



Студенттер мен жас ғалымдардың  
**«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»**  
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**

XIII Международная научная конференция  
студентов и молодых ученых  
**«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»**

The XIII International Scientific Conference  
for Students and Young Scientists  
**«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»**



12<sup>th</sup> April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2018»  
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XIII Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS  
of the XIII International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2018»**

**2018 жыл 12 сәуір**

**Астана**

**УДК 378**

**ББК 74.58**

**Ғ 96**

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

**ISBN 978-9965-31-997-6**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2018

5. Аргунов В. Н. Специальные виды производства по защите нарушенного права и охраняемого законом интереса // Юридический мир. - 2008. - Апрель. - С.22.
6. Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.12.2017 г.)
7. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, ETS № 005) (Рим, 4 ноября 1950 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.05.1994 г.)
8. Чудиновская Н.А. Установление фактов, имеющих юридическое значение в особом производстве гражданского и арбитражного процесса. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. - Екатеринбург, 2007. - С.16.

УДК 349.2

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Болотбекова Нурчолпон**

Студентка 2 курса юридического факультета  
ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан  
Научный руководитель – к.ю.н., доцент Омарова Э.Б.

С развитием глобализации, а также по причине демографических процессов, развития новых технологий, разработки новых источников сырья, энергоносителей, развития сопутствующих индустрий и инфраструктур все интенсивнее продолжается движение и перераспределение труда и капитала между странами. Это означает, что объемы трудовой миграции будут возрастать, поэтому государственное регулирование проблемы, возникающие в сфере трудовой миграции, требуют незамедлительного рассмотрения. При этом вопросы социальной защиты наемных работников требуют решения на законодательном уровне как отдельных государств, так и региональных государственных объединений. Причем эти вопросы должны решаться на основе трипартизма с обязательным участием социальных партнеров в лице профсоюзов, работодателей и государства.

Вследствие ускоренного роста объемов международной трудовой миграции в Республике Казахстан (далее – РК) уполномоченные государственные органы не всегда успевают с мерами правового регулирования, информационным сопровождением, экономическими и социальными программами адаптации и интеграции, которые могли бы сделать трудовую миграцию более эффективной для стран назначения и исхода. Это относится практически ко всем вопросам: доступа к рынку труда, поиска работы, информирования о правилах найма в республике, проживания. Реализация трудовых и социальных прав – на образование, повышение квалификации, медицинское обслуживание, участие в профсоюзах и общественных объединениях – по всем этим вопросам Казахстан демонстрирует приверженность соблюдению норм действующего законодательства.

Одной из приоритетных задач миграционной политики является обеспечение законности и прав человека в сфере трудовой миграции, поскольку серьезным вызовом для интересов государств является усиление процессов нелегальной трудовой миграции.

Проблемы, связанные с законодательным регулированием процесса привлечения и использования в Казахстане иностранной рабочей силы в настоящее время особенно актуальны. В общем объеме иммиграционных потоков большой удельный вес занимает миграция иностранной рабочей силы в РК. Основным законом, регулирующим общественные отношения в области миграции населения и определяющим правовые, экономические и социальные основы миграционных процессов в РК является Закон «О миграции населения» от 22 июля 2011 года [1].

В настоящее время имеется необходимость присоединения к ряду конвенций, устанавливающих тот минимальный объем прав, который государство должно предоставить иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на его территории. Среди иностранных граждан, прибывших в РК, наибольшими правами пользуются граждане из стран СНГ, их привилегированное положение, по сравнению с другими иностранцами, устанавливается договорами Казахстана с этими странами. Нахождение иностранных граждан из стран ближнего зарубежья регулируется двусторонними и многосторонними договорами.

Важным нормативным актом в этой области является Закон РК от 31 декабря 2009 года «О ратификации Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ», подписанная 14 ноября 2008 года [2]. К данному моменту кроме Туркмении и Молдовы она подписана всеми государствами СНГ. В остальных государствах, присоединившихся к конвенции, проходит процесс ратификации. Нормы конвенции регулируют время нахождения иностранных работников в принимающей стране, а также определяют их основные права. В Конвенции имеются положения, как обязанность не допускать случаев рабства, иного другого подневольного состояния, принудительного труда, пыток, жестокого и унижающего честь и достоинство человека обращения или наказаний в отношении трудовых мигрантов и членов их семей.

Данная Конвенция гарантирует, что никто, кроме представителей уполномоченного органа, не имеет права забирать, уничтожать или повреждать документы, удостоверяющие личность и подтверждающие законность пребывания трудящихся мигрантов и членов их семей в стране нахождения. Казахстан присоединился к конвенции с определенными условиями, относительно предоставления социальной поддержки и возможности для продолжения обучения. Социальная поддержка и возможность продолжения обучения в соответствии с отечественным законодательством может быть предоставлена только иностранным работникам, постоянно проживающим в Казахстане. Эта конвенция содержит условия для обеспечения равного обращения в отношении трудящихся-мигрантов, членов их семей и граждан принимающей страны, а также благоприятных условий для их передвижения по территориям стран-участников.

Страны, присоединившиеся к конвенции гарантируют трудящимся мигрантам и членам их семей реализацию их прав, взаимодействуют в области их привлечения и использования труда на своих территориях, принимают необходимые меры по вопросам их возвращения по истечении времени их пребывания и осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности, оказывают помощь по вопросам медицинского страхования, профессионального образования. Конвенция подписана РК с оговоркой, касательно социальной поддержки, общего и дополнительного профессионального образования, что при их предоставлении наша страна будет руководствоваться требованиями национального законодательства.

Иностранные работники могут быть приняты на работу только при наличии документа, дающего право постоянного или временного проживания в РК. 19 ноября 2010 года между Республикой Казахстан, Российской Федерацией и Республикой Беларусь подписано соглашение о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей. Соглашение определяет статус трудящихся мигрантов и членов их семей, регулирует порядок осуществления трудовой деятельности, а также порядок оказания социальной поддержки. Данным документом предусмотрено привлечение трудовых мигрантов без учета ограничений по защите отечественного рынка труда, при этом не требуется получения разрешения на трудовую деятельность в этих странах [3].

В рассматриваемой области существуют такие проблемы, как маленькая степень участия РК в многосторонних конвенциях, направленных на защиту социально-экономических и культурных прав человека; слабое развитие правовой базы двусторонних отношений РК по вопросам условий труда, социального обеспечения, медицинского

обслуживания граждан РК, граждан постоянно проживающих за рубежом или выезжающих с целью трудовой деятельности.

Казахстан в настоящее время – региональный центр приема работников-мигрантов, поэтому необходимо уделить приоритетное внимание правовому регулированию отношений с соседними странами, в первую очередь, с Узбекистаном. Необходимо заключить двустороннее соглашение между правительствами Казахстана и Узбекистана (аналогичное кыргызстанскому) о трудовой деятельности и социальной защите работников-мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах в приграничных областях обеих стран (это, в первую очередь, касается хлопководческих хозяйств ЮКО), которое содержало бы упрощенные процедуры регистрации и получения разрешения на временную трудовую деятельность.

Для борьбы с незаконной миграцией РК необходимо подписать и ратифицировать договор с Российской Федерацией о реадмиссии. Сотрудничество в рамках ЕЭП не исключает развития дальнейшего двустороннего сотрудничества между правительствами РФ и РК в области трудовой миграции. Двустороннее сотрудничество уже в краткосрочной перспективе может способствовать решению наиболее насущных задач и в средне- и долгосрочной перспективе – разработке национального законодательства в области трудовой миграции, соответствующего международным нормам.

Практика показывает, что иностранные работники являются самой дискриминационной группой работников, поскольку в отношении них проявляется дискриминация в оплате труда, они до сих пор считаются дешевой рабочей силой. Работодатели сознательно нарушают трудовое законодательство, так как уверены в том, что мигранты не будут защищать трудовые права. Необходимо усилить антидискриминационные нормы в законодательстве, прямо указав на запрет дискриминации по признаку гражданства [4].

Нелегальная трудовая миграция заменяет казахстанцев в секторах, в которых требуется низкоквалифицированная рабочая сила – в строительстве, в качестве подсобных рабочих на рынках, на отдельных видах сельскохозяйственных работ. Поэтому устранение трудящихся-мигрантов не приведет к автоматическому и быстрому заполнению этих рынков труда казахстанцами. Так как эксперты МОТ по миграции комментируют, что низкоквалифицированные рабочие места в Казахстане в краткосрочной перспективе не станут привлекательными для казахстанцев. В целом можно констатировать тот факт, что использование труда мигрантов не выгодно как государству, так и обществу. Неконтролируемый прилив рабочей силы в ту или иную отрасль, как правило, образует проблемы. Негативным явлением для экономики Казахстана в притоке иммигрантов служит то, что вывозятся за пределы страны капиталы, заработанные трудящимися-мигрантами.

Необходимо исключить принципиальные различия в правовом регулировании трудовых и непосредственно связанных с трудовыми отношений в государствах ЕАЭС, создав единообразные нормы права, подходящие для всех государств с целью унификации трудового законодательства в рамках ЕАЭС и снятия препятствия для трудовой миграции, создания равных условий для трудовой деятельности граждан из стран ЕвРАЭС.

#### **Список использованных источников**

1. Закон РК «О миграции населения» от 22 июля 2011 года // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz);
2. Закон РК от 31 декабря 2009 года «О ратификации Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ», подписанная 14 ноября 2008 года // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz);
3. «Соглашение о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей» одобрен постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 октября 2010 года №044 // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz);

Кулматов Т.Ш. Сластунина О.А. Правовой режим перемещения граждан государств – участников СНГ // Журнал российского права. -№10, 2010.-С.49