

УДК 341.229

**ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО КОСМИЧЕСКОГО
ПРАВА В КОНТЕКСТЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РКРТ**

Куликпаева Мира Жумагазыевна

mira16_astana@mail.ru

Начальник отдела международного законодательства и сравнительного
правоведения Института законодательства и правовой информации
Республики Казахстан, и.о. доцента кафедры международного права
Юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, PhD

Запуск первого искусственного спутника Советским Союзом в 1957 году ознаменовал начало космической эры. Советский Союз и Соединенные Штаты начали космическую гонку после окончания Второй мировой войны. Две сверхдержавы монополизировали космическую деятельность в период холодной войны. Космические программы исходили из военных проектов. В то время основное внимание уделялось национальной безопасности, а космическая деятельность в период холодной войны была в основном ориентирована на государство. В дальнейшем, космические принципы, сформулированные в рамках Организации Объединенных Наций, в основном регулируют деятельность, проводимую государствами, и направлены на осуществление мирного использования космического пространства. И таким образом, вскоре после запуска первого искусственного спутника Организация Объединенных Наций взяла на себя инициативу по разработке международных правил, регулирующих космическую деятельность.

Так, ООН создал специальный комитет, который следит за использованием космического пространства в мирных целях. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях является форумом для развития международного космического права [1]. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 1958 года признает необходимость международного космического сотрудничества и важность использования космического пространства только в мирных целях [2]. Еще одна важная резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, озаглавленная «Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства», была принята в 1963 году. В данной резолюции были сформулированы несколько важных принципов для исследования и использования космического пространства. Это стало важной вехой на ранней стадии законодательства в области космического права [3].

Этот документ является основой для первого договора о космическом праве - Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор о космосе 1967 года). За этим последуют четыре других договора, принятые в рамках ООН, а именно:

- Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании 1967 года);
- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности 1971 года);
- Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации 1974 года);
- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне 1979 года).

Эти пять договоров касаются таких вопросов, как контроль над вооружениями, ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами, безопасность и спасание космических аппаратов и космонавтов, уведомление и регистрация космической деятельности, научные исследования и эксплуатация природных ресурсов в космическом пространстве и урегулирование споров.

В каждом из договоров подчеркивается, что космическое пространство, деятельность, осуществляемая в космическом пространстве, и любые выгоды, которые могут быть получены из космоса, должны быть направлены на повышение благосостояния всех стран и человечества, с уделением особого внимания развитию международного сотрудничества [4, 5-6]. Эти пять космических договоров в рамках ООН составляют ядро космического права, которые заложили прочную правовую основу для обеспечения безопасности, для развития космической деятельности в ближайшие несколько десятилетий.

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, определяя космическое пространство как достояние всего человечества, предоставляет всем государствам право на свободный доступ, разведку и использование космического пространства (статья I Договора о космосе 1967 г.). Несколько основополагающих принципов закреплены в данном документе. К ним мы относим: неприсвоение космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, мирное использование космического пространства, международное космическое сотрудничество и другие. В настоящее время данные принципы являются частью общего международного права [5, 363-364].

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство является дальнейшей разработкой статьи V Договора о космосе, о помощи, оказываемой космонавтам в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки, и статье VIII о возвращении космических объектов, находящихся за пределами территории государства-участника [6].

В Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами говорится о статье VII Договора о космосе. В данной статье указано, что «каждое государство — участник Договора, с территории или установок которого производится запуск объекта, несет международную ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству — участнику Договора, его физическим или юридическим лицам». Также данная Конвенция об ответственности предусматривает урегулирование споров, претензий путем дипломатических переговоров и создания Комиссии по рассмотрению претензии (статья XIV Конвенция об ответственности) [7].

Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах является единственным соглашением, которое признает возможность коммерциализации. Однако термин «общее наследие человечества» в этом соглашении вызвал много споров. Хотя эта конвенция не так широко признана международным сообществом, как другие четыре космических соглашения, эта конвенция имеет четкую формулировку о необходимости в будущем регулировать эксплуатацию природных ресурсов Луны.

Космическое право можно охарактеризовать как совокупность норм права, применимых к космической деятельности. Термин «космическое право» чаще всего ассоциируется с правилами, принципами и стандартами международного права, закреплённых в международных договорах, и на множестве принципов, регулирующих космическую деятельность, которые были разработаны под эгидой Организации Объединённых Наций. Однако космическое право также включает международные соглашения, договоры, конвенции, правила и положения международных организаций, а также национальные законы и судебные решения. Необходимо отметить, что статья 38 Статута Международного Суда рассматривает «общие принципы права, признанные цивилизованными нациями» как один из применимых источников [8]. И поэтому, общие принципы международного космического права играют огромную, и играют важную роль. Существует много принципов международного космического права. На наш взгляд, три из них имеют ключевое значение: прозрачность (транспарентность), сотрудничество и взаимность. Концепция транспарентности, касающихся космической деятельности пространства, была принята ООН в первый раз в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. В частности, прозрачность может фактически способствовать тому, чтобы государства могли лучше планировать свои действия, не нарушая действующего международного права. Более того, Генеральная Ассамблея ООН приняла несколько точных резолюций, касающихся прозрачности. Таким образом, данный принцип позволяет государствам планировать свои собственные действия в соответствии с соответствующими техническими правилами и руководящими принципами [9, 106]. Поэтому принцип прозрачности является условием для создания более подотчетной, мирной и легитимной формы международных отношений, которая охватывает космическую деятельность.

Что касается принципа сотрудничества, то он остается ключевым в устойчивой деятельности в космическом пространстве. Международное сотрудничество в области разведки и использования космического пространства в мирных целях должно осуществляться в соответствии с положениями международного права, в том числе в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций и Договором о космосе 1967 года. И таким образом все государства должны содействовать поощрению и развитию международного сотрудничества.

Также, Преамбула к Договору о космосе напоминает один из основных принципов международного права и настоятельно призывает государства-участники «содействовать широкому международному сотрудничеству» в различных аспектах исследования и использования космического пространства. Вышеупомянутый принцип относится ко всем видам сотрудничества, включая правительственные и неправительственные, коммерческие и некоммерческие, глобальные и региональные. Правило «*pacta sunt servanda*», закреплённое в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, имеет первостепенное значение и является надёжной основой для мирных международных отношений.

Международное сотрудничество уже давно является основным принципом в области космического права. В 1963 году международное сотрудничество было обозначено как один из важнейших принципов космической деятельности в рамках резолюции 1962 и 1963 года. Этот принцип был закреплён в Договоре о космосе 1967 года и общепризнан международным сообществом (статья IX Договор о космосе). А в резолюции Организации Объединённых Наций 1996 года содержится подробная информация о том, как необходимо толковать этот принцип. В 1998 году Генеральная Ассамблея ООН подчеркнула важную роль международного сотрудничества по разведке и использования космического пространства в мирных целях. Также необходимо отметить, что Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях предпринял инициативу по созданию Рабочей группы для обзора международных механизмов сотрудничества ООН с целью поощрения всех возможных видов сотрудничества между различными организациями, включая правительства, международные организации, частные предприятия и т. д. [1]. Принцип взаимности содержит идею о том, что каждая сторона имеет права и обязанности, и может решать многие вопросы по международному праву. Статья IX Договора о космосе 1967 года формулирует принцип взаимности. Принцип мирного использования космического пространства уже давно обсуждается в отношении значения «мир и безопасность» и средств его достижения. На Конференции по разоружению в 2008 году Китай и Россия поддержали проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, угрозы силой или ее применения против объектов космического пространства с целью запрещения гонки вооружений в космическом пространстве. В 2014 году обе страны представили пересмотренный вариант договора для дальнейшего обсуждения. Помимо этого международное сообщество также подчеркнуло необходимость обеспечения транспарентности и принятия мер укрепления доверия [10]. Охрана окружающей среды является проблемой, которая не была хорошо разработана в существующем космическом праве. В статье IX Договора о космосе в отношении предотвращения «вредного загрязнения», а также «неблагоприятных изменений в окружающей среде Земли» можно найти положения, касающиеся данного вопроса. После многолетних

обсуждений международное сообщество смогло добиться определенного прогресса в принятии Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора и одобрении рекомендаций и решений, принятых Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности, учрежденной Комитетом Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях. Договоры ООН в сфере космоса, принятые в прошлом столетии, когда государства были единственным акторами в космической области, помогли создать правовую основу для плавного и упорядоченного развития космической деятельности. И в настоящее время этих правил недостаточно для решения новых правовых вопросов, возникающих в результате коммерциализации и приватизации космоса. В таких условиях развитие космического права представляет собой более диверсифицированный процесс, который тесно связан с продолжающимся процессом коммерциализации космического пространства. Поскольку увеличивается количество стран, занимающиеся космической деятельностью, то переговоры о новых договорах в рамках ООН является очень сложным процессом. Другие международные организации взяли на себя роль разработки правил для определенных аспектов космической коммерческой деятельности. Неспособность заключить новые договоры под ООН не исключает принятия космических правил на других платформах, таких как ВТО и ЮНИДРУА. Тем не менее, ООН продолжает играть ведущую роль в содействии процессу нормотворчества, поощряя принятие мягких законов и национального космического законодательства через Комитет Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях. Генеральная Ассамблея ООН приняла несколько резолюций, которые оказывают значительное воздействие на различные аспекты космической деятельности. Государства не исключены из процесса создания космического права. Национальное космическое законодательство играет важную роль, учитывая сложность принятия обязательных правил на международном уровне. Национальное законодательство, предлагая полезные рекомендации для дальнейшего развития космической деятельности, также представляет собой полезную государственную практику для будущего международного права.

В настоящее время происходит коммерциализация космоса. И поэтому космическое право, мы можем считать, самостоятельной отраслью международного права, которое еще развивается. Оно включает не только договоры и обычаи на международном уровне, но и национальное законодательство. На более раннем этапе космического права основное внимание уделялось публичной стороне космической деятельности, которая регулируется главным образом в рамках ООН через Комитет Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях. Быстрое развитие коммерциализации космического пространства привело к децентрализованному законодательному процессу.

Во-первых, ООН больше не является единственной платформой для принятия космических соглашений. Так как другие международные организации все чаще участвуют в законотворческом процессе. Во-вторых, источники космического права принимает формы как императивного права, так и «мягкого» права. Наконец, международное космическое законодательство активно поддерживается и дополняется национальным космическим законодательством.

Наличие международно-правовых норм международного космического права является необходимым фундаментом на пути развития и дальнейшего совершенствования Режимы по контролю за ракетными технологиями (РКРТ). Вступление Казахстана в РКРТ позволит вывести на новый уровень ракетно-космическую отрасль страны, а также придаст новый импульс международному сотрудничеству в данной сфере.

Список использованных источников:

- 1 Комитет по использованию космического пространства в мирных целях / Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/peace/disarmament/space.shtml>
- 2 Вопрос об использовании космического пространства в мирных целях / Резолюция ГА ООН A/RES/1350 (XIII), 1958 г.
- 3 Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства / Резолюция ООН A/RES/1962 (XVIII), 1963 г.
- 4 Малков С.П. Международное космическое право: Учеб.пособие / СПбГУАП. СПб., 2002. – 344 с.
- 5 Хоржевская В.Ю., Сафронов В.В. Особенности института ответственности в отрасли космического права. – Актуальные проблемы авиации и космонавтики, 2012. – С. 363 – 364.
- 6 Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1967 г. / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/astronauts_rescue.shtml
- 7 Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1971 г. / Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml
- 8 Статут Международного Суда ООН / Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/icj/statut.shtml>
- 9 Международное космическое право: документы Организации Объединенных Наций. – Нью-Йорк, 2017. – 106 с.
- 10 Marina Lits, Sergei Alexandrovich. Anna Tikhomirova International space law. - BRICS Law Journal, 2017. – 135-155 p.