

УДК 34.347

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ РК

Акылжанова Акбота Мараткызы

akbotakilzhon@mail.ru

Студентка 3 курса ЕНУ им Л. Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель - С.С. Капсалямова

На сегодняшний день деньги стали неотъемлемой частью в жизни человека. Ведь с возникновением государства началось и появление денег. При всем том деньги являются инструментом для нормального развития экономики государства.

В Антикризисной программе Правительства Республики Казахстан, в период чрезвычайного положения в стране Президент РК К. Токаев не раз обращался к народу с рядом конкретных поручений, направленных на поддержку экономики, малого и среднего бизнеса, всего населения государства в этих непростых сложившихся условиях. Сегодня важно приложить усилия к выстраиванию благополучной системы социального и финансового регулирования. [1]

Соответственно в период пандемии коронавируса денежная система во всех странах мира подверглась очень к серьезным испытаниям, это сказалось на обращении на наличный денежный оборот. Сейчас в Казахстане, как и во всех странах идет оборот на безналичные деньги. Безналичные деньги стали очень удобными и быстрыми для оплаты товаров или услуг, как ни как в использовании таких денег отсутствует контакт с другой стороной.

Целью является исследование правового состояния денежной системы в воспроизводственной структуре национальной экономики и роль безналичных денег в период пандемии, рассмотреть правовые регулирования денежной системы других стран, введение единой валюты в ближайшее годы.

Под денежной системой понимается исторически сложившиеся и закреплённая законодательством организационные формы функционирования денег в стране. [2,118] Денежная система представляет собой такие элементы как: денежная единица, официальный масштаб цен, режим курса денежной единицы, виды денег (банкноты, бумажные деньги, монеты, которые имеют законную платёжную цену), эмиссионную систему, характер регулирования безналичного обращения, установление, в каких сферах оно осуществляется, основные формы безналичных расчетов, государственный аппарат регулирования денежного обращения, главным звеном которого является центральный банк.

Худяков А. И. также выделяет ещё следующие элементы в денежной системе: официальная денежная единица, виды денежных знаков, порядок эмиссии денег, режим валютного обращения и организация денежного обращения.

В процессе функционирования финансовой системы государства производятся денежные платежи и расчеты, как в безналичной форме, так и с использованием наличных денег. Следовательно, деньги являются носителем общественных отношений и их главным назначением является денежное обеспечение функционирования государства. Таким образом, в целях стабилизации финансовой системы и обеспечения ее надлежащего функционирования государством используется денежная система (устройство денежного обращения в стране). Наконец, в современных условиях организация денежного хозяйства страны, т. е. денежной системы, а также обеспечение нормального функционирования денежных отношений в стране, в т.ч. своих финансовых (денежных) отношений монополизирован государством и выступает элементом его публичной финансовой деятельности. Итак, денежная система представляет собой форму организации денежного обращения в стране. [3,59]

Правовые основы денежной системы является институтом общей части финансового право, и устанавливает денежную систему государства и несомненно обеспечивает нормальное функционирование в интересах общества и государство.

Денежная система Казахстана как независимого государства начало свое формирование Указом Президента РК от 12 ноября 1993 году «О введении национальной валюты Республики Казахстан». Данный Указ предусматривал введение национальной валюты с 15 ноября 1993г. [4,132]

Денежная система РК регулируется такими правовыми актами, как: Закон РК «О Национальном банке РК» от 30 марта 1995г.; Закон РК «О банке и банковской деятельности» от 31 августа 1995г.; Закон РК «О платежах и платёжных системах» от 26 июля 2016 г.

На данный момент главным государственным аппаратом денежного регулирования является Национальный банк РК. Согласно ст.8 Закона РК «О Национальном Банке РК» Национальный банк Казахстана имеет следующие функции: разрабатывает и проводит государственную денежно-кредитную политику, эмитирует государственные эмиссионные ценные бумаги, является единственным эмитентом банкнот и монет национальной валюты Республики Казахстан и организует наличное денежное обращение на территории Республики Казахстан. Исходя из функций Национального Банка, то можно определить, что Национальный Банк является единственным эмитентом в стране, но в некоторых странах эмитентом может выступать и казначейство. Также никто не может объявить недействительность банкнот и монет, но Президент имеет право на замену денежной единицы и определяет порядок и сроки функционирования денежной единицы, что весьма является минусом в правовом регулировании денежной системы. К примеру, в соседней стране, в Узбекистане Центральный банк полностью сам регулирует этот вопрос.

Также в своем послании Президент К. Токаев отметил, что следует повсеместно вводить безналичные платежи, устранив сдерживающий фактор – высокую комиссию банков. Для этого необходимо активно развивать небанковские платёжные системы с соответствующими

правилами регулирования. При очевидной простоте и привлекательности данного сегмента он не должен превратиться в канал по отмыванию денег и вывода капитала из страны. Национальному банку следует наладить действенный контроль в этой сфере. [5] На данный момент в нашей стране в 2020 году вырос объем безналичных платежей в 2,6 раза, до 34,6 трлн тенге. Доля безналичных операций увеличилась с 45,5% до 67,4%. Об этом сообщает аналитический центр Ассоциации финансистов Казахстана (АФК). [6]

В России Центральный банк принял меры на уменьшение оборота безналичных денег, но Российские эксперты уверяют, что важность наличных денег в розничных расчетах будет сохраняться не только в России, но и во всем мире. Очевидно, что необходимо заботиться и о гражданах, которые в силу разных причин продолжают расплачиваться наличными, а именно максимально обезопасить как их, так и персонал торговых точек, инкассаторских компаний, банков. В этом смысле автоматизация НДО и онлайн-инкассация, в частности, участвуют в реализации социальной функции, давая возможность ритейлерам обеспечить клиентам необходимый сервис и безопасно совершать покупки. Поэтому поддержка цифровизации сферы наличных платежей со стороны ЦБ тоже крайне необходима. [7]

Следующая актуальная проблема это - введение единой денежной валюты. С каждым годом национальная валюта начала обесцениваться, что очень плохо сказывается на экономике страны. В период с 10 по 11 марта 2020 года нацвалюта РК ослабла с 388,07 до 393,6 тенге за доллар. Резкий скачок курса последовал за реакцией Нацбанка на ухудшение ситуации в мировой экономике – повышением базовой ставки с 9,25 до 12% и обещанием проводить валютные интервенции для стабилизации рынка валют. [8]

В то же время регулятор сообщил, что намерен способствовать формированию равновесного курса в соответствии с политикой свободного курсообразования, что практически означает отказ от будущих интервенций со стороны Нацбанка. 16 марта 2020 года курс доллара в Казахстане взлетел с 405,5 до 434,6 тенге, а начиная с 1 по 20 марта нацвалюта обесценилась на 18%.

Такое давления на курс выступило введение в республике чрезвычайного положения, связанного с пандемией коронавируса. 23 марта 2020 года Касым-Жомарт Токаев на заседание Государственной комиссии по чрезвычайному положению поручил обеспечить обязательную продажу субъектами квазигосударственного сектора части своей экспортной выручки на валютном рынке страны для того, чтобы обеспечить стабилизацию курса тенге. Падение курса тенге происходит на фоне низких цен на нефть. Пандемия опять стала причиной снижения промышленного производства в Китае и еще ряде стран, что привело к падению потребления нефти. Но решающим ударом по нефтяным ценам – они обвалились ниже \$30 за баррель – стали отказ России договариваться о новом снижении объемов добычи нефти и начатая Саудовской Аравией ценовая война. Теперь цены на нефть ниже, чем во время девальвации 2015 года. [9]

Это очень сильно сказалось на экономике страны. В таком случае мы полагаем введение единой денежной валюты стран-сотрудниц ЕАЭС помогло избежать таких неблагоприятных появлений девальвации. То есть если бы помимо евро и доллара имелось бы еще одна мировая валюта, то вероятно экономика Казахстана в период пандемии более благоприятно обошла бы такой случай. Введение единой валюты обсуждалось еще ранее в 2011 году. В окончательном тексте декларации, подписанном президентами трёх стран 18 ноября 2011 года, в качестве одной из целей их интеграции указывается лишь «углубление сотрудничества в валютной сфере», но в мае 2012 года бывший председатель Национального банка Казахстана Григорий Марченко высказал мнение, что введение единой валюты возможно через 10—12 лет, то есть в 2022-2024 годах, «если уже сейчас начать делать для этого правильные шаги».

Тогда Экс-Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев заявил, что ни одна валюта стран-участниц ЕАЭС не годится на роль единой валюты союза. Позже Лукашенко согласился с Назарбаевым, заявив, что будет добиваться введения в ЕАЭС некоего «нового евро». Полагалось, что детальное обсуждение единой валюты должно было начаться ближе к 2015 году. В апреле 2014 года обсуждение планов введения единой валюты возобновилось. В

частности, было обозначено введение единой валюты «не позднее 2025 года» с рабочим названием «алтын» или «евраз». Но в апреле 2015 года вице-министр национальной экономики Казахстана Тимур Жаксылыков заявил, что Казахстан исключает введение единой наднациональной валюты в рамках ЕАЭС. При этом до 2025 года страны-участницы ЕАЭС намерены произвести только гармонизацию законодательства в области регулирования финансовых рынков [10].

Переходя к зарубежному опыту, Европейские страны используют евро как единую валюту, то есть уже долгое время практикуется ЕВС (Европейский Валютный Союз). Он объединяет 19 европейских стран Европейского Союза. Европейский валютный союз начал функционировать 1 января 1999 года, когда в безналичное обращение была введена единая европейская валюта - евро. Европейский союз стал первым и пока единственным в мире региональным объединением, перешедшим к четвертой стадии экономической интеграции (вслед за зоной свободной торговли, таможенным союзом и общим рынком). Страны еврозоны передают Европейскому центральному банку все полномочия в области денежно-кредитной политики, включая решения о размере эмиссии денежных знаков и уровне ключевой процентной ставки. История ЭВС начинается с «доклада Делора» - документа, подготовленного в 1988 году рабочей группой во главе с председателем Европейской комиссии Жаком Делором. Группа пришла к выводу, что странам ЕС необходимо полностью отменить ограничения на движение капиталов внутри ЕЭС, объединить финансовые рынки и в дальнейшем перейти к единой денежной единице. [11] Договор о Европейском Союзе был подписан в феврале 1992 года. Он официально провозгласил цель создать Экономический и валютный союз и ввести единую валюту. Договор установил, что Европейский совет утверждает проект основных направлений экономической политики государств-членов и наблюдает за их экономическим развитием. Он предусмотрел создание Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ), состоящей из национальных центральных банков и Европейского центрального банка (ЕЦБ), который имеет исключительное право определять денежно-кредитную политику валютного союза. На основании вышесказанного хочу предложить некоторые пути решения проблемы:

Первое решение – это налаживание контроля Нацбанка в сфере безналичных платежей, организовать гармоничный баланс между безналичными и наличными платежными системами. Второе решение - ввести удобный подход для того, чтобы регулировать внешнюю и внутреннюю экономику, что евро, как и доллар является мировой валютой и это весьма удобно. Ведь за пределами другой страны используется одна и та же валюта и в быту не нужно сверять курсы валют. Что касается тенге, в настоящее время наша валюта с каждым днем обесценивается и курсы валют растут, а в большинстве случаев Казахстан больше экспортирует продукты, чем импортирует. Статистика 2019 года показала, что Россия продает Казахстану в 3,5 раза больше, чем покупает. А в 2020 году увеличилось на 4,9%. Мы полагаем, что введение единой валюты привело к кризисам в странах ЕАЭС, и чтобы нормализовать экономику каждой страны уйдет несколько лет. Учитывая то, что мы живем в настоящее время в периоде пандемии, то план о введении единой валюты нужно оставить еще на ближайшее 10 лет.

На основании вышеизложенного, мы пришли к выводу, что деньги являются главным источником формирования денежной системы и если бы не было денег, то и не было нормального функционирования государства и развития экономического рынка. И в настоящее время в связи тем, что мы живем на данный момент в экономически сложном периоде, то есть во время пандемии, нужно непременно стабилизировать оборот наличных денег. Мы полагаем, на это нужно обратить внимание Национальному Банку РК. А для того, чтобы Национальный банк развивал свою политику в сфере денежной системы должен полностью функционировать самостоятельно. Кроме того, следует «смягчить» полномочия Президента РК в этой области и дать Национальному банку свободно осуществлять свои полномочия и самому определять «судьбу денежной системы». А также вопрос о введении единой денежной валюты как ранее говорилось нужно оставить еще на 10 лет приблизительно, когда эпидемия COVID-19 пройдет и экономика страны более-менее стабилизируется.

Список использованных источников

1. Антикризисные меры Правительства: сколько средств будет направлено на поддержку граждан и экономики в условиях ЧП.
<https://primeminister.kz/ru/news/reviews/antikrizisnye-mery-pravitelstva-skolko-sredstv-budet-napravleno-na-podderzhku-grazhdan-i-ekonomiki-v-usloviyah-chp-1731059>
2. Финансовое право Республики Казахстан. Общая часть 1 том: Учебное пособие / Капсалямова С.С.-Алматы: ССК, 2017-324с.
3. Найманбаева С.С. Финансовое право: Учебник (Общая и Особенности части). -Астана: Данекер, 2005. - 450 с.
4. Финансовое право Республики Казахстан. Общая часть 1 том: Учебное пособие/Капсалямова С.С.-Алматы: ССК, 2017, .-324с.
5. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana
6. Электронный журнал «Курсив» // <https://kursiv.kz/news/finansy/2021-02/obem-beznalichnykh-platezhey-v-kazahstane-vyros-v-26-raza-v-2020-godu>
7. Журнал ПЛАС №4 от 22 мая 2020 года // <https://plusworld.ru/journal/2020/plus-4-2020/nalichnoe-denezhnoe-obrashhenie-i-inkassatsiya-v-epohu-pandemii/>
8. Электронный журнал «Курсив» // <https://kursiv.kz/news/finansy/2020-04/kak-prokhodili-rezkie-izmeneniya-kursa-tenge>
9. Электронный журнал «Курсив» // <https://kursiv.kz/news/finansy/2020-04/kak-prokhodili-rezkie-izmeneniya-kursa-tenge>
10. Статья из Википедии «Валюта ЕАЭС» // https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B0%D0%BB%D1%8E%D1%82%D0%B0_%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%B0
11. Статья из Википедии «Еврозона» // <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BE>