

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

**Л.Н. ГУМИЛЕВ атындағы  
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЗАҢ ФАКУЛЬТЕТІНІҢ  
кұрылғанына 20 жыл толуына арналған  
«ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІ МЕН ЗАМАНАУИ МЕМЛЕКЕТ: МӘСЕЛЕЛЕРІ,  
ДАМУ ҮРДІСТЕРІ ЖӘНЕ КЕЛЕШЕГІ»  
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция  
МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ  
17 мамыр 2019 жыл, Нұр-Сұлтан қ.**

**МАТЕРИАЛЫ СБОРНИКА**

Международной научно-практической конференции  
**«ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО:  
ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**  
посвященной 20 летию  
**ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА  
ЕНУ имени Л.Н. ГУМИЛЕВА  
17 мая 2019 года, г. Нур-Султан**

Нұр-Сұлтан, 2019

**ӘОЖ 342(063)  
КБЖ 67. 4000.1  
К18**

**Редакциялық алқа:**

Амандықова С.К., Ибрагимов Ж.И., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В., Нурмағамбетов А.М., Сембекова Б.Р., Мырзатаев Н.Д., Женисов С.К. Баймолдина С.М., Бердиярова Ж.С., Абаева Х.

Заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы 17 мамыр 2019 жыл. Жалпы редакциясын басқарған: Е.Б.Сыдықов. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019. – 687 бет.

**ISBN 978-601-337-176-4**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы және құқықтық мемлекеттік: қоғамды жаңғырту және тұрақтылық, Қазақстан Республикасындағы азаматтық құқықтың дамуы мен қазыргі құрылу тенденциялары, қылмыстық сот төрелігі: заманауи заңдар жүйесіндегі дәстүрлер мен жаңалықтар, заманауи мемлекеттің жүйесінде өзгерістер енгізудің халықаралық құқығының ықпалы, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер мамандарға және барша қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

**ISBN 978-601-337-176-4**

ӘОЖ 342(063)  
КБЖ 67. 4000.1

© Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019

**МАЗМУНЫ  
СОДЕРЖАНИЕ**

<b>СЕКЦИЯ 1 ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: СТАБИЛЬНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ</b>		
<b>Abdikarym S.</b>	Legal issues of cyber security in the Republic of Kazakhstan	12
<b>Chumakova A.V., Pletyago T. Y.</b>	The Perspectives of Anti-Corruption Policy in Russian Higher	16
<b>Oraz R.</b>	European Court of Human Rights and Kazakhstan	18
<b>Tortaeva A.E., Sadvokassov K., Sergaliyev D.</b>	Meaning of corruption in Europe and USA	21
<b>Tsoy K.R.</b>	Comparative analysis of international educational standards in the system of higher education in England and the Republic of Kazakhstan	24
<b>Zhanymbek Y.</b>	«Anti-corruption model of Singapore: theoretical and legal aspect»	28
<b>Айдарбеков Н.</b>	ҚР сайлау жүйесін жетілдірудің кейбір жолдары мен мәселелері	31
<b>Амандыкова С.К.</b>	Трансформация вузов в некоммерческие организации	34
<b>Амандыкова С.К., Жамбаев Е.С., Сакиева Р.С.</b>	К вопросу о формировании конституционной идентичности республики казахстан в контексте формирования единой нации	46
<b>Амандыкова С.К. Корпебаев Ж.</b>	Некоторые аспекты цифровизации избирательного процесса в Республике Казахстан	51
<b>Ахмет Б., Бажай Х.</b>	Адамның ар-намысы мен қадір-қасиетінің деффамациядан қорғалу тетіктері	53
<b>Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.</b>	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	57
<b>Баетова К.К.</b>	Правовое регулирование религиозных браков в МЧП	60
<b>Бажай Х., Ахмет Б</b>	Қазақстан Республикасының билік органдары жүйесінде парламенттік институттың қалыптасуы	64
<b>Байбутаев Ә.Ж.</b>	Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрудың құқықтық негіздері	69
<b>Байкова Е.А., Махмадинов Д.М.</b>	Негативные последствия реализации вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	75
<b>Бауыржан Жұлдыз Бауыржанқызы</b>	Неприкосновенность внутреннего мира личности и её интересов	78
<b>Бейшембиев Э.Ж.</b>	Кыргызстан: защита личности в национальном и международном публичном праве	83

<b>Болтаев А.Д.</b>	Қазақстан Республикасы азаматтардың сайлау құқығын жүзеге асырудағы әлемдік тәжірибеде туындайтын өзекті мәселелер	86
<b>Бусурманов Ж.Д.</b>	Правовая система и современное государство: проблемы, тенденции и перспективы развития	89
<b>Бырдин Е.Н.</b>	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	91
<b>Дайрабаева Н.К.</b>	Актуальные вопросы государственных закупок в рамках ЕАЭС	95
<b>Дайрабаева Н.К.</b>	Перспективы совершенствования финансово-правового регулирования в сфере государственных закупок Республики Казахстан	97
<b>Енсебаева А.Р.</b>	Нулевая терпимость к коррупции - основа правового государства	101
<b>Есенбаев Б.</b>	Қазақстан және шетел азаматтарының сайлау құқығы және оның негізгі аспектілері	105
<b>Жаксыбекова Ф.С., Татебаева Г.С.</b>	Авторлық құқықтарды қорғау ерекшеліктері	108
<b>Жанузакова Л.Т.</b>	О понятии «государственный орган» в теории и законодательстве	111
<b>Женисов С.К., Мысыр О.Д.</b>	Сыбайлас жемқорлықпен күрес – бүгінгі таңдағы өзекті мәселе	115
<b>Жуманова М.Х., Алдебаева Д.А.</b>	Система законодательства социального обеспечения	116
<b>Жуманова М.Х., Лукпан М.</b>	Современные методы борьбы с коррупцией	121
<b>Жунубаева М.М.</b>	Банкротство «самозанятых» граждан в Российской Федерации	123
<b>Ибрагимов Ж.И., Бұлақбаев М.</b>	Кәсіби құқықтық мәдениетті қалыптастырудағы конституциялық принциптер	125
<b>Ибрагимов Ж.И., Жугралин С.А.</b>	Механизм правовой защиты прав и свобод ребенка в Республике Казахстан и Российской Федерации	133
<b>Ибрагимов Ж.И., Қырым Д.</b>	Құқық үстемдігі мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетінің негізі	135
<b>Ибрагимов Ж.И.</b>	Қазіргі заманғы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін жетілдіру	139
<b>Иванова Ж.Б.</b>	Плагиат в модной индустрии: к вопросу о правовой защите творцов моды	144
<b>Капсалям К.Ж., Капсалямова С.С.</b>	Современные проблемы противодействия уголовным правонарушениям в сфере банковской деятельности	147
<b>Капсалямова С.С., Буртебаева А.А.</b>	Актуальные вопросы правового регулирования деятельности министерства финансов Республики Казахстан в условиях цифровизации	151
<b>Каскабаева Т., Альмухамбетов Ж.Н.</b>	Современное состояние сравнительного правоведения как учебной и научной дисциплины	155
<b>Кусаинова Л.И.</b>	Проблемы бедности в Республике Казахстан и куюго правовое регулирование	158

<b>Мырзатаев Н.Д.</b>	КР-дағы жоғары білім беру саласын құқықтық реттеудің теориясы мен тәжірибесі	162
<b>Мырзатаев Н.Д., Сапарбекова Б.Е.</b>	Педагог мәртебесін құқықтық қорғау – адам капиталының негізі	167
<b>Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.</b>	Элементы функционального анализа деятельности акимов сельских территорий	173
<b>Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.</b>	Факторы, влияющие на эффективность управленческой деятельности в системе местного государственного управления и самоуправления	177
<b>Оспанова А.Н.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шаралары жүйесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық сананы қалыптастыру	181
<b>Рахимбаев Е.Н.</b>	Генезис судебной системы Кыргызской Республики: проблемы. поиски, решения	185
<b>Сагыналиева В.Ж., Темирбекова М.Л.</b>	Предконституционное развитие досоветского Кыргызстана	191
<b>Садуақасова А.А.</b>	Билікті бөлу идеясын дамытудың негізгі кезеңдері және оны әлем елдерінің конституцияларында бекіту	194
<b>Сәтілда А.Ш., Османова Д.Б.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәдениетін нығайту мәселелері	198
<b>Сәулен Н.</b>	Заң шығару және атқарушы билік органдарының өзара қарым-қатынасының мәселелері	200
<b>Сивухова В.В., Тохтарова Т.С.</b>	Мир без конфликтов!	204
<b>Сивухова В.В.</b>	Соотношение международного и внутригосударственного права: взаимодействие, автономное сосуществование	207
<b>Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.</b>	Қазақ қоғамындағы азаматтық құқықтық қатынастардың объектілері	211
<b>Смағұлов А.А.</b>	Шариат және қазақ әдет - ғұрып заңдарындағы адам құқықтары мен бостандықтарының өзара үндестігі	216
<b>Смағұлова А.С., Смағұлов А.А.</b>	Әдет-ғұрып заңдарындағы азаматтық қатынас түрлерін құқықтық реттеу аспектілері	220
<b>Смағұлова А.С., Кусаинова Л.И.</b>	Дәстүрлі құқықтың өркениеттілік идеяларының қазіргі қоғамды қалыптастырудағы өзектілігі	225
<b>Стангалиева Г.С.</b>	Нормотворческий процесс в государственном управлении: проблемы и перспективы	228
<b>Тилоева А.М.</b>	Понятие и условия привлечения несовершеннолетних к административной ответственности	231
<b>Тилоева А.М.</b>	Возраст несовершеннолетнего, как особенность административно-правового статуса субъекта административного правонарушения	236
<b>Хайрмуханмедов Н.И.</b>	Қазақстандағы жоғары оқу орындарында эндаумент қорларын құрудың мәселелері	239
<b>Юсупов У.Д.</b>	Правовые аспекты экологического состояния и рационального использования водных ресурсов в Кыргызской Республике	244
<b>Яцек Залесны</b>	Тенденции развития конституционного правосудия в странах Восточной Европы, как выражение спора права	251

	и политики	
<b>СЕКЦИЯ 2 «СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»</b>		
<b>Nurmagambetov A.M.</b>	Issues on the eeu labor legislation harmonization.	255
<b>Абдираймова А.</b>	Проблемы правового регулирования агропромышленного комплекса Республики Казахстан.	261
<b>Алиева Л. Р.</b>	К вопросу становления института исполнительного производства в гражданском процессе Республики Казахстан	264
<b>Бердиярова Ж. С., Совет Д. Қ.</b>	Қызметкерлердің еңбектік құқықтары және оны қорғаудың қажеттілігі	267
<b>Дарменова Д.Б.</b>	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	270
<b>Жусипова Б.А.</b>	Жер қатынастары субъектілерінің құқықтық мәртебесі	274
<b>Калтаева А. Т.</b>	Міндетті медициналық сақтандырудың құқықтық реттелуі	278
<b>Кенес А.К.</b>	Значение и роль инвестиций в развитии экономики	279
<b>Кусаинова Л. И., Смағұлова А. С.</b>	Қазақ қоғамындағы сауда қатынастарының даму эволюциясы	281
<b>Лейтане А. З.</b>	Трудовое право Латвии и Казахстана	284
<b>Марат Н.М., Оразалиев К.О.</b>	Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік қызметті стандарттау саласының құқықтық реттелуі	291
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	Проблемы правовой защиты социально-уязвимых слоев населения	299
<b>Нұғыманов Е.Е.</b>	Қазақстан Республикасында жер пайдалану құқығының түсінігі және оның түрлері	303
<b>Омарова Э.Б.</b>	Правовое регулирование переводов на другую работу	305
<b>Омарова Э.Б.</b>	Международное регулирование безопасности и охраны труда	308
<b>Омарова Б.А.</b>	Еңбек құқықтарын бұзылудан қорғауды қамтамасыз ететін заңдық кепілдіктер	311
<b>Өмірзақов П.К.</b>	Корпорацияның жарғылық капиталының құқықтық табиғаты	314
<b>Сабырбек Ш. М.</b>	Тендерлік қатынастарды сыбайлас жемқорлықсыз ұйымдастыру, шетелдік тәжірибе	317
<b>Сабырбек Ш.М.</b>	Загрязнение реки Урал: виды решение данной проблемы	320
<b>Сактаганова И.С.</b>	Функции гражданско-правовой ответственности	321
<b>Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.</b>	Қазақ қоғамындағы азаматтық-құқықтық қатынастардың объектілері	328

<b>Хасенов М.Х.</b>	О судебной практике по трудовым спорам: проблемы и решения	332
<b>СЕКЦИЯ 3 УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ: ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА</b>		
<b>Ахпанов А.Н.</b>	Актуальные вопросы теории и практики Казахстанского уголовного процесса	336
<b>Акимжанов Т. К.</b>	О превенции уголовного законодательства Республики Казахстан	340
<b>Балтабаев К. Ж., Татиков Р.У.</b>	Проблема альтернативы лишению свободы по системе наказаний в уголовном кодексе Республики Казахстан	344
<b>Казиканов Т. Т.</b>	О совершенствовании понятия оперативно-розыскной деятельности	347
<b>Ким К. В.</b>	Обвинение в структуре принципа состязательности	351
<b>Сартаева Н.А.</b>	уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан: современное состояние и перспективы совершенствования	354
<b>Сембекова Б.Р.</b>	Оперативно-розыскная деятельность в противодействии терроризму и экстремизму	358
<b>Скаков А.Б.</b>	Предупреждение экстремистских проявлений среди несовершеннолетних и молодежи Казахстана	362
<b>Сматлаев Б.М., Казбек Ж.А.</b>	Практические аспекты реализации противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих Казахстана и России	368
<b>Баймолдина С.М.</b>	Уголовная ответственность за воспрепятствование предпринимательской деятельности в Республике Казахстан	374
<b>Бырдин Е. Н.</b>	Проблемы защиты прав детей в российской федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	378
<b>Верченко Н. И.</b>	Основания классификации преступного насилия (на примерах правоприменительной практики)	381
<b>Кабакова О.В.</b>	Правовая культура в мировом правовом и информационном пространстве	385
<b>Мергембаева Н.Б.</b>	Использование специальных знаний при расследованиях террористических актов	388
<b>Монгуш А.С.</b>	Историко-правовой анализ проблемы скотокрадства в Республике Тыва	391
<b>Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.</b>	Қазақстан Республикасының киберқылмыстылық саласындағы заңнамасын жетілдіру бойынша ұсыныстар	395
<b>Ашимова Э.А.</b>	Self-determined liability problems for suicide issues	398
<b>Ашимова Э.А.</b>	Кәмететке толмағандар арасындағы қылмыстылықты жоюдың құқықтық және әлеуметтік аспектілері	402
<b>Балгынтаев А. О.</b>	Согласительное и приказное производство В уголовном процессе Казахстана»	408
<b>Нурлұмбаева Л. Е.</b>	Прикладные вопросы расследования и рассмотрения уголовных дел в порядке приказного производства	413
<b>Тулепенов Ж.К., Какимов А.Ж</b>	Татуласуға байланысты қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір ерекшеліктері	416

<b>Абенова Д. К.</b>	О доступе задержанного подозреваемого к уголовному правосудию	419
<b>Абдулла А. Б.</b>	Организационно-правовые основы обеспечения информационной безопасности	423
<b>Айнабекова М. Б.</b>	Правовое регулирование противодействия терроризму в Республике Казахстан	426
<b>Ануарова К. А.</b>	Виктимологическая характеристика жертв от половых преступлений	430
<b>Аширбек А. Ж.</b>	Уголовная ответственность в налоговых правонарушениях	434
<b>Балтабай М. Б.</b>	Компенсация морального вреда в уголовном процессе: теоретические и историко-правовые аспекты	437
<b>Давидовская В.А.</b>	Институт наказания по уголовному законодательству стран романо-германской правовой семьи: сравнительный анализ	442
<b>Дарменова Д.Б.</b>	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	446
<b>Досанов М.У.</b>	Салықтық қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасы мәселесі туралы	450
<b>Есет А.М.</b>	Теория и практика исправительного воздействия и ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы	453
<b>Кетепова С. Г.</b>	История развития института приказного производства в Республике Казахстан и зарубежных странах	455
<b>Кубенова Ш.А.</b>	Уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	459
<b>Khasseanova A.R.</b>	Problems of determining the subject of bribery under the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan	463
<b>Пахритдинова А.Ш.</b>	Уголовно-правовая характеристика правонарушений в сфере информатизации и связи	466
<b>Sembay G. B.</b>	Procedural bases of house arrest in criminal proceedings	468
<b>Сулейменова М.К.</b>	Организация террористической деятельности: уголовно-правовые и криминологические аспекты	474
<b>Қожахмет А. Қ.</b>	Қылмыстық сот ісін жүргізуде куәгерлік иммунитеттің түсінігі, мәні және маңызы	476
<b>Сиубаева Н. Ж.</b>	Медициналық қылмыстық құқықбұзушылық субъектісінің ерекшеліктері	480
<b>Феткулов А. Х., Каржасова Г.Б., Орынбеков А. С.</b>	Есірткінің заңсыз айналымына қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастық	482
<b>Исмагулов К.Е., Кажмуратова Д.С.</b>	«Совершенствование уголовного законодательства, направленного на противодействие уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности»	486
<b>Абулкаирова А.М.</b>	Экстремизм как неотъемлемый элемент терроризма	490
<b>Байзакова Р.Б., Бекбергенова А.К.</b>	Особенности судебной реформы в Республике Казахстан	494
<b>Исабекова А. Н.</b>	Некоторые проблемы и перспективы развития уголовно - правового регулирования преступлений экономической направленности	498



<b>Сабырбек Ш. М.</b>	Қылмысқа айдап салушылықтың өзектілігі мен негіздері	501
<b>Сокур А. С.</b>	Незаконное перемещение стратегически важных товаров и ресурсов через таможенную границу в рамках евразийского экономического союза	505
<b>СЕКЦИЯ 4 ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА</b>		
<b>Kulnazarova D.</b>	Extrajudicial resolution of labour disputes in the digitized world	509
<b>Suleimanova I.</b>	Convention on the rights of the child as the main guarantor of state cooperation in the protection of the rights of minors	512
<b>Абаева Х.А.</b>	Принцип долгосрочной устойчивости в сфере коммерческой космической деятельности	516
<b>Абдакимова Д.А.</b>	Правовое регулирование статуса педагога в международном праве и законодательстве зарубежных стран	519
<b>Абенов М.С.</b>	Развитие экономической деятельности Республики Разахстан в условиях интеграции	523
<b>Акпарова Р.Н.</b>	Применение норм международных договоров В уголовном процессе Республики Казахстан	527
<b>Актаева А.Р.</b>	Влияние международного права на национальное законодательство республики казахстан	538
<b>Алпысбаева Ю.А.</b>	Предпосылки и история создания евразийской экономической комиссии	541
<b>Ахметова М.Х.</b>	Международное правовое регулирование мультимодальных перевозок	544
<b>Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.</b>	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	551
<b>Баймолдинова Е.Т.</b>	Международно-правовое регулирование генной инженерии	554
<b>Бектасова Д.Б.</b>	Соответствие национального законодательства международным стандартам по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних	557
<b>Бырдин Е.Н.</b>	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: Сравнительный анализ	561
<b>Дуйсенбаева К.И.</b>	Механизм разрешения споров в рамках ВТО	564
<b>Дьяконова А.А., Рахматуллина О.В.</b>	Система источников правового регулирования международного научно-технического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции: на примере Республики Казахстан	568
<b>Елеубекова Н.Е., Шаймуханов А.Д.</b>	Кеден ісі саласындағы халықаралық ынтымақтастықтың нысаны ретіндегі еуразиялық экономикалық одақтың қызмет етуінің кейбір мәселелері	572
<b>Есиркепова М.М.</b>	Еңбек нарығындағы халықаралық гендерлік теңдік және казахстандағы әйелдердің құқықтық жағдайы	575

<b>Жуманова Н.К.</b>	Концепция международного «мягкого права» в международно-правовой доктрине	580
<b>Жуматаев С.</b>	Имплементация международного гуманитарного права	584
<b>Жуматаев С.</b>	Проблемы определения внутреннего вооруженного конфликта в международном гуманитарном праве	588
<b>Жумашева Н. Ж.</b>	Экономикалық интеграцияның өркендеуі кезінде еуразиялық экономикалық одақта миграциялық жағдайдың дамуы	592
<b>Зукай Ж.</b>	ШЫҰ аясында Қазақстан мен Қытайдың білім және мәдениет саласындағы халықаралық-құқықтық ынтымақтастығы	594
<b>Зязикова Е.М.</b>	Государственный иммунитет и его применение в практике	598
<b>Иманбаев С.М., Батырова С.Б.</b>	Санкции в международном праве	601
<b>Кайратов М.</b>	Space exploration technologies corporation: История компании	604
<b>Карабаев Ф.Ж.</b>	Қылмыстық істер бойынша құқықтық көрсету институтының кейбір пікірталас сұрақтары	607
<b>Қаражан Б.С.</b>	Қазақстан Республикасы мен мұнай экспорттаушы елдер ұйымы арасындағы халықаралық құқықтық қарым-қатынас	609
<b>Костяная Ю.С.</b>	Понятие и место информационной безопасности в системе общей безопасности стран-участниц ЕАЭС	614
<b>Мадмарова А.Д.</b>	Пиратство в международном морском праве	618
<b>Макашева Д.</b>	Правовое регулирование международных перевозок в Республике Казахстан	622
<b>Максым Г.Е.</b>	Спор за залив нутка	624
<b>Ныгметуллинова Д.Е.</b>	Вопросы понятия и сущности общих принципов международного уголовного права	627
<b>Огланов К.Э.</b>	Каспий теңізінің халықаралық-құқықтық мәртебесінің қалыптасуы кезеңдері	631
<b>Ойнарова А.А.</b>	Техническое регулирование – важный инструмент развития торговли в рамках Евразийского Экономического Союза	635
<b>Оленина Т.Ю.</b>	К вопросу о понятии модельных лесов канады и россии	638
<b>Резинкин А.Ю.</b>	Правовое регулирование международного научно-технического сотрудничества России и Узбекистана	641
<b>Реш Р.В.</b>	Вопросы ответственности международных организаций	644

<b>Сарсенова С.Н.</b>	Международно-правовое содержание экономической интеграции Китая и Казахстана	646
<b>Сарсембаев М.А.</b>	Текущие проблемы теории и практики международных договоров Казахстана	650
<b>Серикова И.Е.</b>	Меры ответственности за нарушение таможенных правил	654
<b>Серік Л.С.</b>	Правовые основы технологической модернизации ЕАЭС В контексте целей устойчивого развития	657
<b>Серік Л.С.</b>	Сравнительный анализ международно-правовых документов по борьбе с изменением климата: киотский протокол и парижское соглашение	660
<b>Турмахан А.Б.</b>	Международно-правовое регулирование мирного использования ядерной энергии в Республике Казахстан	662
<b>Файзулла Д.М.</b>	Военное использование космоса в интересах международной безопасности	665
<b>Филатова Е.И.</b>	Правовое регулирование авторского права стран-участниц Европейского Союза.	668

Особое значение взаимному признанию ЭЦП придает тот факт, что все большее количество конкурсных закупок проходит через электронные торговые площадки. Решение этого вопроса будет способствовать углублению интеграции в рамках Союза, повышению конкурентоспособности и, как следствие, улучшению качества поставляемой продукции, выполняемых работ или оказываемых услуг.

#### **Литература:**

1. <http://www.mfa.kz/ru/content-view/tamozhennyj-soyuz>
2. Договорно-правовая база ЕАЭС – [Электронный ресурс]: Евразийская Экономическая Комиссия. – URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/PublishingImages/jul\\_2016/...](http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/PublishingImages/jul_2016/...) (Дата обращения: 19.10.2016).
3. История развития евразийской интеграции – [Электронный ресурс]: Евразийская Экономическая Комиссия. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/20-12-2015-inf.aspx> (Дата обращения: 19.10.2016).
4. Причины изменения динамики взаимной торговли государств – членов Таможенного союза – [Электронный ресурс]: официальный сайт ЕАЭС. – URL: 21e42957-7689-4ab3-ab53-ded9cd24500d\_доклад-динамика торговли ТС-ЕЭП.pdf (Дата обращения: 20.10.2016).
5. Таможенный Союз: плюсы и минусы для Таджикистана – [Электронный ресурс]: Deutsche Welle. – URL: [www.dw.com/ru/таможенный-союз-плюсы-и-минусы-для-таджикистана/a-16272187](http://www.dw.com/ru/таможенный-союз-плюсы-и-минусы-для-таджикистана/a-16272187) (Дата обращения: 19.10.2016).
6. GDP ranking – [Электронный ресурс]: The World Bank. – URL: <http://data.worldbank.org/data-catalog/GDP-ranking-table> (Дата обращения: 20.10.2016).

УДК 340

### **ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Дайрабаева Н.К.**

Докторант специальности «6D030201-Юриспруденция»  
кафедры теории государства и права, конституционного права ЕНУ им. Л.Н.Гумилева

Система государственных закупок представляет собой специфический институт, являющийся неотъемлемой частью финансовой системы государства, инструментом макроэкономического регулирования, способствующим развитию экономики государства в целом.

Система государственных заказов – один из базовых институтов государственного регулирования. При смешанной экономике государство становится самым крупным заказчиком и потребителем продукции ряда отраслей, что превращает государственный спрос в сильнейший инструмент экономического регулирования, который влияет на ее динамику и структуру.

Роль государства в регулировании экономики и сегодня остается значительной. При этом государственный заказ является одним из основных механизмов государственного регулирования экономических процессов, обеспечивающих выполнение функции государства по удовлетворению общественных потребностей и в первую очередь социальных нужд.

Таким образом, возникает понимание государственного заказа как одной из форм реализации функций государства по производству общественных благ. В ряде развитых стран сформированы целостные институты развития системы государственного заказа.

Сегодня в рамках определенной государством политики по развитию и совершенствованию института государственных закупок макроэкономическая роль государственного заказа расширяется, поскольку способствует выполнению определенных функций государства и его обязательств перед населением. Институт государственных закупок тесно связан со всеми составляющими политики государства: социальной, промышленной, инновационной, оборонной и т.д.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, можно сформировать определение государственных закупок: государственные закупки – это механизм реализации государством своих функций в части обеспечения государственных нужд, представляющий собой совокупность процессов, непосредственно связанных с распределением и использованием государственных фондов денежных средств участниками рыночных отношений.

В рамках современной экономической теории понятие финансовой системы рассматривается в контексте двух основных подходов: функционального и институционального. Рассматривая государственные закупки как элемент финансовой системы государства, необходимо дать четкое определение рассматриваемой категории в рамках каждого из сформированных подходов

В рамках институционального подхода государственные закупки представляют собой специфический институт, являющийся неотъемлемой частью финансовой системы государства, инструментом макроэкономического регулирования, способствующим развитию экономики государства в целом. В рамках функционального подхода государственные закупки – это совокупность расходов бюджета, не связанных с выплатой трансфертных платежей населению и субсидированием предприятий отдельных отраслей.

Государственные закупки, будучи категорией экономической, выполняют следующие функции:

3) стимулирующую – при своем расширении являются источником роста совокупного спроса с целью поддержать и стимулировать отечественных производителей, регулировать отраслевую и региональную структуру экономики;

2) ценового регулирования – оказывают опосредованное воздействие на динамику цен по некоторым видам товаров, услуг, работ с помощью государственных заказов;

1) воспроизводственную – удовлетворяют государственные нужды в товарах, услугах, работах, что обеспечивает устойчивые воспроизводственные экономические связи при участии государства и осуществляет свойственные государству функции;

4) социальную – содействуют осуществлению социально-экономической политики, например, вовлечению социально уязвимых групп населения в трудовой процесс;

5) инновационную – формируют экономические предпосылки для создания совершенно новой продукции или продукции с новыми потребительскими свойствами<sup>5</sup>.

Таким образом, целесообразно позиционирование систему государственных закупок в качестве фактора экономического развития страны, обеспечивающего реализацию роли государства как бюджетного регулятора.

Существенные объемы закупок государственного сектора в Казахстане подтверждают гипотезу о влиянии системы закупок на экономический рост.

При этом важно учитывать, что совершенствование данной системы и основных ее положений должно быть ориентировано на развитие приоритетных отраслей экономики, модернизацию производства и внедрение инноваций.

Осуществление государственных закупок напрямую связано с движением денежных потоков, преимущественно внутри государства.

Посредством государственного заказа осуществляется перераспределение денежных средств, с одной стороны, способствующее выполнению в первую очередь социальных функций государства, с другой стороны, направленное на получение прибыли

хозяйствующими субъектами. В рамках финансовой системы государственные закупки являются составляющей государственных финансов, однако государственные закупки неразрывно связаны и с финансами хозяйствующих субъектов (предприятий), представляя собой своего рода связующее звено между бизнесом и государством.

В годы действия Закона «О государственных закупках» от 21 июля 2007 года № 303-III несовершенство системы прогнозирования и планирования, что особенно проявлялось на стадии подготовки бюджета, приводило к увеличению сроков проведения конкурсов, перерасходу средств бюджета. Лишь этап размещения заказа был сравнительно прозрачным и в большей степени подверженным общественному контролю, однако в целом цикл государственных закупок не контролировался. В данных обстоятельствах проявления коррупции чаще всего фиксировались на этапе планирования и представляли собой завышенную начальную стоимость проектов контрактов из-за отсутствия четкой методики установления начальной (максимальной) стоимости контракта, составление условий выполнения договора под определенного поставщика, предоставление невыполнимых сроков исполнения заказа. Все это отрицательно сказывалось на эффективности использования бюджетных средств и давало необъективные показатели, которые значительно искажали действительное состояние сферы размещения заказов.

Практические методы повышения эффективности государственных закупок в Республике Казахстан.

В соответствии с данными целями ниже изложены предложения, позволят совершенствовать существующую на сегодняшний день в Казахстане систему тендерных государственных закупок.

2. Экономия бюджетных средств.
1. Транспарентность процесса.
3. Эффективность госзакупок.
4. Пресечение злоупотреблений.

Для выбора наиболее оптимальных путей повышения эффективности системы государственных закупок в Казахстане, целесообразно определить стратегические цели процесса. На основе анализа мирового опыта, и с учетом актуальных проблем, в числе таковых следует выделить:

- 4) социальную – содействуют осуществлению социально-экономической политики, например, вовлечению социально уязвимых групп населения в трудовой процесс;
- 5) инновационную – формируют экономические предпосылки для создания совершенно новой продукции или продукции с новыми потребительскими свойствами<sup>6</sup>.

Таким образом, целесообразно позиционирование систему государственных закупок в качестве фактора экономического развития страны, обеспечивающего реализацию роли государства как бюджетного регулятора.

Существенные объемы закупок государственного сектора в Казахстане подтверждают гипотезу о влиянии системы закупок на экономический рост.

При этом важно учитывать, что совершенствование данной системы и основных ее положений должно быть ориентировано на развитие приоритетных отраслей экономики, модернизацию производства и внедрение инноваций.

Осуществление государственных закупок напрямую связано с движением денежных потоков, преимущественно внутри государства.

Посредством государственного заказа осуществляется перераспределение денежных средств, с одной стороны, способствующее выполнению в первую очередь социальных функций государства, с другой стороны, направленное на получение прибыли хозяйствующими субъектами. В рамках финансовой системы государственные закупки являются составляющей государственных финансов, однако государственные закупки

неразрывно связаны и с финансами хозяйствующих субъектов (предприятий), представляя собой своего рода связующее звено между бизнесом и государством.

В годы действия Закона «О государственных закупках» от 21 июля 2007 года № 303-III несовершенство системы прогнозирования и планирования, что особенно проявлялось на стадии подготовки бюджета, приводило к увеличению сроков проведения конкурсов, перерасходу средств бюджета. Лишь этап размещения заказа был сравнительно прозрачным и в большей степени подверженным общественному контролю, однако в целом цикл государственных закупок не контролировался. В данных обстоятельствах проявления коррупции чаще всего фиксировались на этапе планирования и представляли собой завышенную начальную стоимость проектов контрактов из-за отсутствия четкой методики установления начальной (максимальной) стоимости контракта, составление условий выполнения договора под определенного поставщика, предоставление невыполнимых сроков исполнения заказа. Все это отрицательно сказывалось на эффективности использования бюджетных средств и давало необъективные показатели, которые значительно искажали действительное состояние сферы размещения заказов.

Практические методы повышения эффективности государственных закупок в Республике Казахстан.

В соответствии с данными целями ниже изложены предложения, позволят совершенствовать существующую на сегодняшний день в Казахстане систему тендерных государственных закупок.

2. Экономия бюджетных средств.
1. Транспарентность процесса.
3. Эффективность государственных закупок.
4. Пресечение злоупотреблений.

Для выбора наиболее оптимальных путей повышения эффективности системы государственных закупок в Казахстане, целесообразно определить стратегические цели процесса. На основе анализа мирового опыта, и с учетом актуальных проблем, в числе таковых следует выделить:

В стране отсутствует комплексный подход к созданию законодательной базы, которая могла бы контролировать процесс закупок на всех стадиях. Необходимо создать механизмы, гарантирующие объективность требований и характеристик предмета закупки, объективность критериев оценки заявок участников и/или осуществления независимого общественного контроля.

Главным положительным эффектом последних изменений в законе эксперты считают переход большинства процедур на электронный формат. Все договоры сегодня заключаются в цифровом виде, поставщики могут видеть заявки потенциальных конкурентов в системе, что повышает уровень прозрачности. Однако даже при этом остается возможным нарушать порядок осуществления закупок<sup>7</sup>.

1. В 2018 году системе государственных закупок Казахстана исполнилось 20 лет. За это время введено множество изменений в законодательство о закупочной деятельности, введены электронные государственные закупки.

Закон призван обеспечить открытость и прозрачность в сфере государственных закупок, повысить профессионализм заказчиков, стимулировать введение инноваций, ответственности за результативность обеспечения государственных нужд. Закон нацелен на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Предметом регулирования Закона выступают отношения, направленные на обеспечение государственных в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере государственных

закупок, начиная от их планирования до контроля за соблюдением законодательства в сфере государственных закупок для нужд государства.

2. В соответствии с пунктом 41 Правил осуществления государственных закупок, если в течение срока представления ценовых предложений представлено только одно ценовое предложение потенциального поставщика, такие государственные закупки автоматически веб-порталом признаются несостоявшимися и организатор осуществляет государственные закупки способом из одного источника у потенциального поставщика, представившего данное ценовое предложение. При этом цена заключенного договора не должна превышать ценовое предложение потенциального поставщика.

3. Совершенствование планирования государственных закупок приведет к улучшению экономического результата в случае гармонизации среднесрочного планирования государственных закупок. Для наиболее полной координации взаимоотношений между государством и хозяйствующими субъектами нами предлагается закрепить основные показатели планируемых государством закупок на трехлетний период в отдельном разделе индикативного плана.

4. Сегодня в рамках определенной государством политики по развитию и совершенствованию института государственных закупок макроэкономическая роль государственного заказа расширяется, поскольку способствует выполнению определенных функций государства и его обязательств перед населением. Институт государственных закупок тесно связан со всеми составляющими политики государства: социальной, промышленной, инновационной, оборонной и т.д.

#### **Литература:**

1. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» (от 4 декабря 2015 года № 434-V).
2. Белобрагин, В.Я. Государственный (муниципальный) заказ / В.Я. Белобрагин, А.В. Николаев // Стандарты и качество. – 2011. – №7. – С. 26-28
3. Афанасьева, Н.В. Государственный заказ в качестве механизма регулирования экономики / Н.В. Афанасьева // Журнал правовых и экономических исследований. – 2011. – №4. – С. 11– 17.
4. [https://forbes.kz/finances/tenders/dogovor\\_doroje\\_deneg\\_1525511365](https://forbes.kz/finances/tenders/dogovor_doroje_deneg_1525511365) Как поправки в законодательство отразятся на эффективности государственных закупок

УДК 340.5

### **НУЛЕВАЯ ТЕРПИМОСТЬ К КОРРУПЦИИ - ОСНОВА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА**

**Енсебаева Анель Рахметжановна**

[nel1212@mail.ru](mailto:nel1212@mail.ru)

Ведущий научный сотрудник Академии правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан

Проблема преступности, причин и условий, ей способствующих, личности преступника и мер предупреждения всегда волновала умы ученых-просветителей истории развития человечества. В трудах Аристотеля, Демокрита, Платона, Сократа, Абая, Аль-Фараби указанная проблема занимала особое место.

Проблема преступности, причин и условий, ей способствующих, личности преступника и мер предупреждения всегда волновала общественность за всю историю развития права, не теряет он свою актуальность и сегодня. Увеличение негативных тенденций, связанных с алкоголизмом, наркоманией, проституцией, деятельностью организованной преступности, коррупционных преступлений - неполный перечень основных видов преступности современности.