

ISSN (Print) 2616-6844  
ISSN (Online) 2663-1318

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

# ХАБАРШЫСЫ

---

## ВЕСТНИК

Евразийского национального  
университета имени Л.Н. Гумилева

## BULLETIN

of L.N. Gumilyov  
Eurasian National University

ҚҰҚЫҚ сериясы  
LAW Series  
Серия ПРАВО

**№ 1(130)/2020**

1995 жылдан бастап шығады

Founded in 1995

Издается с 1995 года

Жылына 4 рет шығады

Published 4 times a year

Выходит 4 раза в год

Нұр-Сұлтан, 2020

Nur-Sultan, 2020

Нур-Султан, 2020

**Бас редакторы**

**Ибрагимов Ж. И.** Заң ғылымдарының докторы, профессор  
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Бас редактордың орынбасары

**Абдрасулов Е. Б.** з.ғ.д., профессор,

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Бас редактордың орынбасары

**Аничкин Е. С.** з.ғ.д., доцент, Алтай мемлекеттік университеті, Барнаул, Ресей

**Редакция алқасы**

<b>Абайдельдинов Е.М.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Абдилов Қ.С.</b>	PhD, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Ақпанов А.Н.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Амандықова С.К.</b>	з.ғ.д., проф., Астана халықаралық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Бабкина Е.В.</b>	з.ғ.к., доцент, Беларусь мемлекеттік университеті, Минск, Беларусь
<b>Баймаханов М.Т.</b>	з.ғ.д., проф., академик, «КАЗГЮУ университеті» АҚ, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Балтабаев К.Ж.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Бурибаев Е.А.</b>	з.ғ.д., проф., Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Алматы, Қазақстан
<b>Бусурманов Ж.Д.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Винниченко О.Ю.</b>	з.ғ.д., проф., Тюмень мемлекеттік университеті, Тюмень, Ресей
<b>Исполинов А.С.</b>	з.ғ.д., проф., М.В. Ломоносов атындағы Мәскеу мемлекеттік университеті, Мәскеу, Ресей
<b>Коняхин В.П.</b>	з.ғ.д., проф., Кубан мемлекеттік университеті, Краснодар, Ресей
<b>Коробеев А.И.</b>	з.ғ.д., проф., Қиыршығыс федералды университеті, Владивосток, Ресей
<b>Мукашева А.А.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Сарсенова С.Н.</b>	з.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Тлепина Ш.В.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Томас Давулис</b>	з.ғ.д., проф., Гедиминас атындағы Вильнюс университеті, Вильнюс, Литва
<b>Рейн Мюллерсон</b>	з.ғ.д., проф., Таллин университеті, Таллин, Эстония
<b>Трунк А.</b>	з.ғ.д., проф., Кристиан Альбрехт атындағы, Киль университеті, Киль, Германия
<b>Турлуковский Я.</b>	з.ғ.д., проф., Варшава университеті, Варшава, Польша

*Жауапты редактор, компьютерде беттеген: Қ.Ж. Жұмабекова*

Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қ.Сәтбаев к-сі, 2, 402 б.

Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-457)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы. Құқық сериясы**

**Меншіктенуші:** ҚР БЖҒМ «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті» ШЖҚ РМК

27.03.18 ж. № 16992-Ж-тіркеу куәлігімен Қазақстан Республикасының Ақпарат және коммуникациялар министрлігімен тіркелген.

Мерзімділігі: жылына 4 рет. Тиражы: 20 дана

Басуға 28.03.2020 ж. қол қойылды

Типографияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қажымұқан к-сі, 13/1,

тел.: +7(7172)709-500 (ішкі 31-457)

***Editor-in-Chief***

**Ibragimov Zh.I.** Doctor of Juridical Sciences, Professor  
L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Deputy Editor-in-Chief

**Abdrassulov E.B.**, Doctor of Juridical Sciences, Prof.,  
L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Deputy Editor-in-Chief

**Anichkin E.S.** Doctor of Juridical Sciences, Assoc.Prof., Altai State University (Russia)

***Editorial board***

- Abaydeldinov E.M.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Abdilov K.S.** PhD, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Akhpanov A.H.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Amandykova S.K.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Babkina E.V.** Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof., Belarusian State University, Minsk, Belarus
- Baymakhanov M.T.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academician, KAZGUU University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Baltabayev K.Zh.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Buribaev E.A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Busurmanov Zh.D.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academy of Justice under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Vinnichenko O.Yu.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., University of Tyumen, Tyumen, Russia
- Ispolinov A.S.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia
- Konyakhin V.P.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Kuban State University, Russia, Krasnodar, Russia
- Korobeyev A.I.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia
- Mukasheva A.A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Nurgaliyeva E.N.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Sarsenova S.N.** Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Tlepina Sh.V.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Tomas Davulis** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Vilnius University, Vilnius, Lithuania
- Rain Mullerson** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Tallinn University, Tallinn, Estonia
- Trunk A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Keele University, Keel, Germany
- Turlukovsky Ya.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Warsaw University, Warsaw, Poland

*Responsible secretary, computer layout:* **K.Zh. Zhumabekova**

Editorial address: 2, K.Satpayev str., of.402, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010008

Tel.: +7(7172) 709-500 (ext. 31-457)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Bulletin of the L.N.Gumilyov Eurasian National University. Law Series**

**Owner:** Republican State Enterprise in the capacity of economic conduct «L.N.Gumilyov Eurasian National University» Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan

Registered by Ministry of information and communication of Republic of Kazakhstan.

Registration certificate No. 16992-Ж from 27.03.2018

Periodicity: 4 times a year Circulation: 20 copies

Signed for print on 28.03.2020

Address of printing house: 13/1 Kazhymukan str., Nur-Sultan, Kazakhstan 010008; tel.: +7(7172) 709-500 (ext.31-457)

© L.N. Gumilyov Eurasian National University

**Главный редактор**

**Ибрагимов Ж. И.** доктор юридических наук, профессор,

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Зам. главного редактора

**Абдрасулов Е. Б.** д.юр.н., проф.,

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Зам. главного редактора

**Аничкин Е. С.** д.юр.н., доцент, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», Барнаул, Россия

**Редакционная коллегия**

<b>Абайдельдинов Е.М.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Абдилов К.С.</b>	PhD, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Ахпанов А.Н.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Амандыкова С.К.</b>	д.юр.н., проф., Международный университет Астана, Нур-Султан, Казахстан
<b>Бабкина Е.В.</b>	к.юр.н., доцент, Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь
<b>Баймаханов М.Т.</b>	д.юр.н., проф., академик, АО «Университет КАЗГЮУ», Нур-Султан, Казахстан
<b>Балтабаев К.Ж.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Бурибаев Е.А.</b>	д.юр.н., проф., КазНПУ им. Абая, Алматы, Казахстан
<b>Бусурманов Ж.Д.</b>	д.юр.н., проф., Академия правосудия при Верховном Суде РК, Нур-Султан, Казахстан
<b>Винниченко О.Ю.</b>	д.юр.н., проф., ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет», Тюмень, Россия
<b>Исполинов А.С.</b>	д.юр.н., проф., МГУ им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия
<b>Кала Н.С.</b>	PhD, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Коняхин В.П.</b>	д.юр.н., проф., ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет, Краснодар, Россия
<b>Коробеев А.И.</b>	д.юр.н., проф., Дальневосточный федеральный университет, Владивосток, Россия
<b>Мукашева А.А.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Сарсенова С.Н.</b>	к.юр.н., доцент, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Тлепина Ш.В.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Томас Давулис</b>	д.юр.н., проф., Вильнюсский университет имени Гедиминаса, Вильнюс, Литва
<b>Рейн Мюллерсон</b>	д.юр.н., проф., Таллиннский университет, Таллин, Эстония
<b>Трунк А.</b>	д.юр.н., проф., Кильский университет им. Кристиана Альбрехта, Киль, Германия
<b>Турлуковский Я.</b>	д.юр.н., проф., Варшавский Университет, Варшава, Польша

*Ответственный редактор, компьютерная верстка:* **К.Ж. Жумабекова**

Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. К.Сатпаева, 2, каб. 402

Тел.: +7(7172) 709-500 (вн. 31-457)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право**

**Собственник:** РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева» МОН РК

Зарегистрирован Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан. Регистрационное свидетельство № 16992-Ж от 27.03.18 г.

Периодичность: 4 раза в год. Тираж: 20 экземпляров

Подписано в печать 28.03.2020

Адрес типографии: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Кажымукана, 13/1,

тел.: +7 (7172) 709-500 (вн.31-457)

© Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева

## Мазмұны

### *Мемлекет және құқық теориясы, конституциялық құқық*

- Капсаямов К.Ж., Капсаямова С.С., Османова Д.Б.** Салық қызметін жетілдіру әдістерінің бірі ретінде жалпыға бірдей декларацияны құқықтық реттеудің кейбір аспектілері 8
- Максименко Е.В., Абдилов К.С., Наурызбаев О.Е.** Іске асырудың кейбір аспектілерін функционалды талдау Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылдарға арналған құқықтық саясатының тұжырымдамасы 16
- Оспанова А.Н., Ибрагимов Ж.И.** Қазақстан Республикасы мемлекеттігінің дамуындағы құқықтық мәдениетінің орны 22

### *Қылмыстық және қылмыстық-процессуалдық құқық*

- Қуаналиева Г.А., Махамбетсалиев Д.Б., Калкаева Н.Б.** «Қылмыс», «қылмыстық теріс қылық» және «әкімшілік құқық бұзушылық»: ұқсастығы мен айырмашылықтары 29
- Мергембаева Н.Б.** Террористік актілерді тергеу барысында арнайы білімді қолдану 42
- Сейтжанова Н.К.** Шетелдердің қылмыстық заңнамасында бағалау санаттарын қолданудың негізгі үрдістері 48
- Сембекова Б.Р.** Террористік бағыттағы қылмыстық құқықбұзушылықтарды криминологиялық талдауы 64
- Сунцов А.П., Төлегенқызы А.** Ресей және Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің әлеуметтік-құқықтық институтын қалыптастыру 72

### *Азаматтық, Еңбек құқық*

- Алимханова С.К.** ЕАЭО елдерінің еңбек заңнамасын үйлестіру 78
- Балабиев Қ.Р.** Республикасы сот жүйесін дамыту бойынша әлемдік медиация тәжірибесін қолдану 84
- Мукашева А.А., Сабиров К.К., Қалтаева А.Т.** Жылжымайтын мүлікті адал иеленушінің құқықтарын қорғау тәсілі ретінде виндикацияны шектеу 93
- Нұрмағамбетов Ә.А.** Кәсіпкерлердің субъективті азаматтық құқықтарды жүзеге асыру шектері туралы 100

## Contents

### *The theory of the state and the law, the constitutional law*

- Kapsalyamov K.Zh., Kapsalyamova S.S., Osmanova D.B.** Some aspects of the legal regulation of universal declaration as one of the methods for improving tax activity 8
- Maksimenko E.V., Abdilov K.S., Nauryzbaev O.E.** Functional analysis of some aspects of implementation The concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for 2010-2020. 16
- Ospanova A.N., Ibragimov G.I.** The place of legal culture in the development of statehood of the Republic of Kazakhstan 22

### *Criminal and criminal procedural law*

- Kuanaliyeva G.A., Muratkhanova M.B., Makhambetsaliyev D.B., Kalkayeva N.B.** «Crime», «criminal misconduct» and «administrative offense» : similarity and differences 29
- Mergembaeva N.B.** Use of special knowledge in the investigation of terrorist acts 42
- Seitzhanova N.K.** The main trends in the use of evaluation categories in the criminal legislation of foreign countries 48
- Sembekova B.R.** Criminological analysis of criminal offences of a terrorist orientation 64
- Suncov A.P., Tolegenqyzy A.** Establishment of the social and legal institution of the fight against corruption in Russia and the Republic of Kazakhstan 72

### *Civil, Labor law*

- Alimkhanova S.K.** Harmonization of labor legislation of the EAEU countries 78
- Balabiyev K.R.** The World Experience in Mediation and its Application at the Development of the Judicial System of the Republic of Kazakhstan 84
- Mukasheva A.A., Sabirov K.K., Kaltayeva A.T.** Restriction of vindication as a way of protecting the rights of a bona fide purchaser of real estate 93
- Nurmagambetov A.A.** On the limits of the exercise of subjective civil rights by entrepreneurs 100

## Содержание

### *Теория государства и права, конституционное право*

- Капсалямов К.Ж., Капсалямова С.С., Османова Д.Б.** Некоторые аспекты правового регулирования всеобщего декларирования как одного из методов совершенствования налоговой деятельности 8
- Максименко Е.В., Абдилов К.С., Наурызбаев О.Е.** Функциональный анализ некоторых аспектов реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 гг. 16
- Оспанова А.Н., Ибрагимов Ж.И.** Место правовой культуры в развитии государственности Республики Казахстан 22

### *Уголовное и уголовно-процессуальное право*

- Куналиева Г.А., Махамбетсалиев Д.Б., Калкаева Н.Б.** «Преступление», «уголовный проступок» и «административное правонарушение»: схожесть и различия 29
- Мергембаева Н.Б.** Применение специальных знаний при расследовании террористического акта 42
- Сейтжанова Н.К.** Основные тенденции использования оценочных категорий в уголовном законодательстве зарубежных стран 48
- Сембекова Б.Р.** Криминологический анализ уголовных правонарушений террористической направленности 64
- Сунцов А.П., Толегенкызы А.** Становление социально-правового института противодействия коррупции в России и в Казахстане 72

### *Гражданское, Трудовое право*

- Алимханова С.К.** Гармонизация трудового законодательства стран ЕАЭС 78
- Балабиев К.Р.** Мировой опыт медиации и его применение в развитии судебной системы Республики Казахстан 84
- Мукашева А.А., Сабиров К.К., Калтаева А.Т.** Ограничение виндикации как способ защиты прав добросовестного приобретателя недвижимого имущества 93
- Нурмагамбетов А.А.** О пределах осуществления предпринимателями субъективных гражданских прав 100

**Е.В.Максименко<sup>1</sup>, К.С.Абдилов<sup>2</sup>, О.Е. Наурызбаев<sup>3</sup>**

<sup>1,3</sup>*Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, Кокшетау, Казахстан*

<sup>2</sup>*Евразийский национальный университет им. Л. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан*

(E-mail: Maksimenko\_Evgen@mail.ru, kanat\_alisher@mail.ru erlan\_babas@mail.ru)

### **Функциональный анализ некоторых аспектов реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 гг.**

**Аннотация.** В работе рассматривается степень реализации основных положений построения правового государства, представлен компаративный анализ реализации некоторых положений Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 гг. Рассматривается уровень проведенных правовых реформ и степень их влияния на формирование и функционирование органов государственной власти. Проведен анализ функционирования институтов гражданского общества. Произведен учет уровня возможной реализации и гарантии прав на современном этапе и создания перспективного направления развития права в будущем. Выдвигается гипотеза, требующая доказывания: в Республике Казахстан – реализуется наиболее эффективная эволюционная программа политико-правового развития, однако социальные институты развиваются с существенной задержкой, что вызвано неразвитостью институтов гражданского общества и слабой правовой грамотностью населения.

**Ключевые слова:** компаративистика, правовое государство, теория, практика, гражданское общество, реформы.

**DOI:** <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-130-1-16-21>

Республика Казахстан утверждает себя согласно Конституции правовым государством [1].

Это ёмкое, и на первый взгляд, сложно оцениваемое явление имеет свои четкие очертания, закрепленные в международных пактах и конвенциях ООН, ратифицированных парламентом Казахстана. Специфика самой идеи правового государства сама по себе является достаточно противоречивой исходя из анализа практики её реализации и теории права. Имея в изначальной форме подходы к определению права с позиций его естественного происхождения, мы находим в правовой истории формальные признаки соблюдения права, при условии его полного игнорирования, вплоть до позитивистских, тоталитарных режимов, к примеру нацистской Германии, где Гитлер формально не отменял право Веймарской республики, пользуясь режимом чрезвычайного положения. Но и витавшие чуть ранее в Европе идеи о правах человека нисколько не останавливали сверхдоходные для Европы и губительные для Китая опиумные войны.

Пройдя множество этапов радикального изменения правового сознания от кочевого до оседло-земледельческого; от обычного права, через имперское к советскому и, наконец, к капиталистическому, от моноэтнического до многоконфессионального, от локального к многовекторному – важно осознать степень «качественного» содержания права, его соответствие не только и не столько принятым международным обязательствам, но и потребностям общества. Признавая за государством, прежде всего политическую, а после правовую организацию общества, целесообразно на наш взгляд оценить степень удовлетворенности общества тем правовым и социальным полем, которое сформировано государством. В связи с заявленной актуальностью выдвигается гипотеза, требующая доказывания: в Республике



Казахстан реализуется наиболее эффективная эволюционная программа политико-правового развития, однако социальные институты развиваются с существенной задержкой, что вызвано неразвитостью институтов гражданского общества и слабой правовой грамотностью населения.

Принимаемая модель научной парадигмы, учитывая положения Конституции Республики Казахстан о светскости нашего государства, станет основой подхода исследования. Учитывая современные тенденции мировой практики применения методов сравнительно-правового анализа, переведем основной акцент с нормативного сравнения, как наиболее часто встречающегося в исследованиях, в функциональную плоскость. Примечательно, что подобного рода исследования могут являться своего рода историографией права, что будет иметь определенную научную ценность по прошествии времени для оценки уровня развития правового поля, правовой культуры и мировоззрения в целом.

Необходимо констатировать уровень развития права согласно методике синхронного компаративизма с целью определения векторов и перспектив дальнейшего политико-правового развития.

Определить период, подлежащий анализу, безусловно крайне сложно, так как любое действие, правовое решение имеют свои предпосылки, имеющие множество детерминирующих факторов. Тем не менее, для определения современного состояния указанного положения предлагаем в качестве основного документа подлежащего изучению, как с нормативной, так и с функциональной стороны, взять Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» [2].

На наш взгляд, таким программным, стратегическим документам уделяется мало внимания, поскольку именно в них содержится основное направление правового моделирования.

В «Основных направлениях развития национального права» говорится о том, что основу изменений будет составлять реформирование конституционного права. Вносимые поправки и изменения, связанные с перераспределением полномочий Президента и Председателя Конституционного Совета, последующее сложение полномочий Президента, переименование столицы и Президентские выборы – это звенья реализации Концепции. Следует также учесть, что не только Концепция определяет характер политико-правовых изменений, но и сама она является объектом изменений и корректировок. Это объясняется наличием как внутренних, так и внешних факторов, влиянием международной обстановки.

Даже при наличии большого объема аналитической информации невозможно просчитать всех рисков, тем не менее, правовая система должна быть готова к отражению дестабилизирующих факторов. В 2019 году было объявлено о начале реализации программы «Слышащее государство». Государственная служба начинает выстраивать модель взаимодействия с обществом посредством назначения опытных и оперативных руководителей, когда прежняя императивность и закрытость действий органов власти приобретают характер гласности и тем самым расширяются возможности использования и реализации прав и свобод граждан. Новый социальный статус начинают приобретать органы местной представительной власти. Возложенные на них обязательства по представлению интересов общества придают новый импульс их работе. С учетом поправок и изменений в законодательство о выборах, а также подотчетности своему электорату, депутаты должны стать инициаторами социальных программ.

Создание этих условий привело к публичности и подотчетности первых руководителей ведомств и регионов. Используя Закон «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» через любые средства связи, включая ресурсы интернета, можно получить официальный ответ на любой вопрос. Возросшая социальная ответственность

требует эффективной реализации социальных программ, решения жилищного вопроса, своевременного проведения противопаводковых мероприятий, действий в условиях чрезвычайной ситуации и тд.

Весьма показательна активация социальных институтов, неправительственных организаций и общественных объединений. В качестве примера взаимодействия гос. органов и общественных объединений можно привести пример проведения З. Батталовой, Президента ОФ «Фонд развития парламентаризма в Казахстане», совместно с Бюро по противодействию коррупции цикла семинаров, посвящённых методике проведения антикоррупционного мониторинга проектов нормативно-правовых актов, экспертами, не относящимися к системе государственных органов. [3] В то же время на всеобщее обсуждение был вынесен проект закона «О порядке организации мирных собраний». Безусловно, законодательство требует изменений, но необходимо учесть, что оно должно отвечать интересам не только общества, но и государства, как объединяющего социум механизма.

Работа над законопроектами требует новых подходов без излишней декларативности, способствующих снятию бюрократической нагрузки за счет применения новых технологий. Это свидетельствует о практической реализации положений взаимодействия общества и государства путем получения обратной связи. На проходящем 24 февраля в г. Алматы Республиканском съезде волонтеров И. Рогов отметил важность работы в направлении оказания правовой помощи. Действительно, только общество знающее свои права, может быть гражданским и составлять основу государства, в то же время если общество поражено коррупцией и правовым нигилизмом, то оно представляет из себя маргинальную массу. Задача государства в конкретном случае понятна, и в этом заинтересованно не только государство, но и общество.

Особую роль в Казахстане имеют независимые, самофинансируемые организации по оказанию квалифицированной юридической помощи: адвокатура и нотариат. Реформирование и развитие нотариата, входящего в систему МСЛН (Международного союза латинского нотариата), функционально делает этот орган максимально эффективным, в том числе и за счет внедрения ЕНИС (Единой нотариальной информационной системы). Адвокатура использует богатый потенциал процессуального законодательства и положений Закона «об адвокатской деятельности». Однако нотариусы указывают на несовершенство системы ЕНИС, которая де-юре находится в ведении частной организации, более того, отражение в ней совершения тех или иных нотариальных действий, даже без раскрытия их характера, косвенным образом, но все же нарушают нотариальную тайну [4].

Формирование подотчетных народу органов исполнительной власти дает свои результаты, внедряемая модель меритократии повышает эффективность работы госорганов. В искоренении коррупции в государственной и гражданской сфере, наряду со специализированными органами, участвуют НПО и ОО. Действует система поощрения и содействия раскрытию коррупционных преступлений [5].

Принятие новых кодифицированных законов согласно Концепции существенно повлияло на механизм правоприменения. Существенно улучшился механизм получения госуслуг посредством портала «Электронное правительство». Учитывая факторы развития рыночной экономики, принято решение о введении налоговых каникул для субъектов малого и среднего бизнеса, что само по себе стимулирует рост конкурентоспособности предприятий и повышает уровень жизни работников. Созданный на базе «ЭКСПО 2017» МФЦ «Астана» становится мощным финансовым регулятором транснационального уровня [6]. Модернизация правоохранительных органов идет с учетом международных стандартов, ориентированных на декриминализацию и широкое применение штрафных санкций.

Таким образом, заявленная гипотеза находит свое подтверждение, поскольку, на наш взгляд, реализовать политико-правовые положения, которые существенно влияют на повы-

шение уровня жизни населения, удалось лишь в конце изучаемого периода путем изменений правил расчета адресной социальной помощи, Указа о мерах по снижению долговой нагрузки, разработки закона о статусе педагога и т.д.

Политико-правовые достижения всего периода развития независимого Казахстана ориентированы на создание условий реализации предоставляемых государством возможностей использования права, свобод и удовлетворения потребностей. На наш взгляд, это связано с недостаточной правовой грамотностью населения. В этом отношении одними из причин такого явления могут выступать частое изменение законодательства, что требует наличия определенных навыков правового мышления для их оценки, а также достаточно сложная с позиции рядового гражданина система законодательства, имеющая в отдельных отраслях бланкетный и ссылочный характер, значительный объем подзаконных актов, без знания которых правоприменение становится крайне затруднительным. В Казахстане ежегодно дипломы юристов получают порядка 12 тыс. человек, за 20 лет было подготовлено порядка 250 тыс. специалистов, что составляет 0,13% населения, не считая юристов, получивших образование в СССР и за границей [7]. Вопрос о качестве такой подготовки, в условиях как ценовой, так и иной конкуренции вузов, остается открытым. Рынок образовательных услуг, по нашему мнению, не выработал в обществе приоритета знаний над приоритетом обладания просто дипломом. Таким образом, мы считаем, что концепция правовых преобразований в перспективе должна затронуть всю систему получения высшего, в том числе юридического образования, путем развития института Лиги честности и по типу Университета КАЗГЮУ пойти по пути улучшения качества образования. Одним из стратегических направлений, на наш взгляд, должны стать увеличение доступа к нормативным актам, их открытость. Самым показательным примером эффективного менеджмента в нашей стране является уже действующая программа «Электронное правительство» по оказанию государственных услуг.

В связи с этим перспектива содержания Концепции правовой политики с 2021 года видится нами как поэтапное углубление реформ, ориентированных на верховенство закона, развитие институтов гражданского общества, реализацию социальных программ и повышение эффективности работы государственных органов. С учетом реализации положений программы «Рухани жанғыру», объявления Президентом Казахстана Касым-Жомарт Токаевым 2020 года годом волонтеров, согласно чему основу волонтерской работы должна составить работа прежде всего по оказанию бесплатной правовой помощи, можно с уверенностью говорить, что государство усиливает меры по распространению правовой грамотности, формированию социальной активности через привитие духовных ценностей для достижения социальной стабильности как одного из главных приоритетов государства.

### Список литературы

- 1 Конституция Республики Казахстан 1995г. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>\_(Дата обращения: 26.02.2020г.)
- 2 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. - [Электрон. ресурс]. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>\_ (Дата обращения: 23.02.2020 г.)
- 3 В ЗКО проведен семинар по вопросам научной антикоррупционной экспертизы НПА. - [Электрон.ресурс]. - URL: <http://zhaikpress.kz/ru/reg-service/v-zko-proveden-seminar-po-voprosam-nauchnoj-antikorrupcionnoj-ekspertizy-normativnyx-pravovyx-aktov/>\_(Дата обращения: 24.02.2020 г.)
- 4 Проблемы Казахстанского нотариата. - [Электрон.ресурс]. - URL: <https://studwood.BULLETIN of L.N. Gumilyov Eurasian National University. Law Series>

ru/1505662/pravo/problemy\_kazahstanskogo\_notariata (Дата обращения: 24.02.2020 г.)

5 Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1131 Об утверждении Правил поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в противодействии коррупции. - [Электрон.ресурс]. - URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=32328293](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=32328293) (Дата обращения: 20.01.2020 г.)

**Е.В.Максименко<sup>1</sup>, К.С.Абдилов<sup>2</sup>, О.Е. Наурызбаев<sup>3</sup>**

<sup>1,3</sup>*Ш.Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті,  
Көкшетау, Қазақстан*

<sup>2</sup>*Л.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

### **Іске асырудың кейбір аспектілерін функционалдық талдау Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылдарға арналған құқықтық саясатының тұжырымдамасы**

**Аңдатпа.** Жұмыста заң үстемдігін құрудың негізгі ережелерінің орындалу дәрежесі қарастырылады. Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылдарға арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасының кейбір ережелерінің орындалуына салыстырмалы талдау ұсынылған. Құқықтық реформалардың деңгейі және олардың мемлекеттік органдардың қалыптасуы мен жұмысына әсер ету деңгейі қарастырылады. Азаматтық қоғам институттарының жұмысына талдау жүргізіледі. Қазіргі кезеңдегі құқықтарды іске асырудың және кепілдендірудің деңгейі және болашақта құқықтың перспективалық бағытын құру ескерілді. Дәлелдеуді қажет ететін болжам жасалады: Қазақстан Республикасы саяси және құқықтық дамудың ең тиімді эволюциялық бағдарламасын жүзеге асырады, ал әлеуметтік институттар қоғамда кеш дамиды, бұл азаматтық қоғам институттарының дамуымен және заңнаманың әлсіздігімен байланысты.

**Түйін сөздер:** салыстырмалы зерттеулер, заңдылық, теория, практика, азаматтық қоғам, реформа.

**E.V. Maksimenko<sup>1</sup>, K.S. Abdilov<sup>2</sup>, O.E. Nauryzbaev<sup>3</sup>**

<sup>1,3</sup>*Sh. Ualikhanov Kokshetau State University, Kokshetau, Kazakhstan*

<sup>2</sup>*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan*

### **Functional analysis of some aspects of implementation the concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for 2010-2020**

**Abstract:** The article considers the degree of implementation of the main provisions of the construction of the rule of law, presents a comparative analysis of the implementation of some provisions of the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for 2010-2020. The level of legal reforms and the degree of their influence are considered on the formation and functioning of public authorities. The analysis of the functioning of civil society institutions. The level of the possible realization and guarantee of rights at the present stage and the creation of a promising direction for the development of law in the future have been taken into account. A hypothesis is put forward that requires proof: In the Republic of Kazakhstan, the most effective evolutionary program of political and legal development is being implemented, however, social institutions are developing with a significant delay, which is caused by the underdevelopment of civil society institutions and poor legal literacy of the population.

**Keywords:** comparative studies, rule of law, theory, practice, civil society, reform.

---

---

## References

- 1 Konstitucija Respubliki Kazahstan 1995g. [The Constitution of the Republic of Kazakhstan 1995]. [Electron.resource]. Available at: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_) (Accessed: 26.02.2020)
- 2 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. [About the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 24, 2009 No. 858]. [Electron.resource]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>. (Accessed: 23.02.2020)
- 3 V ZKO proveden seminar po voprosam nauchnoj antikorrupcionnoj jekspertizy NPA [VKO held a seminar on the issues of scientific anti-corruption examination of the legal acts]. [Electron.resource]. Available at: <http://zhaikpress.kz/ru/reg-service/v-zko-proveden-seminar-po-voprosam-nauchnoj-antikorrupcionnoj-ekspertizy-normativnyx-pravovyx-aktov/> (Accessed: 24.02.2020)
- 4 Problemy Kazahstanskogo noariata [Problems of Kazakhstan Noariate]. [Electron.resource]. Available at: [https://studwood.ru/1505662/pravo/problemy\\_kazahstanskogo\\_notariata](https://studwood.ru/1505662/pravo/problemy_kazahstanskogo_notariata) (Accessed: 24.02.2020)
- 5 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrja 2015 goda № 1131 [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 30, 2015 No. 1131], Ob utverzhdenii Pravil pooshrenija lic, soobshhivshih o fakte korrupcionnogo pravonarushenija ili inym obrazom okazyvajushhих sodejstvie v protivodejstvii korrupcii [On approval of the Rules for the Promotion of Persons Reporting a Corruption Offense or Otherwise Assisting in Combating Corruption]. [Electron.resource]. Available at: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=32328293](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=32328293) (Accessed: 20.01.2020)

### Сведения об авторах:

**Максименко Е.В.** - старший преподаватель кафедры юриспруденции, магистрант юридических наук, Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, ул. Абая, 76, Кокшетау, Казахстан.

**Абдилов К.С.** - PhD, Евразийский национальный университет им. Л. Гумилева, ул. Сатпаева, 2, Нур-Султан, Казахстан.

**Наурызбаев О.Е.** - магистрант юридических наук, Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, ул. Абая, 76, Кокшетау, Казахстан.

**Максименко Е.В.** - Құқықтану кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистранты, Ш.Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті., Абай көш., 76, Көкшетау, Қазақстан.

**Абдилов К.С.** - PhD, Л.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Сәтпаев көш., 2, Нұр-Сұлтан, Қазақстан.

**Наурызбаев О.Е.** - заң ғылымдарының магистранты, Ш.Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті, Абай көш., 76, Көкшетау, Қазақстан.