

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ**

**«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»  
XIX Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XIX Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»**

**PROCEEDINGS  
of the XIX International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»**

**2024  
Астана**

**УДК 001**

**ББК 72**

**G99**

**«ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024» студенттер мен жас ғалымдардың XIX Халықаралық ғылыми конференциясы = XIX Международная научная конференция студентов и молодых ученых «ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024» = The XIX International Scientific Conference for students and young scholars «ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024». – Астана: – 7478 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.**

**ISBN 978-601-7697-07-5**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

**УДК 001**

**ББК 72**

**G99**

**ISBN 978-601-7697-07-5**

**©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2024**

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес : оқу құралы. 1-бөлім / Н.Д. Мырзатаев. - Алматы : ССК, 2019. – 110. жемқорлыққа қарсы күрес : оқу құралы. 1-бөлім / Н.Д. Мырзатаев. - Алматы : ССК, 2019. – 110.
2. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл» туралы заң Қазақстан Республикасының Заңы 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V ҚРЗ.
3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет негіздері: оқу құралы / Жалпы редакциясын басқарған б.ғ.д., профессор Б. С. Абдрасилов. – Астана: Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы, 2016. – 176 б.
4. «МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ ЖҮЙЕСІНДЕГІ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ» мақала авторлары: Байтекова Қ.Ж. , Рахметова Н.Ж., Шамшен Ж.А.

УДК 342:340.5

## ОМБУДСМЕН В СТРАНАХ СНГ (СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ)

**Медведев Никита Евгеньевич**

*[nikitamedvedev072@gmail.com](mailto:nikitamedvedev072@gmail.com)*

магистрант 2 курса Института государства и права, ФГАОУ ВО Тюменский Государственный Университет, Тюмень, Российская Федерация и Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева  
Научный руководитель – Виниченко О.Ю.

Исследования показывают, что на эффективность института уполномоченного по правам человека влияет не только объем полномочий, но и личность самого омбудсмена [1]. В рамках доклада изучены биографии омбудсменов, в целях составления усредненного портрета омбудсмена в странах СНГ. В работе учитывались данные по странам, ратифицировавшим Устав Содружества Независимых Государств (Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Узбекистан, Таджикистан) за исключением республики Молдовы, в связи с запуском процедуры выхода этого государства из СНГ и республики Беларусь, в связи с отсутствием института омбудсмена в этом государстве. Для составления портрета омбудсмена использованы следующие категории: пол, возраст, срок пребывания в должности, образование и наличие научных степеней (во внимание принимались кандидатские и докторские степени и их аналоги), а также предыдущий опыт работы.

При составлении портрета учитывался опыт работы во всех сферах с разделением на соответствующие группы (опыт работы в высшей школе, опыт работы в парламенте, опыт работы в органах исполнительной власти, отдельно учитывался опыт работы в правоохранительных органах). Несмотря на то, что одни омбудсмены имели богатый опыт в сфере защиты прав человек, в то время как другие очевидно не имели его вообще, такой показатель, как участие в правозащитной деятельности был исключен, поскольку полученные результаты оказались нерелевантны, в связи с субъективной оценкой понятия «правозащитная деятельность».

При исследовании института омбудсмана в Казахстане и РФ был также проведен подробный анализ нормативных актов, с целью обнаружить как порядок назначения (избрания) влияет на портрет типичного омбудсмана.

**Казахстан.** Должность уполномоченного по правам человека в республике Казахстан учреждена указом президента в 2002 году. Изначально правовой статус и порядок назначения омбудсмана регулировался Положением, согласно которому Уполномоченный назначался президентом после консультаций с Комитетами Палат Парламента. Срок полномочий – 5 лет, не более двух сроков подряд. В 2017 году порядок изменился, Уполномоченный стал избираться Сенатом, а требования к двум срокам подряд пропало. Средний срок пребывания в должности омбудсмана в Казахстане – 5 лет. Дольше всего уполномоченным был Шакиров Аскар Оразалиевич - 12 лет, самый короткий срок пребывания в должности у нынешнего омбудсмана Ластаева Артура Ермековича – 1 год.

**Пол и возраст омбудсмана.** Лишь одна женщина (Азимова Эльвира Абилхасимовна) замещала должность уполномоченного по правам человека в республике Казахстан (25% или 1 человек из 4). Самому молодому омбудсмену на момент избрания на должность было 39 лет (Ластаев Артур Ермекович), самому старшему – 56 (Байкадамов Болат Кенжекешевич). Средний возраст омбудсмана – 48 лет. До 2022 года требований к возрасту омбудсмана не предъявлялось, в 2022 года введен возрастной ценз (не менее 30 лет).

**Образование.** Половина омбудсменов закончили Казахский национальный университет (2 человека из 4). У 75% омбудсменов есть юридическое образование. У 50% имеется кандидатская степень (кандидат философских наук и кандидат юридических наук). Положение об Уполномоченном по правам человека устанавливало образовательный ценз: высшее юридическое или иное гуманитарное образование. Конституционным законом 2022 года требования к юридическому или гуманитарному образования сняты, теперь подойдет любое высшее.

**Предыдущий опыт работы.** Большинство омбудсменов имеют опыт работы в органах исполнительной власти (75% или 3 из 4 человек). Половина – раньше были сотрудниками правоохранительных органов. Один Уполномоченный до назначения работал в высшей школе, занимался бизнесом и партийной деятельностью, был членом комиссия по правам человека и сотрудником администрации президента (Байкадамов Болат Кенжекешевич), у одного омбудсмана также имеется опыт дипломатической работы (Шакиров Аскар Оразалиевич). Положение об Уполномоченном по правам человека требовало от кандидата на должность стаж работы не менее трех лет по юридической специальности или в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Конституционным законом 2022 года требуемый минимальный опыт работы по защите прав и свобод человека и гражданина увеличен до пяти лет.

Таким образом, портрет среднестатистического омбудсмана в Казахстане выглядит так: Мужчина, 48 лет, закончил Казахский национальный университет по специальности юриспруденция, до избрания на должность работал в органах исполнительной власти.

**Россия.** Должность уполномоченного по правам человека в Российской Федерации впервые появилась в Конституции 1993 года, однако до 1997 года не было федерального конституционного закона, регулирующего правовой статус омбудсмана. Уполномоченный назначается на должность Государственной Думой. Срок полномочий – 5 лет, не более двух сроков подряд. Средний срок пребывания в должности омбудсмана в РФ – 5 лет. Дольше всего уполномоченным был Лукин Владимир Петрович - 10 лет, самый короткий срок пребывания в должности у первого омбудсмана Сергея Адамовича Ковалёва – 1 год.

**Пол и возраст омбудсмана.** 40% омбудсменов, включая нынешнего – женщины (2 человека из 5). Самому молодому омбудсмену на момент избрания на должность было 58 лет (Миронов Олег Орестович), самому старшему – 66 (Лукин Владимир Петрович). Средний возраст омбудсмана – 61 год. Уполномоченным в России может быть гражданин не моложе 35 лет.

**Образование.** 80% Уполномоченных закончили московские ВУЗы. У 80% омбудсменов есть научная степень не ниже кандидатской, однако юридическое образование имеется только у 40%. Российское законодательство не требует от кандидата на должность Уполномоченного иметь высшее образование.

**Предыдущий опыт работы.** Абсолютно все омбудсмены до избрания на должность были депутатами (Государственной Думы, либо Съезда народных депутатов). У 40% омбудсменов имеется опыт работы в высшей школе. Такой же показатель в категориях: работа в органах исполнительной власти, работа в правоохранительных органах, работа в высшей школе, партийная деятельность и работа в комиссии по правам человека. У одного омбудсмена также имеется опыт работы в музее, редакции и опыт дипломатической работы (Лукин Владимир Петрович).

Таким образом, портрет среднестатистического омбудсмена в России выглядит так: Мужчина, 61 год, закончил московский ВУЗ, имеет научную степень не ниже кандидатской, до избрания на должность Уполномоченного избирался депутатом в высший законодательный орган.

Данные по другим странам СНГ приведены в расположенных ниже таблицах:

Таб. 1

Азербайджан		
Имя	Эльмира Теймур кызы Сулейманова	Сабина Яшар кызы Алиева
Пол	Женский	женский
Возраст на момент назначения	64 года	39 лет
Срок пребывания в должности	17 лет	4 года
ВУЗ	Бакинский государственный университет	Бакинский государственный университет Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики (Баку)
Образование	Д.Х.Н.	PhD по праву
Предыдущий опыт работы	Работа в высшей школе Работа в общественных объединениях/НПО	Работа в Конституционном суде

Таб. 2

Узбекистан			
Имя	Сайёра Шарафовна Рашидова	Улугбек Насриддинович Мухаммадиев	Феруза Фарходовна Эшматова
Пол	женский	мужской	женский
Возраст на момент назначения	52 года	44 года	42 года
Срок пребывания в должности	20 лет	6 лет	3 года
ВУЗ	Московский государственный университет	Национальный университет Узбекистана (Ташкент)	Университет мировой экономики и дипломатии (Ташкент)

Образование	Д.Х.Н.	К.П.Н. Философия	Д.Ю.Н.
Предыдущий опыт работы	Работа в высшей школе	Работа в парламенте	Работа в высшей школе Работа в парламенте

Таб.3

Таджикистан		
Имя	Зариф Ализода	Умед Бобозода
Пол	мужской	мужской
Возраст на момент назначения	47 лет	47 лет
Срок пребывания в должности	10 лет	5 лет
ВУЗ	Таджикский национальный университет (Душанбе)	Таджикский национальный университет (Душанбе)
Образование	К.Ю.Н.	К.Ю.Н.
Опыт работы до УПЧ	Работа в высшей школе Работа в администрации президента Работа в парламенте Работа в Конституционном суде	Работа в высшей школе Работа в администрации президента

Таб. 4

Армения			
Имя	<u>Лариса Алавердян</u>	<u>Армен Арутюнян</u>	<u>Карен Андреасян</u>
Пол	женский	мужской	мужской
Возраст на момент назначения	60 лет	41 год	33 года
Срок пребывания в должности	2 года	5 лет	5 лет
ВУЗ	Азербайджанский государственный педагогический институт (Баку) Московская государственная академия профессиональной переподготовки и повышения квалификации	Ереванский государственный университет Института государства и права РАН (Москва) Российская академия государственной службы (Москва)	Ереванский государственный университет <u>Калифорнийский университет в Беркли</u> <u>Оксфордский университет</u>
Образование	Преподаватель математики и черчения Юриспруденция	Д.Ю.Н.	Д.Ю.Н.
Предыдущий опыт работы	Работа в высшей школе Работа в общественных объединениях/НПО Работа в органах исполнительной власти	Работа в высшей школе Работа в Конституционном суде Работа в	Работа в высшей школе Работа в органах исполнительной власти Работа в Конституционном суде Работа в органах

		международных органах	судебной власти Работа в общественных объединениях/НПО Юридическая практика
--	--	--------------------------	--

Таб. 5

Армения			
Имя	<u>Арман Татоян</u>	<u>Кристин Григорян</u>	Анаит Манасян
Пол	мужской	женский	женский
Возраст на момент назначения	34 года	40 лет	34 года
Срок пребывания в должности	5 лет	1 год	1 год
ВУЗ	Ереванский государственный университет Университет Пенсильвании	Ереванский государственный университет Северный университет (Ереван)	Ереванский государственный университет <u>Школе Флетчера при Университете Тафтса</u>
Образование	К.Ю.Н.	Востоковедение Юриспруденция	Юриспруденция
Предыдущий опыт работы	Работа в высшей школе Администрация президента Работа в суде первой инстанции Работа в Конституционном суде Работа в общественных объединениях/НПО Работа в международных органах Работа в органах исполнительной власти	Парламент Работа в органах исполнительной власти	Работа в органах исполнительной власти Работа в Конституционном суде Работа в высшей школе Работа в правоохранительных органах Работа в редакции Работа в комиссии по конституционным реформам

Таб. 6

Кыргызстан			
Имя	Турсунбай Бакир уулу	Турсунбек Акун	Бактыбек Аманбаев
Пол	мужской	мужской	мужской
Возраст на момент назначения	44 года	48 лет	44 года
Срок пребывания в должности	5 лет	5 лет	3 года
ВУЗ	Кыргызский национальный университет (Бишкек) Киевский государственного	Кыргызский национальный аграрный университет Кыргызский	Кыргызский национальный университет (Бишкек) Бишкекская международная школа

	университета	национальный университет (Бишкек)	бизнеса и менеджмента при президенте КР Дипломатическая академия Министерства иностранных дел КР США Университет Кеннеси
Образование	Историк К.Ф.Н.	Ветеринарный врач Юриспруденция	Политология Деловое администрирование
Предыдущий опыт работы	Депутат Работа в международных органах Работа в высшей школе Партийная длительность Работа в общественных объединениях/НПО Работа в Комиссии по правам человека	Партийная деятельность Работа в высшей школе Работа в Комиссии по правам человека Работа в общественных объединениях/НПО	Переводчик Работа в редакции Работа в высшей школе Работа в ОМСУ Бизнес Работа в парламенте

Таб.7

Кыргызстан				
Имя	Кубата Табалдиевич Оторбаев	Токон Мамытов	Атыр Болотбековна Абдрахматова	Джамиля Джаманбаева
Пол	мужской	Мужской	женский	женский
Возраст на момент назначения	44	64	41	46
Срок пребывания в должности	3 года	3 года	1 год	1 год
ВУЗ	Кыргызский национальный университет (Бишкек)	Пржевальский педагогический институт Академия внешней разведки	Кыргызский национальный университет (Бишкек) Кыргызско-Российский Славянский университета (Бишкек)	Кыргызский национальный университет (Бишкек)
Образование	Журналистика	Высшее	Юриспруденция Менеджмент маркетинга, рекламы и публичных отношений.	Юриспруденция
Предыдущий опыт работы	Работа в редакции	Работа в общественных объединениях/НПО Работа в правоохранительных	Работа в общественных объединениях/НПО Юридическая	Работа в правоохранительных органах



		<p>х органах Работа в органах исполнительной власти Работа в администрации президента Депутат Бизнес</p>	<p>практика Работа в парламенте Работа в избиркоме Работа в конституционном совещании</p>	
--	--	--	---	--

На основе информации по Республике Казахстан и Российской Федерации, а также данным, указанным в таб. 1-7 можно составить усредненный портрет омбудсмена в странах СНГ, который будет таким: Мужчина, 49 лет, закончил столичный ВУЗ по направлению юриспруденция, имеет опыт работы в высшей школе. Также имеет научную степень не ниже кандидатской. Срок пребывания в должности Уполномоченного - 5 лет.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что для омбудсменов в РФ и Казахстане характерны схожие образовательные треки, а также срок пребывания в должности. Основное отличие портрета омбудсмена в Казахстане от среднего по СНГ заключается в наличии у последнего опыта работы в высшей школе. Для российского омбудсмен характерен более высокий средний возраст (61 год против 49) и опыт депутатской деятельности. Подобная закономерность может быть связан с процедурой избрания уполномоченного по правам человека в РФ на должность. В целом для СНГ характерен тренд на избрание омбудсменов именно парламентом. Также в СНГ наблюдается тенденция на увеличение количества женщин, занимающих должность омбудсмена. Среди всех Уполномоченных, когда-либо занимавших должность в исследованных странах, доля женщин составляет – 41%, среди действующих омбудсменов доля женщин - 71%.

#### **Список использованных источников:**

- 1.Медведев Н.Е. Роль уполномоченного по правам человека в конституционном контроле в российской Федерации и Республике Казахстан // сборник материалов международного круглого стола «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ» (29 января 2024 года, Астана, Казахстан). - Астана: Изд-во ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2024. - 208 с.
- 2.Указ Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 // САПІ Республики Казахстан, 2002 г., N 30, ст. 328
- 3.Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 154-VII «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан» // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде, 07.11.2022 г.
- 4.Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // «Российская газета», N 295, 29.12.2018

#### **УДК 34.06**

### **«АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ҚОРҒАЛУ ТӘСІЛДЕРІ»**

#### **Орынбай Шұғыла Асылбекқызы**

Л. Н. Гумилев атындағы ЕҰУ-нің заң факультетінің 1 курс студенті  
shugyla.asylbekkyzy@mail.ru

Ғылыми жетекшісі: з.ғ.д., профессор Ибрагимов Ж.И.

## **I ТАРАУ. АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ҚОРҒАЛУ ТӘСІЛДЕРІНІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ**