условий, нестабильность погодных условий; распространение заболеваний животных и растений и загрязнение природной среды; рост конкуренции на международных рынках по отдельным видам продукции в связи со вступлением в ВТО; риск неэффективного государственного регулирования отрасли
Примечание – Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы	

SWOT-анализа показал, что у агропромышленного комплекса сильных сторон намного больше и она более значимее нежели слабые стороны. Имеются также возможности увеличения объемов по всем видам сельскохозяйственной продукции, что не исключает и наличие различных факторов угроз [2].

АПК Республики Казахстан имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития: усиливаются экспортные позиции масличного, мясного секторов, а по зерну и муке Казахстан в кратчайшие сроки вошел в число крупнейших стран-экспортеров в мире. В этой связи роль государственного регулирования АПК крайне важна. Аграрная политика должна быть направлена на кардинальное увеличение производительности труда и рост экспорта переработанной продукции» [3].

Для достижения этих целей Казахстан разработал и начал активно реализовывать ряд программ для регулирования, поддержки и развития агропромышленного комплекса. Так за период независимости были разработаны десять программных документов, на основе которых реализовывалась государственная политика в сфере АПК.

Самая новая программа это Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 года, целью которой является увеличение объемов сельхозпроизводства с акцентом на наиболее востребованные виды продуктов питания и развитие экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции.

Механизмы реализации программы

1. Сельхозкооперация для сбыта и переработки продукции

Через сельхозкооперативы будут решаться вопросы стабильного закупа и реализации сельхозпродукции с дальнейшим направлением ее на перерабатывающие предприятия.

Обеспечение кооперативов технологическим оборудованием будет осуществляться холдингом «КазАгро». Также поддержка будет оказываться через субсидирование затрат кооперативов по оказанию для ЛПХ ветеринарных, агрохимических, финансовых, бытовых и других сервисных услуг.

2. Целенаправленная экспортная политика

Глобальный спрос на продовольствие постоянно растет, формируя один из самых крупных потребительских рынков, годовой объем продаж которого составляет более 7 трлн долларов.

3. Изменение механизмов субсидирования и кредитования «КазАгро»

Реализация программы позволит расширить охват получателей субсидий в 7 раз, заемщиков по льготному кредитованию «КазАгро» и участников кредитных товариществ – в 1,4 раза с приоритетом поддержки малого и среднего предпринимательства.

4. Повышение эффективности животноводства и растениеводства

• увеличение производства комбикормов, ячменя, сахарной свеклы, масличных, растительного масла, кукурузы, овса и сахара

• увеличение экспорта маслосемян

• снижение импорта растительного масла, плодоовощей и сахара.

5. Совершенствование государственного регулирования АПК:

• решение вопросов рационального использования и обводнения сельхозземель

• создание стимулов для интеграции науки, образования и производства

• формирование нормативно-технической основы для развития органического производства [4].

Для повышения доступности финансирования субъектов АПК в рамках реформирования системы страхования в растениеводстве будут созданы равные условия для коммерческих страховщиков и обществ взаимного страхования путем внедрения механизма страхования через субсидирование страховых премий, а не страховых выплат.

Улучшение уровня технической оснащенности в агропромышленном комплексе будет осуществляться за счет обеспечения доступа сельхозтоваропроизводителей к новой технике через инвестиционное субсидирование и субсидирование ставок вознаграждения по кредитам и лизингу на приобретение сельскохозяйственной техники.

Техническое обновление будет производиться в том числе путем стимулирования приобретения техники, произведенной на отечественных предприятиях [5].

Ускоренная технологическая модернизация агропромышленного комплекса Казахстана требует вложения в эту сферу колоссальных финансовых ресурсов. Однако существует ряд проблем для АПК в вопросах финансирования (рисунок 1).

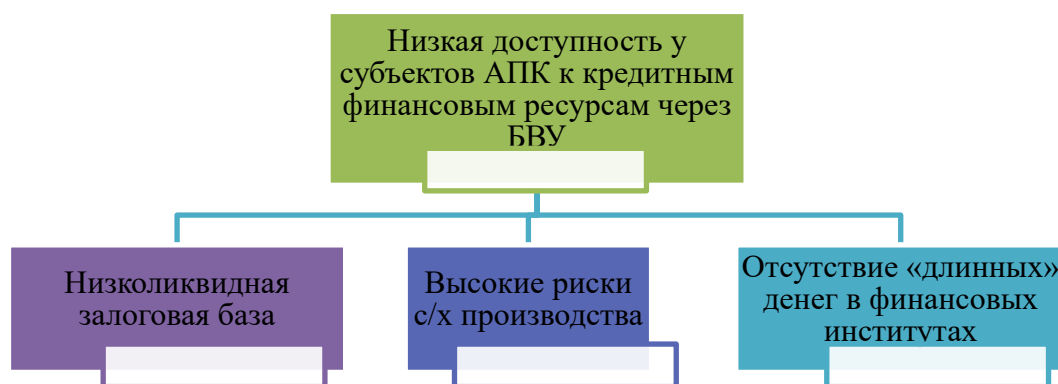


Рисунок 1. Основные проблемы

Примечание – Концепция реализации программы «Доступность финансирования и налогообложение для субъектов АПК» на 2018-2021 гг.

Как показано на рисунке 1, одной из проблем является низколиквидная залоговая база. Этому способствуют:

- слабая развитость альтернативных форм обеспечения;
- недоверие кредиторов к институту Зерновых расписок;
- недостаточная линейка альтернативных формах заимствования

Следующая проблема – это высокие риски сельскохозяйственного производства, которому способствуют:

- зависимость от погодных условий, эпизоотической ситуации и др., в следствии отсутствия эффективной системы управление рисками;
- длительные сроки окупаемости, низкая рентабельность проектов в сфере АПК;
- высокие процентные ставки по кредитам/лизингу в АПК.

В свою очередь причинами отсутствия «длинных» денег в фин.институтах являются:

- отсутствие достаточных источников привлечения «длинной» ликвидности;
- дорогая стоимость «длинной» ликвидности, по причине высоких рисков на казахстанские банки [6].

Финансовой базой реализации государственной политики в сельском хозяйстве является республиканский бюджет, из средств которого финансируются государственные программы развития отрасли.

Анализ расходов Министерства сельского хозяйства РК (МСХ) за 2014-2017 годы, свидетельствуют о том, что, несмотря на негативное влияние внешних факторов, в целом финансирование данной отрасли из бюджета возросло на 3,8%, со 199,2 млрд. тенге в 2014 году до 206,7 млрд. тенге в 2017 году (таблица 2):

Таблица 2 - Расходы республиканского бюджета на развитие АПК Казахстана за 2014-2017 годы (млн.тенге)

Наименование мероприятий	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Динамика 2017 г. в % к 2014 г.
ГП Агробизнес-2020	53 520	56 735	53510	52480	98,0
-фин-ие отрас.АПК	5 096	39 807	26 810	25 585	502,1
-расходы КазАгро на развитие	13 794	-	-	-	-

животноводства					
Реализация программ МСХ (вне ГП «Агробизнес-2020»):	76 639	77 386	56 870	59 870	74,2
-расходы АО НУХ «КазАгро	60 000	60 000	40 000	40 000	66,7
-прочие расходы	16 384	99 682	94 876	97 341	594,0
Выделено местным бюджетам:	69 126	99 682	94 876	97 341	140,8
ВСЕГО:	199 204	251 686	205 256	206 691	103,7
Примечание – Официальный сайт АО КазАгро <a href="http://www.kazagro.kz">www.kazagro.kz</a>					

Проведенный анализ показывает, что в целом расходы республиканского бюджета на развитие АПК составили за анализируемый период 862, 8 млрд. тенге, в том числе 25,0% , или 216,2 млрд. тенге направлено на реализацию Государственной программы «Агробизнес 2020». Из этих 216,2 млрд. тенге 45,0% или 97,3 млрд. тенге израсходовано на финансирование АПК, а также на развитие ветеринарной отрасли - 34% или 73,5 млрд. тенге. При этом расходы республиканского бюджета на финансирование АПК возросли за 2015-2017 года.

На 2017-2021 годы общие расходы, предусмотренные в республиканском и местных бюджетах на реализацию Государственной программы развития АПК многократно, возрастут и составят 2 трлн. 374,2 млрд тенге, в том числе из республиканского бюджета - 1 216 млрд тенге и местных бюджетов – 904 млрд. тенге, другие источники – 306,2 млрд. тенге.

Роль кредитования в сельскохозяйственном секторе значительна. Но за последние годы банки сократили финансирование АПК почти в 4 раза. При этом кредитующие дочерние организации КазАгро кратно этому увеличили объемы кредитования. Динамика кредитов банков второго уровня в агропромышленный комплекс в Казахстане, показан на рисунке 2.

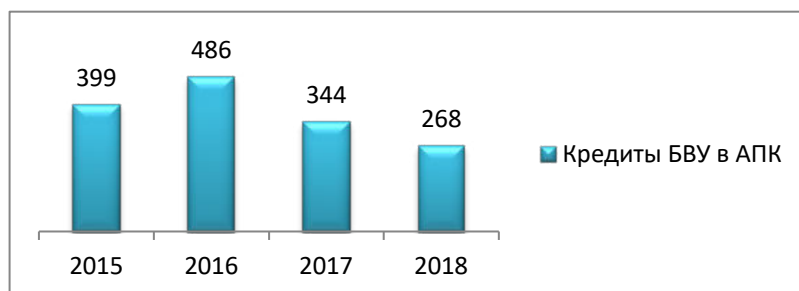


Рисунок 2 – Кредиты БВУ в АПК за 2015-2018 гг.

Примечание – рисунок составлен на основе данных источника [7]

Кредитование сельского хозяйства в Казахстане в сравнении с 2016 годом снизилось в 2018 году на 218 млрд. тенге. В отрицательной зоне оказалось кредитование животноводства, растениеводства и рыболовства. В целом по итогам мая доля АПК от ссудного портфеля БВУ РК составила всего 5%. Для сравнения, в мае 2017 года этот показатель достигал 5,8%. А между тем объем просроченной задолженности в сельхозотрасли достиг 100,5 млрд. тенге

Этому, в том числе способствует недостаток ликвидных залогов у сельхозпроизводителей, высокие риски сельскохозяйственного производства, зависимость от природно-климатических условий, а также длительные сроки окупаемости и низкая рентабельность инвестиционных проектов в сельском хозяйстве. И, как следствие, высокие процентные ставки по кредитам и лизингу.

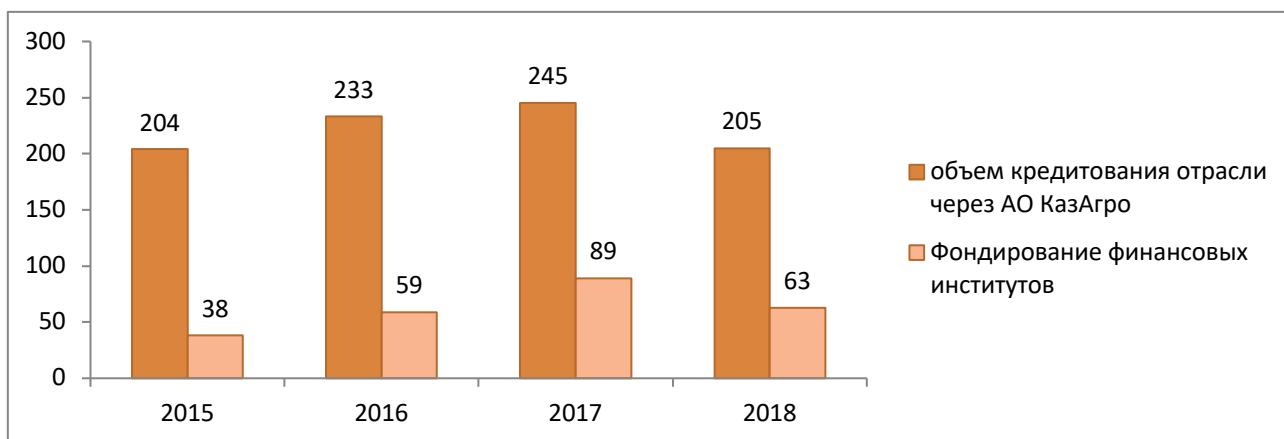


Рисунок 3 – Кредитование АПК через АО КазАгро и фондирование финансовых институтов за 2015-2018 гг.

Примечание – составлен на основе источник [7]

Пик объема кредитования за анализируемый период через АО КазАгро приходится на 2017 год, который составил 245 млрд.тенге. Это связано принятием государственной программы по поддержке АПК Казахстана. В 2018 году наблюдается отрицательная тенденция показателей, по сравнению с предыдущими годами, которая связана с кризисными ситуациями не только Казахстана, но и мира.

Таким образом, финансирование агропромышленного комплекса недостаточно доступно, из-за перечисленных ранее проблем, связанных с высокими рисками производства и отсутствием кредитования на долгосрочный период. Для преодоления этих проблем, целесообразно применить следующие рекомендации:

- для повышения доступности финансирования субъектов АПК необходимо поэтапно сокращать неэффективные субсидии, которые напрямую искажают ценообразование и относятся по методике Всемирной торговой организации к «желтой» корзине, это товарно-специфические субсидии;

- взамен товарно-специфических субсидий необходима расширение доли субсидий на удешевление процентной ставки по кредитам и лизингу, а также возмещение части затрат, понесенных субъектом АПК при реализации инвестиционного проекта;

- также внедрение нового финансового инструмента, как электронные аграрные расписки. Номинальная стоимость аграрной расписки будет определяться в процентах от стоимости возможного объема произведенной продукции на основе статистических данных по урожаю и цене за последние пять лет. Право выпуска аграрных расписок будут иметь действующие субъекты АПК, которые владеют земельным участком сельскохозяйственного назначения на праве собственности или землепользования.

- в целях совершенствования государственного регулирования АПК нужно внести изменения в действующее законодательство в области земельных отношений, ветеринарии, фитосанитарии, органической продукции, науки.

Таким образом, все предложенные рекомендации и меры должны обеспечить устойчивое финансирование АПК Казахстана, который позволит создать высокотехнологический сектор экономики, имеющий высокий экспортный потенциал и обеспечит глобальную конкурентоспособность, вхождение Казахстана в 30-ку самых развитых стран мира.

#### Список использованных источников

1. Умбиталиев Н.А. Модернизация АПК: парадигма системности в контексте реформы// Вестник КазЭУ, Сер. экономическая – 2011. № 8. - С. 40-41.
2. Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы
3. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана

«Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 г.

4. Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан <https://primeminister.kz/ru>

5. Концепция реализации программы «Доступность финансирования и налогообложение для субъектов АПК» на 2018-2021 гг.

6. Прогноз развития отдельных секторов экономики Казахстана на 2019-2023 годы

7. Официальный сайт АО Национальный управляющий Холдинг КазАгро [www.kazagro.kz](http://www.kazagro.kz)