

ӘОЖ 343.35(574)

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аскеева Г.Б., Ермекбаев У.Т.

Ulugbek_e@mail.ru

Студент факультета Журналистики и политологии ЕНУ им. Гумилева, Нур-Султан,
Казахстан

Аскеева Г.Б., профессор

Борьба с коррупцией является важной составной частью политики любого современного государства. Антикоррупционная политика, на сегодняшний день, целесообразна по нескольким причинам:

Во-первых, для обеспечения стабильности и независимости государства.

Во-вторых, коррупция - это прямая угроза для национальной безопасности государства.

В-третьих, для привлечения инвестиций в страну. Страны с меньшим количеством коррупции являются более привлекательными для инвесторов. Именно низкий уровень коррупции показатель стабильности государства.

Казахстан по индексу восприятия коррупции находится на 113 месте, набрав в сумме 34 балла, что на 3 балла больше чем в предыдущем году. В целом Республика

демонстрирует положительную динамику в восприятии коррупции. Стоит отметить, что Казахстан имеет самый высокий бал в регионе [1]. Вместе с тем, снижается количество коррупционных преступлений. Так, по данным Национального доклада о противодействии коррупции за 2019 год, количество коррупционных преступлений в 2016 году составляло 2807, а в 2018 году – 2375 [2]. Такая положительная тенденция является результатом комплексной антикоррупционной политики, реализуемой на данный момент в Казахстане

На сегодняшний день в Республике Казахстан основными документами, определяющими антикоррупционную политику являются:

- Стратегия Казахстан – 2050;
- Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015г.;
- Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы.

В своем послании «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года Лидер Нации Нурсултан Назарбаев шестым пунктом четко обозначает позицию государства в отношении коррупции, определяя ее как угрозу национальной безопасности[3]. Традиционно послания Президента в стране рассматриваются как долгосрочные цели, к которым движется государство. Но вместе с тем, в посланиях определяются задачи, которые необходимо решить для достижения поставленных целей. Поэтому именно данная стратегия стала толчком для изменений в антикоррупционной политике. Стоит отметить что, это послание заложило основу более системному противодействию коррупции в РК.

Новым импульсом антикоррупционной политики стал 2015 год. Именно тогда был утвержден новый закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» и началась реализация Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан.

Основной нормативной базой по противодействию коррупции является закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года. Данный закон заложил основные понятия о коррупции, а также ужесточил уголовную ответственность за этот вид правонарушения. Главным отличием нынешнего закона стало то, что за коррупцию считаются и неимущественные блага. Такое определение расширяет количество явлений, которые могут определяться как коррупция. Вторым важным новшеством стало вовлечение в противодействие коррупции и других субъектов, помимо государственных органов.

Важное место в антикоррупционной политике Казахстана занимает постоянное усовершенствование нормативно-правовой базы с учетом международных стандартов. Также, при разработке нового закона были учтены и опыт других стран, таких как Грузия, Сингапур. Основной акцент в борьбе с коррупцией был сделан на предотвращение правонарушений, а не борьбе с последствиями, как было ранее.

В Республике Казахстан основу современной антикоррупционной политики заложила «Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025», которая была утверждена 26 декабря 2014 года [4]. Именно эта стратегия является стержнем антикоррупционной политики страны, а также задает вектор всей деятельности в борьбе с коррупцией. Также на базе стратегии утверждаются и ведомственные планы по противодействию коррупции, как на республиканском, так и на региональном уровне.

Основной целью данной стратегии является повышение эффективности антикоррупционной политики, проводимой в стране.

Стратегия выделяет 6 ключевых направлений по противодействию коррупции:

- 1) государственная служба;
- 2) институт общественного контроля;
- 3) противодействие в квазигосударственном и частном секторах;
- 4) в судебной и правоохранительных органах;
- 5) формирование антикоррупционной культуры;
- 6) международное сотрудничество в противодействии коррупции.

Органом, регулирующим реализацию целей и задач стратегии, было назначено Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции. Помимо государственного сектора, здесь также задействован и гражданский сектор.

Важно отметить, что стратегия противодействия коррупции проводилась в несколько этапов.

Первым этапом реализации стали 2015-2017 года. На эти года были запланированы 64 мероприятий, которые должны были вывести борьбу с коррупцией на качественно новый уровень. Одним из важных шагов в ходе данного этапа является обновление и разработка законодательной базы, которая бы способствовала комплексному противодействию коррупции. Результатами данного этапа стали следующие законы:

1. Закон «Об общественных советах» от 2 ноября 2015г.;
2. Закон «О доступе к информации» от 16 ноября 2015г.;
3. Закон «О противодействии коррупции» 18 ноября 2015 г.;
4. Закон «О государственной службе» от 23 ноября 2015 г.

В этот период наряду с данными законами было внесено множество изменений в сфере государственной службы, особое внимание было уделено правоохранительным органам и судам.

Базой нынешнего этапа 2018-2020гг. годов стало послание первого президента от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» [5]. Согласно данному посланию, можно выделить аспекты, которые можно рассматривать как основные направления:

1. Рост электронных услуг оказываемых государством;
2. Ответственность первых руководителей за коррупционные правонарушения своих подчиненных. Этот закон был ужесточен нынешним Президентом Касым-Жомартом Токаевым[6];
3. «Регионы, свободные от коррупции».

Вместе с тем идет процесс формирования новой парадигмы, которая провозглашает коррупцию как неприемлемое правонарушение.

Отличительной чертой данного этапа является то, что большое внимание сосредоточено на работе с регионами.

Большое внимание в рамках стратегии уделяется предотвращению коррупции. Этому способствует антикоррупционный мониторинг, в результате которого выявляются наиболее уязвимые сферы, где коррупционные риски высоки. Такие меры способствуют профилактике коррупции в самом начале, что препятствует повторению таких правонарушений. Также стоит отметить, что данный мониторинг позволяет разработать специфические методы борьбы с коррупцией с учетом национальных особенностей страны. Из этого следует, что благодаря антикоррупционному мониторингу, утверждаемые планы и стратегии будут гибкими и учитывать специфические особенности, присущие стране.

Еще одна важная часть нынешней антикоррупционной политики страны является национальный доклад о противодействии коррупции. Данный доклад является официальным документом Агентства по государственной службе и противодействию коррупции, который призван оценить антикоррупционную политику страны. Доклад о противодействии коррупции базируется на результатах антикоррупционного мониторинга. В данном документе анализируются данные за один год. Вместе с тем доклад оценивает текущую ситуацию, недостатки и слабые стороны принимаемых мер, а также предлагает рекомендации по их устранению [7]. Антикоррупционный доклад находится в открытом доступе и доступен для ознакомления. Эти меры приняты для того, чтобы привлечь общественное внимание к проблеме коррупции.

Одним из самых успешных мер по противодействию коррупции признано привлечение гражданского общества. Антикоррупционная политика Республики Казахстан, также перенимая данные меры, старается включить общественность в борьбу с

социальным злом. Так в законе о «О противодействии коррупции» в главе 3 ст. 18 субъектами борьбы с коррупцией, помимо государственных органов, включены [8]:

- Субъекты квазигосударственного сектора
- Общественные объединения
- Юридические лица
- Физические лица

Такое расширение субъектов противодействия коррупции позволяет вовлечь и гражданский сектор. Эти меры позволят улучшить контроль реализации антикоррупционной политики страны. Также эти меры и предусматривают активное участие общества в улучшении принимаемых мер, путем предложения изменений или же дополнений существующих мер.

Для более тесного сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом, при вышеупомянутом Агентстве была создана специальная площадка для обсуждения проблем, связанных с коррупцией, а также пути и решения.

Другим аспектом сотрудничества государства с гражданским обществом являются неправительственные организации (НПО). Такая интеракция между НПО и госорганами, в значительной мере строится на выделении грантов для первых. Выделенные гранты способствуют актуализации вопросов борьбы с коррупцией, формирования антикоррупционной культуры с нулевой терпимостью в обществе, не только в крупных городах, как Нур-Султан, Алматы и Шымкент, но и в регионах. Это означает, что государственная политика привлечения НПО имеет последствия и для активизации гражданского общества и для вовлечения в борьбу с коррупцией регионов.

Сегодня антикоррупционная политика Республики Казахстан выходит на новый уровень. Принимаемые государством стратегии и меры по противодействию коррупции высоко ценятся и на международной арене. Положения антикоррупционной политики страны являются комплексными и полноценными мерами, которые позволяют эффективно бороться с социальным злом - коррупцией.

Список использованной литературы

1. <http://tikazakhstan.org/chto-my-delaem/indeks-vospriyatiya-korrupsiyi/>
2. Национальный доклад о противодействии коррупции, 2019 год, стр.7
3. https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazahstan-2050-novyi-politicheskii-
4. https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31645304
5. https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g
6. <https://www.zakon.kz/4996767-tokaev-podpisal-zakon-o-vnesenii.html>
7. Национальный доклад о противодействии коррупции, 2018 год, стр.1
8. https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302#pos=281;-56