



**Халықаралық ғылыми-практикалық конференцияның  
баяндамалар жинағы  
"ХАЛЫҚ ӨМІРІНІҢ ЖОҒАРЫ САПАСЫН ЖӘНЕ ҰЛТТЫҚ  
ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК  
АУДИТ"**

**Сборник докладов Международной научно-практической  
конференции  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЫСОКОГО  
КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Collection of reports of the International Scientific and Practical  
Conference  
"STATE AUDIT IN ENSURING HIGH QUALITY OF LIFE OF THE  
POPULATION AND NATIONAL SECURITY"**

8 апреля 2022 года

**УДК 336.1**  
**ББК 65.052а73**  
**С 23**

**Г** Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности» = Collection of reports of the International Scientific and Practical Conference "State audit in ensuring high quality of life of the population and national security" = Халықаралық ғылыми-практикалық конференцияның баяндамалар жинағы "Халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит". – Нұр-Сұлтан: - 277 б.

**ISBN 978-601-337-664-6**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және профессор-оқытушылар құрамының халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жағдайындағы мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of students, undergraduates, doctoral students and teaching staff on topical issues of state audit in conditions of ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и профессорско-преподавательского состава по актуальным вопросам государственного аудита в условиях обеспечения высокого качества жизни населения и национальной безопасности

**ISBN 978-601-337-664-6**

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2022

Реализация Программы способствует росту основных показателей социально-экономического развития области, о чем свидетельствуют статистические данные.

### Литература:

1. Алибекова Б.А. Государственный аудит (продвинутый) : учебное пособие / Б. А. Алибекова; Министерство образования и науки Республики Казахстан, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева. - Нур-Султан : ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2021. - 284, [1] с. : ил., табл. - Библиогр.: с. 275-284. - ISBN 978-601-337-481-9.

2. Программа развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы  
<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko/press/article/details/45937?lang=ru>

3. Отчет о реализации Программы развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы (отчетный период: 2021 год)  
<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko/press/article/details/45935?lang=ru>

4. «Государственный аудит эффективности планирования и исполнения отдельных местных бюджетов, реализации Программы развития территории, а также использования активов государства за 2020 год»  
[http://revkom.sko.gov.kz/page/read/Auditorskie\\_zaklyucheniya\\_Revizionnoj\\_komissii\\_po\\_SKO.html?lang=ru](http://revkom.sko.gov.kz/page/read/Auditorskie_zaklyucheniya_Revizionnoj_komissii_po_SKO.html?lang=ru)

## **АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЛИЯНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ**

***Садуакасова А.Б.***

магистрант 2 курса ОП «Государственный аудит»  
Евразийский Национальный Университет им. Л.Н. Гумилева,  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан  
E-mail: saduakassova.aizhan@mail.ru

Аннотация: Статья посвящена вопросам организации и проведения аудита эффективности влияния деятельности субъектов квазигосударственного сектора на развитие экономики. Особое внимание уделяется методологической и практической составляющей данного направления аудита эффективности. Отдельно были рассмотрены оценка влияния деятельности СКГС по этапам и уровню влияния. На основании изученного материала были выявлены проблемы и их пути решения.

Ключевые слова: субъекты квазигосударственного сектора, экономика, аудит эффективности, ВВП, социально-экономическое развитие.

Сегодняшние тенденции и вызовы ставят перед экономикой Республики Казахстан и её финансовой системой задачу переосмысления всех возможных подходов к механизму проведения аудита эффективности, как инструмента регулирования использования бюджетных средств и активов государства квазигосударственным сектором. В настоящее время, квазигосударственный сектор страны представляет с собой особую роль в развитии экономического потенциала. Подбор возможных подходов к организации аудита эффективности как инструмента государственного управления, должен позволить добиться высокой эффективности использования финансовых средств государства.

Для достижения повышения уровня экономической стабильности Казахстаном ежегодно и на постоянной основе принимаются решения, нацеленные на исключительное улучшение социально-экономических и политических вопросов жизнедеятельности страны. Главной и первостепенной задачей для роста экономики является создание основы для реформирования механизма функционирования государства. В связи с чем совершенствования аудита эффективности – это важный инструмент в государственном управлении финансами. Учитывая высокий уровень доли субъектов квазигосударственного сектора в экономическом росте страны, перед аудитом эффективности стоит задача определения степени эффективности использования субъектами финансовых средств бюджета.

В классической, экономической литературе научными работниками разных стран представ В Казахстане в настоящее время квазигосударственный сектор насчитывает около 6,5 тысяч организаций с различной долей участия государства.

Согласно Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года: построение "человекоцентричной" модели - "Люди прежде всего" принятой от 26 февраля 2021 года, одной из значимой частью модернизации является реформирование квазигосударственного сектора, что требует всестороннего переосмысления и анализа роли квазигосударственного сектора на рынке страны[1]. Для достижения данной цели были озвучены следующие шаги:

- регулярный анализ на предмет конкуренции субъектов квазигосударственного сектора с рынком;

- оптимизация системы классификации субъектов квазигосударственного сектора на основе цели создания организации и реализации задач - коммерческие или некоммерческие, а также пересмотр организационно-правовой формы субъектов квазигосударственного сектора с акцентом на повышение конкурентоспособности, прозрачности и ориентированности на рынок;

- усовершенствование действующей оценки эффективности управления госимуществом путем смещения фокуса с организационных вопросов на предмет их конкурентоспособности, рентабельности и финансовой устойчивости;

- обеспечение открытого, доступного и удобного для пользователей единого ресурса со всей необходимой информацией о квазигосударственном секторе.

Основной особенностью осуществления аудита эффективности субъектов квазигосударственного сектора, а именно влияния деятельности сектора на экономический рост является обладание государственными аудиторами и экспертами достаточными знаниями всех требований законодательства, а также государственной политики в сфере деятельности объекта, которые позволяют субъектам контроля максимально объективно оценивать степень эффективности использования финансовых средств.

Аудит влияния деятельности субъектов квазигосударственного сектора на экономику страны невозможен без комплексного анализа макроэкономических показателей и соответствующих индустриальных показателей, анализа деятельности самого субъекта в течение нескольких лет для выявления тенденций его экономических показателей, анализа схожих по виду деятельности субъектов с учетом различий в структуре капитала, правового поля и режима регулирования, масштабов и технологических особенностей, который требует системного подхода и является трудоёмким процессом. Но нельзя не оценивать и пользу такого анализа, результат которого может быть использован в целях всех направлений аудита эффективности.

На текущем этапе развития системы государственного аудита необходимо формирование достаточных методологических основ процедур его проведения. Квазигосударственный сектор имеет важное значение для страны как в плане оптимизации использования существующих ресурсов, так и обеспечения будущего социально-экономического развития Казахстана [2].

Законодательство в сфере государственного аудита позволило осуществить аудит эффективности деятельности СКГС, однако на сегодняшний день ряд причин осложняют качественное его проведение. [3]. Сложность анализа эффективности деятельности СКГС именно в природе его собственности. Ведь в отличие от государственных активов СКГС являются именно квазигосударственными структурами и, соответственно, имеют много общего с частными организациями, обладая большей самостоятельностью при принятии решений и менее подвержены влиянию императивных форм. Таким образом, оценка эффективности деятельности СКГС требует применения отличных от традиционного финансового контроля методов, которые имели место до внедрения системы государственного аудита в Республике Казахстан. Использование подходов корпоративного управления, методов оценки бизнеса, финансового анализа, влияния на экономику — это лишь часть новых компетенций, необходимых для проведения аудита эффективности таких объектов [4].

Наглядно Методику аудита эффективности деятельности СКГС можно представлена ниже.



Рис. 1 Методика аудита эффективности СКГС и оценка их влияния на экономику

На предварительном этапе планирования одним из важнейших пунктов является изучение и оценка влияния деятельности отдельных национальных управляющих холдингов, национальных компаний на развитие экономики, отдельной отрасли экономики. Также в ходе проведения аудита эффективности субъекта квазигосударственного сектора при необходимости оценивается размеры вклада субъекта квазигосударственного сектора в ВВП страны и его роли в экономике государства.

Согласно Методике оценка влияния СКГС на экономику может проводиться на основе временного подхода, подхода по области или уровню влияния, а также на основе подхода по направлениям социально-экономического развития [5].

На основе временного подхода должна проводиться предварительная оценка влияния – на стадии создания, текущая оценка влияния в процессе деятельности по результатам деятельности за определенный период деятельности или обобщающая оценка влияния, то есть оценка стабильный и долговременных последствий деятельности.

При проведении оценки влияния субъекта квазигосударственного сектора по области влияния на макроуровне, учитываются возникшие экономические, государственные и международные отношения. В свою очередь на региональном уровне рассматриваются влияние на развитие регионов.

По направлению – уровень влияния, а именно прямой фактор, государственный аудитор должен обратить внимание на такие показатели как: изменения в социально-экономической сфере, напрямую связанные с деятельностью субъекта квазигосударственного сектора: рост занятости за счет

создания рабочих мест непосредственно на субъекте квазигосударственного сектора, товарное насыщение рынка, увеличение зоны покрытия услугами. Мультипликативное влияние отражается на изменениях, возникших на основе межгосударственных, межрегиональных, межотраслевых, а также кооперационных взаимодействий. По данному фактору учитывается рост производства в отраслях, поставляющих сырье или комплектующие, рост занятости в смежных отраслях и объектах инфраструктуры. Отложенное воздействие влечет за собой изменения, сформировавшиеся как ответная реакция со стороны общественности на изменения, вызванные симбиозом прямого и мультипликативного влияния: рост потребления продуктов и услуг за счет роста доходов, связанного с деятельностью субъекта квазигосударственного сектора, демографические изменения. При этом по каждому направлению государственным аудиторам, осуществляющим оценку влияния необходимо сформировать перечень ключевых показателей, наиболее полно характеризующим влияние деятельности субъекта квазигосударственного сектора.

Оценка влияния основана на балльной оценке ключевых показателей, характеризующих влияние деятельности субъекта квазигосударственного сектора и сгруппированных по направлениям социально-экономического развития. Данный подход позволяет получить оценку влияния деятельности как по отдельным направлениям, так и на социально-экономическое развитие Республики Казахстан в целом.

Для сводной оценки влияния деятельности субъекта квазигосударственного сектора и для оценки влияния по отдельным направлениям социально-экономического развития и ключевым показателям необходимо ввести категорию степени влияния с установлением шкалы и размерности (в баллах) оценки [5].

В обобщенном виде алгоритм комплексной оценки влияния деятельности СКГС по этапам оценки и уровням влияния можно представить в виде следующей таблицы.

Таблица 1

Оценка влияния деятельности СКГС по этапам и уровню влияния

Этапы	Направления СЭР	Уровни влияния			
		Прямое	Мультипликативное	Отложенное	Общее влияние по направлению
1. Оценка влияния по направлениям для каждого	1) социальное развитие	X	X	X	X
	2) экономическое развитие	X	X	X	X
	3) бюджетное развитие	X	X	X	X
	4) инфраструктурное развитие	X	X	X	X
	5) влияние на окружающую среду	X	X	X	X
2. Оценка общего влияния по уровням		Общее прямое влияние	Общее мультипликативное влияние	Общее отложенное	

3. Оценка общего влияния					Интегральное значение
Примечание: составлено автором на основании источника					

При этом рассмотренный перечень направлений социально-экономического развития, влияние деятельности СКГС, на которые предлагается оценивать, является базовым и может быть изменен или расширен, исходя из региональной или отраслевой специфики и цели, поставленной перед государственными аудиторами. Выбор того или иного подхода определяется непосредственно аудиторской группой, исходя из профессионального суждения.

По результатам оценки на основе анализа прямого влияния деятельности на социально-экономическое развитие региона и соответствия Плану развития региона и стратегии развития СКГС формируется заключение государственного аудитора о деятельности или необходимости создания СКГС. В случае если прямое влияние оценено как негативное или низкое и/или деятельность СКГС не соответствует Плану развития региона и/или Стратегии развития СКГС Плану развития региона, государственный аудитор может дать рекомендацию о нецелесообразности дальнейшего функционирования или создания СКГС или о необходимости принятия корректирующих действий.

Следует признать, что механизм реализации, аудита эффективности влияния деятельности субъектов квазигосударственного сектора на развитие экономики в Республике Казахстан является недостаточным, в связи с присутствием ряда проблем его организации. В ходе исследования мы опирались на единственный нормативный документ Методику по проведению аудита эффективности деятельности субъекта квазигосударственного сектора. В указанной Методике аудит эффективности деятельности субъектов квазигосударственного сектора на развитие экономики рассматривается как составная часть аудита эффективности деятельности субъектов квазигосударственного сектора. Однако, в ходе сбора, анализа и обработки данных с Интернет-ресурсов, а также официальных сайтов субъектов квазигосударственного сектора, мы столкнулись с острой необходимостью в повсеместном проведении данного направления аудита эффективности. Ежегодно в посланиях Президента Республики Казахстан упоминаются вопросы, касающиеся деятельности, моратория, осуществления закупок, субсидирования субъектов квазигосударственного сектора. Данный факт свидетельствует об увеличении ответственности, потенциала и заострения внимания на деятельности более 6,5 тыс. компаний, в том числе дочерних и внучатых. Нами предлагается проводить аудит эффективности влияния деятельности субъектов квазигосударственного сектора как отдельное направление. Высшему органу государственного аудита необходимо определить роль, общие цели и задачи, общие и локальные критерии оценивания и их оказываемого эффекта, а также масштаб контроля в отношении субъектов квазигосударственного сектора.



#### Литература:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522 “Об утверждении Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года”. Эл. ресурс-  
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000522>
2. Алибекова Б.А. Вопросы создания системы государственного аудита в Республике//Государственный аудит 2016., №4, С.63-65
3. Закон Республики Казахстан “О государственном аудита и финансовом контроле” от 12 ноября 2015 года №392-V ЗРК
4. Бейсенова Л.З. Проблемы методической обеспеченности проведения аудита эффективности в Республике Казахстан// Вестник КазНУ, Серия экономическая, №3 (125) 2018 г., С 239-251
5. Методика по проведению аудита эффективности деятельности субъекта квазигосударственного сектора от от 31 марта 2016 года № 5-НҚ.

## СЕКЦИЯ 2 СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

### ШАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА КӘСІПКЕРЛІКТІ ҚОЛДАУ ШАРАЛАРЫНЫҢ ТИІМДІЛІК АУДИТІ

*Ақылбек А.А.*

«Мемлекеттік аудит» мамандығының 1 курс магистранты  
Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия Ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ.,  
Қазақстан Республикасы  
E-mail: [akylbekova-20@mail.ru](mailto:akylbekova-20@mail.ru)

Ғылыми жетекші: *Бейсенова Л.З.*, э.ғ.к., қауымдастырылған профессор

**Андатпа.** Бұл мақалада еліміздегі шағын және орта бизнестің дамуы, оның ел экономикасына, жергілікті нарыққа әсері және оны мемлекет тарапынан қолдауы бойынша бүгінгі таңда өзекті болып табылатын тақырыптарын ашып көрсетіледі. Зерттеудің мақсаты тақырыпқа сәйкес шағын және орта бизнестің дамуына және оның тиімді қызмет етуіне байланысты өткен жылдардағы көрсеткіштер мен тиімділік аудитінің қорытындыларын қарастыра отырып, жүргізілген талдау мен зерттеу нәтижелерін ұсыну. Еліміздегі жоғары билік өкілдері де кәсіпкерлік бастаманы дамытудың қажеттілігі мен маңыздылығын толық түсінеді. Сол себепті де шағын және орта бизнесті қолдау бойынша жүйелі саясат жүргізілу үстінде. Дегенмен, бұл саясатты қолдау шараларын іске асыру барысында бюджет қаражаттары мен инвестициялардың дұрыс қолданылуы да едәуір маңызды аспект болып табылады. Және сол салада тиімділік аудитін жүргізіп, ол бойынша ұсыныстар жасау орта және шағын кәсіпкерлікке қолдау шараларын жүргізгенде ысырапшылдықтың болуын азайтып, оны іске асыруды біршама жеңілдетеді.