

## ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА РЫНОК ТРУДА КАЗАХСТАНА

Мухтарова Н.А.

[naila\\_mukhtarova@mail.ru](mailto:naila_mukhtarova@mail.ru)

Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева,  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан

**Аннотация:** В статье рассмотрено современное состояние рынка труда в Казахстане, дана оценка влияния пандемии на рынок труда. Определены основные тенденции рынка труда. Методология данной статьи основана на базе данных социологических исследований, проведенных на территории Казахстана.

**Ключевые слова:** labor market, pandemic, employment, coronavirus.

Мировая экономика сильно пострадала от глобальной пандемии с резким ростом безработицы. В начале 2020 года глобальные рынки потрясла пандемия COVID-19, из-за которой значительная часть мировых производств остановилась, резко возросло количество безработных, доходы бизнеса и населения значительно сократились, а государства оказались в сложной политической и экономической ситуации.

В апреле 2020 года Международный Валютный Фонд (МВФ) объявил о начале глобального экономического спада. Согласно прогнозам представленных в Обзоре мировой экономики, рост экономики упадет до -3 %, что значительно хуже, чем мировой финансовый кризис 2008 года. [1]

Недавнее исследование ООН показало, что 81% из 3,3 млрд чел. рабочей силы полностью или частично подверглись влиянию пандемии. По состоянию на конец июня 2020 года в Казахстане зарегистрировано около 20,000 подтвержденных случаев заболевания COVID-19.

Казахстан активно среагировал на глобальную пандемию через введение режима чрезвычайного положения, который оказал значительное влияние на сохранение человеческих жизней, но в то же время оказал сильное давление на экономику. Секторы, непосредственно затронутые введением режима карантина, включают авиацию, туризм, розничную торговлю и гостиничный бизнес.

Поддержание деятельности и занятости будет особенно трудно для малых и средних предприятий, ввиду низкого уровня движения денежных средств и ликвидных активов по сравнению с крупными предприятиями. Самозанятые, неформально занятые и малообеспеченные слои населения особенно уязвимы в условиях хрупкого рынка труда.

В I квартале 2020 г. численность безработных в Казахстане составляла 442 тыс. человек, а временно незанятых (временно отсутствующих на работе по причине отпуска и по другим причинам) – 129 тыс. человек. В сумме – 572 тыс. человек (6,2% от рабочей силы).

Во II квартале численность безработных выросла незначительно и составила 454 тыс. человек (5% от рабочей силы). Но численность временно незанятых (временно отсутствующих на работе) выросла 4-кратно со 129 тыс. до 536 тыс. человек (5,8% от рабочей силы). В сумме безработные и временно отсутствующие на работе составили во II квартале 2020 г. 990 тыс. человек (10,8% от рабочей силы).

На основе оперативных данных по мобильности граждан в III квартале 2020 г. численность безработных и временно незанятых (временно отсутствующих на работе) оценочно снизилась с 990 тыс. до 855 тыс. человек (с 10,8% до 9,3% от рабочей силы).

В IV квартале численность безработных и временно отсутствующих на работе составила 9,2% от рабочей силы.

Ввиду активного распространения заболеваемости COVID-19 в стране в 2020 г. дважды за полгода пришлось вводить ограничительные меры для обуздания

распространения эпидемии коронавируса: в первый раз — с 16 марта по 11 мая, и затем во второй раз — с 5 июля по 16 августа. В рамках принятых мер были запрещены массовые скопления людей, ограничена деятельность торгово-развлекательных центров, дошкольных учреждений, объектов торговли за исключением работы аптек и продуктовых магазинов, была строго регламентирована работа общественного транспорта, а кафе и ресторанам разрешили обслуживание посетителей только на открытом воздухе при соблюдении социальной дистанции не менее двух метров между столами.

Меры изоляции стали одной из причин того, что после непрерывного роста в течение 19 лет ситуация в экономике Казахстана резко изменилась — во второй половине года произошло падение на 1,8 % несмотря на рост в размере 2,7 % в первом квартале.

Непосредственным результатом как ограничительных мер, так и падения мирового спроса на основную экспортную продукцию страны стало сокращение частных инвестиций (-2,9 %). Также можно предполагать значительное снижение частного потребления. Среди отраслей, наиболее пострадавших в этот период, можно назвать розничную торговлю (- 12,6 %) и транспорт (-7,4 %). [2]

Ограничительные меры выступили непосредственной причиной потери рабочих мест в сервисных секторах, особенно в сфере розничной торговли, туризма, гостиничного бизнеса, авиации, дошкольного и дополнительного образования, общественного питания, культуры и развлечений. Большинство работников бюджетного сектора продолжали получать зарплату, но частные предприятия теряли доходы и часто оказывались не в состоянии платить своим сотрудникам. [3]

Падение реальных доходов части населения и рост неопределенности привели к понижению продаж жилья, что сразу нашло отражение в снижении объемов строительства. Кризис в стране только набирает обороты, и уже ясно, что экономика Казахстана будет испытывать отрицательное влияние COVID-19 и в 2021 г. В целом, из-за ухудшения как внутренних, так и внешних условий функционирования экономики страны международные финансовые институты пересмотрели свои ранее опубликованные прогнозы на 2020 г. в худшую сторону.

В целом рынок труда Казахстана продемонстрировал устойчивость к кризису. Снятие самых строгих ограничений и постепенная адаптация общества к жизни в условиях пандемии сопровождается постепенным снижением уровня безработицы.

За период карантина зарегистрированная безработица выросла с 442 тыс. человек в первом квартале до 4,2 млн человек в апреле, но сразу после смягчения антивирусных мер она начала стремительно снижаться, составив 1,1 млн человек в мае и 735 тыс. человек в июне.

Количество вакансий на электронной бирже труда Enbek.kz (ЭБТ) снизилось на 23 % по сравнению с прошлым годом, но после завершения строгого коронавирусного карантина начало активно восстанавливаться. Число вакансий на ЭБТ в мае по сравнению с апрелем увеличилось в 3,5 раза. В конце второго квартала безработица составила 5 %, а доля лиц, не занятых активной трудовой деятельностью — 10,8 %. В целом, по оценкам Центра развития трудовых ресурсов, численность безработных в Казахстане снизилась с 4,2 млн человек в апреле до 1,1 млн человек в мае и 735 тыс. человек в июне. [4]

Однако кризис обострил структурные проблемы рынка труда в Казахстане. Несмотря на высокие темпы роста в последние годы, занятость в ведущих отраслях стагнирует. Основной рост занятости произошел в сфере услуг и торговли, которые особенно пострадали от COVID-19. Такие профессии, как официанты, уборщики, грузчики, кухонные работники и продавцы не требовали высокой квалификации, в них было занято много женщин и молодых людей, и поэтому их перераспределение в другие сектора рынка труда требует особых усилий и целенаправленных активных программ занятости.

За короткое время распространения COVID-19 во всем мире рынок труда претерпел кардинальные изменения вследствие ускоренного внедрения новых информационных технологий во все сферы человеческой деятельности, автоматизации многих технологических процессов, а также широкой практики онлайн-торговли, режима удаленной работы и т. д.

Конечно, коронакризис и связанный с ним локдаун внесли свои коррективы в производственные отношения людей и в Казахстане. В стране стали более отчетливо проявляться признаки сокращения занятости во многих традиционных отраслях промышленности и сервисных секторах экономики из-за коронакризиса. В то же время стала расти занятость в новых секторах экономики, которые осуществляют продажу товаров и услуг в формате онлайн и их доставку до конечного потребителя, поддержку информационных систем для обеспечения удаленной работы сотрудников компаний, и т. д. Эти процессы приводят к тому, что значительная часть трудовых отношений становится неформальной. При этом большинство новых работников в указанных секторах работают как индивидуальные предприниматели, поскольку самозанятость стала наиболее доступной и гибкой формой получения доходов в период коронакризиса.

Нужно понимать, что рост вынужденной безработицы в указанных секторах экономики в связи с введением ограничительных мер ожидаемо приводит к снижению доходов населения.

Конечно, правительство Казахстана предпринимает попытки сохранения социального самочувствия населения на должном уровне путем выплаты пособий в размере минимальной заработной платы (42,5 тыс. тенге) и компенсирования коммунальных платежей для отдельных категорий граждан, однако эти меры не могут в полном объеме восполнить потери доходов населения от активной деятельности. В силу этого индекс реальных денежных доходов населения начал резко снижаться с апреля 2020 г. по сравнению с соответствующим месяцем 2019 г.

Известно, что снижение реальных денежных доходов населения фактически означает сужение покупательской способности экономических агентов, а это, в свою очередь, становится катализатором дальнейшего углубления рецессии в экономике.

В целом, проведенный ЦРТР мониторинг показал, что в результате экономического кризиса больше всего пострадали работники сервисных секторов с низкой квалификацией, такие как официанты, грузчики, уборщики, продавцы, кухонные работники и пр., около 90 % которых оказались невостребованными в период ЧП. Кроме того, кризис оказал большее негативное влияние на рынки труда крупных городов страны, таких как НурСултан, Алматы и Шымкент, где высвобождение либо сокращение в период карантина достигало до 30 % от общего количества занятого населения. Поэтому в рамках реализуемых государственных программ обеспечению занятости населения в крупных городах отводилось особое место.

Была принята масштабная антикризисная программа «Дорожная карта занятости 2020», которая должна оказать содействие в увеличении занятости при реализации инфраструктурных проектов по следующим видам работ и объектов:

1) капитальный и текущий ремонты, реконструкция социально-культурных объектов (объектов образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, спорта, досуга и отдыха);

2) капитальный, средний и текущий ремонты, реконструкция объектов жилищнокоммунального хозяйства (объектов водоснабжения, канализации, систем газо-, тепло-, электроснабжения, многоквартирных жилых домов);

3) капитальный, средний и текущий ремонты, реконструкция, строительство инженерно-транспортной инфраструктуры (городских автомобильных дорог, внутрипоселковых и внутрисельских дорог, подъездных дорог, тротуаров, плотин, дамб и мостов, каналов, водохозяйственных объектов и сооружений);

4) благоустройство населенных пунктов (благоустройство дворов, освещение и озеленение улиц, парков, скверов, снос бесхозных объектов, обустройство малых архитектурных форм, ограждений, детских игровых и спортивных площадок).

С помощью данной программы удалось трудоустроить 240 тыс. человек по всему Казахстану на инфраструктурные проекты, а также создать предпосылки по появлению более 100 тыс. рабочих мест в смежных отраслях экономики.

В Казахстане создается крайне малое количество рабочих мест для специалистов с высокой квалификацией, поэтому некоторые из них вынуждены уезжать в другие страны мира в поисках подходящей работы, а значительная часть соглашается занять рабочие места, предназначенные для людей средней квалификации. Поэтому создание качественных рабочих мест для специалистов высокой квалификации заявлено как важная цель в рамках большинства государственных и правительственных программ. Однако анализ ЦРТР показывает, что на сегодняшний день топ-10 профессий, по которым создавались рабочие места, по-прежнему состоит из специальностей средней и низкой квалификации.

В связи с этим возникает вопрос об эффективности программных мер по созданию качественных рабочих мест в стране, а также направленности мониторинга этого процесса на достижение целевых ориентиров государственных программ. Видимо, настало время для повышения статуса мониторинга создания рабочих мест как на республиканском, так и на местном уровне, поскольку без этого повысить эффективность государственных программ не представляется возможным.

В целом уже ясно, что страны мира продолжают борьбу с COVID-19 время от времени вводя режим жесткого карантина как на центральном, так и региональном уровне. Следовательно, политика государства, направленная на социальную защиту населения и сохранение занятости в этих нестандартных условиях должна постоянно уточняться с учетом опыта других стран мира и дополняться более амбициозными элементами.

Несмотря на то, что рынок труда Казахстана показывает некоторые положительные аспекты по устойчивости к пандемии, как COVID-19, в виде положительной демографии с низкой плотностью населения, относительно прогрессивное развитие цифровых технологий, тем не менее крайне важно решительно реагировать через значительное государственное стимулирование по поддержанию занятости в краткосрочный период.

Как и в случае со многими другими странами, находящимися в режиме карантина, Казахстан столкнулся с краткосрочной перспективой спасения жизней людей в ущерб экономики и рабочим местам.

#### Список литературы

1. International Monetary Fund, 2020, World Economic Outlook 15 International Labour Organisation, [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_740893/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_740893/lang--en/index.htm)
2. Источник: КС МНЭ РК, <https://stat.gov.kz/> \* Данные за январь-май 2020 года.
3. [https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS\\_754961/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS_754961/lang--en/index.htm)  
«Рынок труда Республики Казахстан на фоне пандемии COVID-19» (Центр развития трудовых ресурсов)