

УДК 336.71.078.3

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН**

**Абдуллаев Сакен Равшанулы**

ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – к.э.н., профессор Сапарова Б.С.

Все цивилизованные государства в современном мире, не зависимо от их естественных различий, сходятся сегодня в едином мнении, что достичь достойного качества жизни каждого члена общества можно лишь за счет эффективной и рациональной организации управления этим обществом.

В Послании Первого Президента страны Нурсултана Назарбаева народу Казахстана указывается, что необходимо продолжить реформы по ускоренной экономической, социальной и политической модернизации, в которой большую значимость приобретают упорядочение и повышение эффективности системы государственного управления.

Среди важнейших задач совершенствования системы управления можно выделить кардинальное повышение управляемости процессами социально- экономического развития на уровне отдельных регионов. В связи с этим особенно актуальным становится вопрос переосмысления концептуальных основ административной организации, и в частности

государственной службы, которая выполняет основные задачи государственного управления.

Актуальность темы данной научной работы состоит в необходимости модернизации государственного управления, направленного на повышение эффективности и результативности работы государственных структур, усиление их ответственности за предоставление качественных услуг населению. Это заставляет менять базовую модель менеджмента в государственной службе, которая выполняет основные задачи государственного управления.

По определению, модернизация представляет собой процесс перехода от традиционного общества (аграрного, с патриархальной культурой и жестко закрепленной социальной иерархией) к индустриальному, основанному на крупном машинном производстве и рациональном управлении общественными процессами с опорой на законы. «Теория модернизации» – такое наименование получила концепция, возникшая в 70-е гг. XX столетия и в те времена по праву считавшаяся мощным средством заглянуть в будущее индустриального общества.

Существуют разные (успешные, проблемные или неуспешные) пути модернизации социально-экономической системы. Страны Востока, которые сумели найти свой путь, сохранили свою культурно-цивилизационную специфику и самобытность, обогатив опыт мирового развития, обогнав Запад и даже в некоторых случаях скорректировав путь мирового развития. Именно опыт таких стран Востока чрезвычайно важен для Казахстана, который, осознав в целом необходимость рационального решения социально-политических проблем, пока идет скорее путем интуитивного поиска, чем научного конструирования модели развития, ориентированной на осовременивание.

Особую актуальность данной проблемы на современном этапе придают следующие обстоятельства:

- необходимость стабилизации структуры государственного управления в период смены власти, начиная от Президента РК и его помощников до акимов регионов и его заместителей;

- потребность в развитой региональной политике. Этого требует и быстрый рост экономического влияния регионов;

- принятие ряд мероприятий по повышению качества жизни населения РК.

Перемены, происходящие в современном Казахстане на протяжении более чем десяти последних лет, могут быть рассмотрены как очередная модернизация, транзит, но осуществляемый принципиально в иной исторической ситуации как постиндустриальное или информационное общество. Происходящий процесс модернизации в Казахстане можно в целом отнести к эндогенно-экзогенному типу (заимствование некоторых элементов цивилизации западного типа без глубокого изменения социально-политических отношений, которые сохраняют традиционный характер).

Характерной особенностью казахстанского типа модернизации является сочетание различных собственных и заимствованных институтов, а также традиций (частичная модернизация) с имитацией результатов.

Новый этап Казахстанского пути – это новые задачи укрепления экономики, повышения благосостояния народа. Казахстану жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. В современном мире это коренной вопрос социально-экономической модернизации и главный вектор развития Казахстана в ближайшем десятилетии [3].

Социально-экономическая модернизация представляет собой комплекс взаимосвязанных направлений, охватывающих промышленную политику, развитие научно-технического и инновационного потенциала, совершенствование социальной инфраструктуры. Социально-экономическая модернизация преследует такие цели, как обновление и совершенствование экономики на основе внедрения новейших

научнотехнических достижений и прогрессивных технологий; осуществление прогрессивных структурных сдвигов и институциональных преобразований, направленных на повышение эффективности экономики и обеспечение ее конкурентоспособности в межрегиональном и международном разделении труда.

На сегодняшний день отечественными специалистами разработан ряд концепций модернизации экономики Казахстана, среди которых Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2018-2020 гг., Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2018-2020 гг., Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2018-2020 гг., Программа территориального развития Республики Казахстан до 2020 г., Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 г., «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства», Программа развития моногородов на 2018-2030 гг. и др.

Включение в глобальные экономические процессы стало сегодня необходимым условием обеспечения национального развития для каждой страны, стремящейся к эффективности и конкурентоспособности своей экономики. Если представить национальную экономику как систему, а регион – как элемент этой системы, практикой доказано, что экономика страны конкурентоспособна, если устойчиво и динамично развиваются ее регионы. Современный этап экономического развития Республики Казахстан характеризуется усилением интереса к обширному комплексу региональных проблем. Мощность Казахстана – это в первую очередь мощность регионов.

Анализ показал, что осуществление модернизации без досконального учета социальноэкономических особенностей регионов страны может привести к неравномерному распределению «модернизационных эффектов», а это в свою очередь может привести к диспропорциям в развитии регионов. Все долгосрочные стратегии и планы развития страны, направленные на модернизацию, должны базироваться на имеющемся потенциале регионов страны. В социально-экономическом развитии нашей страны имеются жесткие ресурсные, инфраструктурные и институциональные ограничения. Поэтому оценка возможностей страны является ключевой задачей при определении приоритетов индустриально-инновационной модернизации повышения конкурентоспособности Казахстана и его регионов [4].

В настоящий момент Казахстан вышел на траекторию устойчивого экономического роста, определены и приоритетные направления экономической политики на среднесрочную перспективу, среди которых эффективная интеграция в мировую экономику как основа качественного прорыва в экономическом развитии страны; дальнейшая модернизация и диверсификация экономики Казахстана как фундамент устойчивого экономического роста; современная социальная политика, нацеленная на защиту наиболее уязвимых слоев населения и стимулирующая производительное развитие экономики; развитие современной системы науки и образования, духовного потенциала народа, процветание культуры; переход на современные принципы и стандарты в организации сферы здравоохранения; территориальное развитие, соответствующее потребностям сбалансированного развития экономики.

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы:

1. Децентрализация. Одна из наиболее популярных мер, проводимых в большинстве стран мира, - децентрализация государственного управления. Она может проходить в двух формах - передачи отдельных полномочий (функций) на более низкий уровень управления при сохранении централизованной власти и создания автономных структур (коммун, общин, муниципалитетов), располагающих собственными ресурсами для выполнения возложенных на них задач.

2. Улучшение качества государственных услуг и механизма их распределения. В последнее время популярным стал лозунг "создать структуры, ориентированные на потребителей".

3. Реформирование государственной службы и развитие человеческих ресурсов. Известно, что персонал является ключевым стратегическим ресурсом для достижения целей государственной политики и обеспечения качественных услуг.

4. Совершенствование организационных структур и деятельности органов государственного управления. Опыт работы правительств многих стран подтвердил новую тенденцию в государственном управлении - замену вертикальных административных структур на горизонтальную сеть автономных государственных организаций, выполняющих определенные задачи.

5. Улучшение управления государственными финансами и бюджетом. Ограниченность государственных ресурсов и процесс децентрализации потребовали изменений в финансовом и бюджетном менеджменте.

6. Внедрение информационных технологий. Важную роль в модернизации системы государственного управления играют информационные и телекоммуникационные технологии, способствующие при правильном подходе повышению эффективности работы госаппарата в целом и его отдельных звеньев.

7. Мониторинг процессов и оценка результатов. Системный подход к административным реформам требует создания механизма отслеживания и оценки полученных результатов, что позволяет выявлять направления, где достигнут наибольший прогресс, а также трудности и барьеры на этом пути. Обычно ежегодно составляются отчеты для правительства и парламента о результатах административной реформы в целом или в отдельных сферах.

#### **Список использованных источников**

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». – Астана, 2016.

2. Нурланова Н.К. Приоритеты индустриально-инновационной модернизации и возможности их реализации в экономике Казахстана и его регионов // Электронный ресурс. – 2010г. URL: <http://www.group-global.org/publication/view/7026> (Дата обращения 13.08.2015 г.)

3. Программа развития моногородов на 2012–2020 гг. – 25 мая

4. Формирование системы местного самоуправления в Казахстане: особенности и перспективы / под ред. Н.К. Нурлановой. – Вена: Австрия: Ассоциация перспективных исследований и высшего образования «Восток-Запад», 2015. – 208 с.

5. Назарбаев Н.А. Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев/ Н.А. Назарбаев // Послание народу Казахстана. - Октябрь 2010 года