

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



"ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАҒА" КӨШУ ЖАҒДАЙЫНДА  
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ:  
ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІН ҚОЛДАНУ"  
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ  
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК ТРУДОВ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»:  
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»

WORKS  
OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE  
"SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC  
OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS  
OF TRANSITION TO A "GREEN ECONOMY": APPLICATION OF THE EXPERIENCE  
OF THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION"

АСТАНА, 2022  
ASTANA, 2022



Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л.Н. ГУМИЛЕВА  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

**"ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАҒА" КӨШУ ЖАҒДАЙЫНДА  
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ:  
ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІН ҚОЛДАНУ"**

*Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының  
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ*

**СБОРНИК ТРУДОВ**

*Международной научно-практической конференции*  
**«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»:  
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»**

**WORKS**

*of the International scientific and practical conference*  
**"SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC  
OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS  
OF TRANSITION TO A "GREEN ECONOMY": APPLICATION OF THE EXPERIENCE  
OF THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION"**

АСТАНА  
28.10.2022

**ӘОЖ 338 (574)**  
**КБЖ 65.9 (5Каз)**  
**Ж 33**

**Рецензенты:**

**Мажитов Д.М.** – к.э.н., профессор НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева»

**Редакционная коллегия**

**Макыш С.Б.** – д.э.н., профессор, декан экономического факультета, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

**Stanislaw Luniewski** – Генеральный директор ООО "ASTWA", профессор Университета финансов и менеджмента в Белостоке, почетный профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Польша

**Artur Luniewski** – Член правления ООО "ASTWA" доктор философии, почетный профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Польша

**Майдырова А.Б.** – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Экономика и предпринимательство» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

**Насырова Г.А.** – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Финансы» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

**Сембиева Л.М.** – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Государственный аудит» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

**Бейсенова Р.Р.** – д.биол.н., профессор, заведующая кафедрой " Управление и инжиниринг в области охраны окружающей среды " ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

**Мукашева А.А.** – д.ю.н., профессор кафедры "Гражданское, трудовое и экологическое право" ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

**Муталиева Л.М.** – к.э.н., ассоциированный профессор, заведующая кафедрой «Туризм» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

**Жагыпарова А.О.** – к.э.н., ассоциированный профессор, зам.декана по научной работе экономического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

**ISBN 978-601-337-777-3**

**Ж 33**

«Жасыл экономикаға» көшу жағдайында Қазақстан Республикасының тұрақты дамуы: еуропалық одақ елдерінің тәжірибесін қолдану» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. – Астана: "Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті"КЕАҚ, 2022. – 484

Сборник трудов международной научно-практической конференции «Устойчивое развитие Республики Казахстан в условиях перехода к «зеленой экономике»: применение опыта стран европейского союза». – Астана: НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022. – 484

Works of the International scientific and practical conference «Sustainable development of the Republic of Kazakhstan in the conditions of transition to a "green economy": application of the experience of the countries of the European Union». – Astana: NAO "L.N. Gumilyov Eurasian National University", 2022. – 484

**ISBN 978-601-337-777-3**

**УДК 338 (574)**  
**ББК 65.9 (5Каз)**

© "Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті"КЕАҚ, 2022 © НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022  
© NAO "L.N. Gumilyov Eurasian National University", 2022

14. Устойчивое развитие: градостроительство, экология, право. Под ред. В.В. Зозули. М. МИИГАиК. 2016. 208 с.
15. Современные проблемы развития законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования в Республике Казахстан и зарубежных странах. Материалы международной научно-практической конференции. Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева. Сост. Мукашева А.А., Ибраев А.С. Нур-Султан, 2022, 74 с.
16. Боголюбов С.А. Роль судебной системы в реализации прав и выполнении обязанностей в сфере охраны окружающей среды // Вестник Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына. Специальный выпуск. Бишкек. 2018. 140-143 с.
17. Сб. материалов Международных научно-практических конференций «Экологическая политика: векторы сбалансированного развития» и «Правовое обеспечение комплексного развития территорий». М. МИИГАиК. 2018. 324 с.
18. Правовые проблемы устойчивого пространственного развития государств – участников СНГ. Монография. Отв. ред. Е.А. Галиновская, М.В. Пономарев. М. ИЗиСП-ИНФРА-М. 2022.
19. Боголюбов С.А. Периодизация освоения земельных, экологических положений Конституции Российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2020. №2. С.87-90.
20. Актуальные проблемы охраны права собственности на природные ресурсы и объекты: междисциплинарный подход. Сб. статей участников Международной научно-практической конференции в Казани 26 октября 2018 года. М. СТАТУТ. 2019. 302 с.
21. Боголюбов С.А. Развитие экологического права на евразийском пространстве. Монография. ИЗиСП-ИНФРА-М. 2020. 432 с.
22. Влияние межгосударственных интеграционных процессов на развитие аграрного, экологического, природоресурсного и энергетического права. Тезисы докладов Международной конференции. Минск. БГУ. 2018. 307 с.

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОЛИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»**

**Нурмагамбетов А.М.**

доктор юридических наук, профессор  
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,  
г. Астана, Республика Казахстан  
E-mail: amanzhol\_nur@mail.ru

**Макрушин А.О.**

магистр юридических наук, докторант  
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,  
г. Астана, Республика Казахстан  
E-mail: makrushin.anton@hotmail.com

За последнее время большинство развитых и развивающихся стран определили приоритетность устойчивого развития в переходе к «зеленой экономике», которая направлена на рациональное и эффективное использование природных ресурсов.

Республика Казахстан, придерживаясь мировых и социально значимых тенденций, стремится к переходу к «зеленой экономике» и проводит мероприятия по созданию соответствующих условий для создания экологически чистого производства в стране. Кроме того, продолжается работа по стимулированию внедрения наилучших доступных технологий по мировым стандартам на действующих производствах и развитию «зеленых» технологий, развитию энергетической утилизации отходов [1].

Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» закладывает основы для глубоких системных преобразований с целью перехода к экономике новой формации посредством повышения благосостояния, качества жизни населения Казахстана и

вхождения страны в число тридцати наиболее развитых стран мира при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов [2]. Человеческие ресурсы играют ключевую роль в социально-экономическом развитии, а наибольший приоритет роль таких ресурсов занимает в развитии национальной экономики [3].

Развитие человеческого и социального капитала Казахстана повысит качество жизни населения, поскольку здоровая и образованная нация является залогом успешного развития государства. А благодаря потенциалу Казахстана к устойчивому экономическому росту инструменты и блага технического прогресса будут доступны даже самым отдаленным регионам страны, что само собой приведет к созданию новых рабочих мест.

Переход к «зеленой экономике», развитие человеческого и социального капитала в данном направлении создает для государства определенную социальную ответственность, где она проявляется в мобилизации всех материальных и человеческих ресурсов на развитие производства, что обеспечивается государственной политикой [4].

Наличие у государства социальной ответственности обязывает к осуществлению определенных функций в целях воплощения института социальной защиты [5].

В Республике Казахстан с началом рыночных преобразований социальное партнерство приобрело «легальный» характер – о нем открыто заговорили в научных изданиях, появились нормативные правовые акты, регулирующие различные формы социального партнерства [6].

Государство в механизме социального партнерства выступает в качестве собственника природных ресурсов и одним из крупных работодателей в лице государственных организаций, предприятий, а также в системе государственной службы. При этом, правовой статус государства как участника социального партнерства связан с выполнением им особых функций, в числе которых – функция защиты общественных интересов. Государство как участник социального партнерства призвано содействовать обеспечению социальной стабильности и общественного согласия на основе объективного учета интересов всех слоев общества [7].

В социальном государстве механизмом реализации социального партнерства выступает институт трипартизма. Трипартизм включает три ключевые социальные силы: капитал (собственники, предприниматели), труд (наемные работники) и социальное государство (власть) от взаимовыгодного взаимодействия которых зависит стабильность и динамическое развитие общества [8].

Институт социального партнерства позволит решать проблему нехватки кадров для роста «зеленой экономики». В ее решении важное значение имеет взаимодействие уполномоченных органов и работодателей, призванных прежде всего восполнять потребность на основе формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных кадров [9]. Мы согласны с мнением В.М. Лебедева о том, что в случаях, когда закон не регулирует определенные общественно-трудовые отношения на нижестоящих уровнях, субъекты трудового права могут установить «свои» нормы трудового права, иными словами стороны социального партнерства способны закрывать пробелы в законодательстве договорными отношениями, следовательно государство (не являясь стороной) на начальном этапе исполнения сторонами условий соглашений о социальном партнерстве не сможет выявить какие-либо нарушения закона [10]. К примеру, европейцы не склонны соглашаться с чрезмерным неравенством, они рассчитывают на то, что государство должно исправлять социальные последствия функционирования рыночной экономики, государство должно обеспечить социальную защиту, минимальный гарантированный доход [11].

В процессе перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» роль института и механизмов социального партнерства можно усилить несколькими путями:

1) проведением среди работников и работодателей правовой пропаганды, затрагивающей социально-трудовые отношения, а также пользу заключения соглашений социальном партнерстве;

2) увеличением числа государственных заказов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников для потребностей перехода к «зеленой экономике»;

3) рассмотрением вопроса о наделении государственных органов правом контроля за исполнением социальными партнерами условий соглашений, где затрагиваются вопросы перехода к зеленой экономике, и в которых государство не является стороной.

#### **Литература:**

1. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 02.02.2022 г.) // ИС Параграф, 2022: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=38490966&pos=2;-148#pos=2;-148](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38490966&pos=2;-148#pos=2;-148)

2. Комментарий к Указу Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» // ИС Параграф, 2022: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31399628&pos=3;-122#pos=3;-122](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31399628&pos=3;-122#pos=3;-122)

3. Социальная политика в трудовой сфере: учебное пособие / под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 81 с.

4. Социальное партнерство в предпринимательстве: Учеб. пособие. / А.Ф. Зверев. – М.: Изд-во РУДН, 2001. – 58 с.

5. Социальная защита работника: жизнь, здоровье, деловая репутация: Учеб. пособие / М.В. Дулясова, Т.Р. Ханнанова. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2008. – 43 с.

6. Комментарий к Трудовому кодексу Республики Казахстан. / Кусаинов А.К., Нургалиева Е.Н. – Астана, 2016 – 239 с.

7. Трудовое право: учебник / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – Москва: Проспект, 2021 – 206-207 с.

8. Социальное партнерство: Учебник / Г.П. Зинченко, И.И. Рогов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>»; Академцентр, 2010. – С.138

9. Социальное партнерство: учеб. пособие / К.Г. Кязимов. – М.: Гардарики, 2008. – 207-208 с.

10. Философия трудового права: монография / В.М. Лебедев. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 105 с.

11. Трудовые права в XXI веке: современное состояние и тенденции развития: монография / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – Москва: Проспект, 2022. – 77-78 с.

## **РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ НА ОСНОВЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ И КАЗАХСТАНСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА**

**Сарсембаев М.А.**

доктор юридических наук, профессор

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,

г. Астана, Республика Казахстан

E-mail: daneker@mail.ru

Исходя из научных прогнозов, надо сказать, что планетарные запасы традиционных источников энергии близки к исчерпанию. К примеру, запасов нефти может не быть примерно через 50 лет, уран может исчезнуть через 90-100 лет. Последние запасы угля иссякнут примерно через 400 лет. Есть прогноз о том, что газ будет исчерпан примерно через 100 лет. Но если продолжать добывать и использовать эти грязные виды полезных ископаемых, то мы столкнемся с мировой экологической катастрофой. Если иметь в виду, что Казахстан производит 50 процентов энергии за счет угля, более 21 процента – из нефти, более 20 процентов – из газа, становится ясно, что правительству Казахстана нужно безусловно взять