

**Л.Н. ГУМИЛЕВ атындағы ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТИ  
NATIONAL UNIVERSITY «YURI KONDRATYUK POLTAVA POLYTECHNIC»  
POLTAVA STATE AGRARIAN ACADEMY  
UNIVERSITY OF ECONOMICS IN BRATISLAVA**

**«ЖАҒАНДЫҚ ПАНДЕМИЯ СЫН-ҚАТЕРЛЕРІ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ  
ҰЛТТЫҚ ЭКОНОМИКАЛАРДЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИАЛАРЫ МЕН  
ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ»**

*Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының  
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ*

**СБОРНИК ТРУДОВ**

*Международной научно-практической конференции*

**«СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК В УСЛОВИЯХ ВЫЗОВОВ МИРОВОЙ  
ПАНДЕМИИ»**

*Works of the international scientific- practical conference*

**« CURRENT TRENDS AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF  
NATIONAL ECONOMIES IN THE CONTEXT OF GLOBAL PANDEMIC  
CHALLENGES»**

**Нұр-Сұлтан, 2020**

ӘОЖ 339.9(063)  
ҚБЖ 65.5  
Ж 52

### Редакция алқасы

*РАИМБЕКОВ Ж.С.* - төрағасы, э.ғ.д., профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

*РАХМЕТУЛИНА Ж.Б.* - э.ғ.к., профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

*АЗАТБЕК Т.А.* - э.ғ.д., профессор, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

*МАДИЯРОВА Д.М.* - э.ғ.д., профессор, Ресей халықтар достығы университеті, Москва қ., Ресей

*ДУБИНА И.Н.* - э.ғ.д., профессор, Новосибирск мемлекеттік университеті, Новосибирск қ., Ресей

*КОМЕЛИНА О.В.* - э.ғ.д., профессор, менеджмент және логистика кафедрасының меңгерушісі, «Юрий Кондратюк атындағы Полтава политехникумы» ұлттық университеті, Полтава қ., Украина

**ISBN 978-601-337-395-9**

**Ж52** «Жаһандық пандемия сын-қатерлері жағдайындағы ұлттық экономикалардың қазіргі тенденциялары мен даму перспективалары» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. - Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020. - 514 б.

Сборник трудов международной научно-практической конференции «Современные тенденции и перспективы развития национальных экономик в условиях вызовов мировой пандемии». - Нур-Султан: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020. – 514 с.

Works of the international scientific-practical conference «Modern trends and prospects for the development of national economies under the challenges of the world pandemic». - Nur-Sultan: L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2020. - 514 p.

ӘОЖ 339.9(063)  
ҚБЖ 65.5

**ISBN 978-601-337-395-9**

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020

© Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020

7. OECD (2020). Foreign direct investment flows in the time of COVID-19. Accessed 14 September at: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/foreign-direct-investment-flows-in-the-time-of-covid-19-a2fa20c4/>

8. Toulan O. (2020). Globalization after COVID-19: what's in store? International Institute of Management Development. Accessed 14 September 2020 at: <https://www.imd.org/research-knowledge/articles/Globalization-after-COVID-19-Whats-in-store/>

9. Wren-Lewis S. (2020). The economic effects of a pandemic. In Baldwin, R. and di Mauro, B.W. (eds). Economics in the Time of COVID-19. A VoxEU.org Book, Centre for Economic Policy Research, London. Accessed 14 September 2020 at: <https://voxeu.org/system/files/epublication/COVID-19.pdf>

10. WTO (2020). Trade set to plunge as COVID-19 pandemic upends global economy. Accessed 14 September at: [https://www.wto.org/english/news\\_e/pres20\\_e/pr855\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/pres20_e/pr855_e.htm)

УДК 316.334

**Молдабекова Г.Б.**

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ**

На данный момент Казахстан погружен в «искусственную» экономическую зону. Сегодня малый и средний бизнес напрямую влияет на экономическое благосостояние государства, так как от него во многом зависит решение проблем занятости населения, наполнение внутреннего рынка отечественными товарами и формирование конкурентной среды. Нестабильная внештатная ситуация отражается на экономике всей страны, и на ее главных участниках - объектах малого и среднего бизнеса.

Практически у 40% мирового населения нет медицинской страховки или доступа к национальным медицинским услугам. Около 800 млн человек ежегодно тратят не менее 10% своего семейного бюджета на здравоохранение, а 100 млн человек из-за медицинских расходов впадают в нищету. Это означает, что многим просто не хватает средств для обращения за медицинской помощью, когда они больны – в том числе, когда у них очень заразные заболевания, такие как COVID-19 [1].

1. В новых жизненных реалиях Казахстан живёт с 16 марта, когда была приостановлена работа общественного транспорта, а большинство организаций и учреждений перешло на дистанционный режим работы.

Главный успех в борьбе с опасным вирусом в том, что пандемия в Казахстане не растёт в геометрической прогрессии. Действия Казахстана получили положительные отзывы Всемирной организации здравоохранения.

Данная проблема осложняется тем, что у подавляющего большинства работников отсутствует экономическая безопасность, чтобы взять отпуск по болезни или противостоять неожиданной чрезвычайной ситуации. Поскольку менее чем в двух третях стран действует система социального страхования и/или программы социальной помощи для предоставления пособий по болезни, больным часто приходится выбирать между угрозой личному и общественному здоровью и оплатой своих счетов.

Неудивительно, что защита от безработицы также крайне неадекватна, несмотря на ее решающую роль в поддержке доходов домашних хозяйств и стабилизации совокупного спроса. Предприятия, которые зависят от поставщиков в пострадавших от вспышки регионах или сталкиваются со снижением спроса из-за изоляции и других мер сдерживания, уже оказались под огромным давлением. Сотни тысяч рабочих мест в настоящее время находятся под угрозой. При этом, только каждый пятый безработный в мире может рассчитывать на пособие по безработице.

Фактически, в нынешнем виде, 55% населения мира – около четырех миллиардов человек – не пользуются какой-либо формой социальной защиты, поскольку многие страны полагаются на рыночные решения (которые могут себе позволить только некоторые) для восполнения пробелов. Как наглядно демонстрирует пандемия COVID-19, это не только наносит ущерб самым бедным и наиболее уязвимым; это угрожает благополучию целых обществ и всему мировому сообществу.

Для мировых лидеров это не новость. После последней глобальной катастрофы – финансового кризиса 2008 – международное сообщество единогласно приняло Рекомендацию Международной организации труда (МОТ) О минимальных уровнях социальной защиты (№ 202), взяв на себя обязательство установить минимальные уровни социальной защиты, которые сформировали бы основу комплексного социального обеспечения. системы.

В 2015, мировые лидеры сделали еще один многообещающий шаг вперед, когда они согласились с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030. Многие из Целей в области устойчивого развития продвигают императив социальной защиты. Например, цель 3.8 направлена на «достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медицинским услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и доступным основным лекарственным средствам и вакцинам для всех». Цель 10.4 призывает страны «проводить политику, особенно в области налогово-бюджетной политики, политику в области заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться большего равенства» [2].

Но, как ясно показал кризис COVID-19, не был достигнут достаточный прогресс. Если у пандемии и есть положительная сторона, так это надежда на то, что это подстегнет правительства к расширению доступа к медицинским услугам, пособиям по болезни и защите от безработицы. В конце концов, факты показывают, что такие расходы оказывают большое положительное мультипликативное влияние на экономику, чем другие меры

(такие как снижение налогов для лиц с более высокими доходами, предоставление кредита первоначальным покупателям жилья и некоторые положения корпоративного налога), и могут поддержать социальную и политическую стабильность.

Безусловно, до сих пор остается вопрос, как за это заплатить. По оценкам МОТ, для экономик развивающихся стран, средний дефицит финансирования для обеспечения адекватного минимального уровня социальной защиты эквивалентен 1,6% национального ВВП. Для стран с низким уровнем дохода этот разрыв гораздо больше: около 5,6% ВВП. У них вряд ли будет достаточно финансовых возможностей, чтобы самостоятельно преодолеть этот разрыв [3].

Вместе с тем, мир никогда не был так богат, как сегодня. Вызвана ли рецессия пандемией или нет, мы в состоянии мобилизовать необходимые ресурсы. Для достижения этой цели, страны должны провести реформы корпоративного налогообложения, направленные на то, чтобы транснациональные корпорации внесли свой вклад в государственную казну. Также помогут прогрессивные налоги на доходы и имущество, а также меры по сокращению незаконных финансовых потоков.

Но для того, чтобы эти меры были эффективны, потребуется время, и, поскольку пандемия уже подрывает экономическую активность и снижает доходы и спрос, оперативность играет решающее значение. В ближайшей перспективе как развитым, так и развивающимся странам необходима большая гибкость для финансирования дефицита и льготных международных заимствований для поддержки инвестиций в системы социальной защиты.

Многие правительства – особенно в странах, где системы здравоохранения финансируются за счет социальных взносов или налогов – уже увеличивают расходы, с целью обеспечить доступ к необходимым услугам во время кризиса COVID-19, в том числе путем интеграции мер профилактики, тестирования и лечения в пакеты пособий. Например, Южная Корея, ежедневно проводит тысячи тестов COVID-19 в финансируемых правительством центрах сквозного тестирования.

Кроме того, ряд правительств усилили экономическую поддержку домашних хозяйств и предприятий. Франция, Гонконг, Ирландия и Соединенное Королевство предоставили пособия по болезни работникам, находящимся на карантине или самоизоляции. Германия и Нидерланды предлагают частичные пособия по безработице работникам, чьи рабочие часы сократились из-за резкого падения спроса.

Аналогичным образом, Китай, Франция, Португалия и Швейцария расширили право на получение пособий по безработице, включив в них работников предприятий, которым было приказано временно закрыться, между тем Австралия, Китай и Португалия расширили социальную помощь для уязвимых групп населения. А во многих странах, таких как Китай, Франция и Таиланд, были отложены сроки выплат по социальному обеспечению и налогообложению.

Но эти меры – это лишь первый шаг. Правительства должны воспользоваться ситуацией, созданной нынешним кризисом, для оперативного продвижения в сторону коллективно финансируемых, всеобъемлющих и универсальных систем социальной защиты. Только тогда наши общества и экономики смогут выдержать пандемию COVID-19 и другие последующие кризисы.

Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан разработало механизм по помощи в оплате коммунальных услуг в регионах, где введен карантин.

На данный вид помощи населению было выделено 49,3 миллиарда тенге. Определено 7 категорий социально уязвимых слоев населения:

- инвалиды 1, 2, 3-х групп;
- семьи, воспитывающие детей-инвалидов; многодетные семьи;
- инвалиды и участники Великой Отечественной войны и лица, приравненные к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;
- семьи лиц, погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при подготовке или осуществлении полета в космическое пространство, при спасании человеческой жизни, при охране правопорядка;
- пенсионеры с минимальной пенсией и менее;
- граждане, получающие адресную социальную помощь, в том числе одинокие пенсионеры.

В эти категории в Казахстане попало 1,6 миллиона человек. Выплаты за коммунальные услуги осуществили с 1 апреля по 30 апреля 2020 года, а также вторую выплату местные исполнительные органы начали осуществлять в период с 1 мая по 30 апреля [4].

В зоне повышенного риска оказались субъекты МСБ в сферах торговли, туризма и общественного питания. В этих секторах занято свыше 1,6 миллионов работников.

Таким образом, карантин является лишь дополнительной мерой, вводимой в режиме ЧП, в случае, если причиной для введения чрезвычайного положения стала эпидемия заболевания, такого как, к примеру, COVID-19.

В период после отмены чрезвычайного положения, власти действуют в зависимости от конкретной обстановки на местах. В тех регионах страны, где всплеск заболеваемости, по всей видимости, уже пройден, Государственная комиссия по обеспечению режима ЧП смягчает меры карантинного режима. Прежде всего в областях и городах, где ситуация с распространением вируса находится под контролем, принимаются меры по «разморозению» промышленных предприятий, строительных и дорожно-строительных, транспортных компаний, банков, центров обслуживания населения.

Наша страна вступает в качественно новый этап своего развития. Можно сказать, что Казахстан столкнется с новой реальностью. Поэтому нашей стране необходима масштабная и глубокая трансформация экономики и системы управления.

Казахстанские IT-компаний, по поручению правительства разработали большое количество платформ, которые позволяют обеспечить эффективный механизм мониторинга социальной поддержки, так же отслеживание официальной статистики о ситуации с коронавирусом в РК.

Отношения между исполнительными органами и бизнесом должны быть понятными и взаимовыгодными.

В свою очередь, бизнес гарантирует обеспечение достаточных объёмов производства, сохранение цен и поддержание необходимого уровня занятости населения в период пандемии и после.

Казахстан стал одним из первых государств мира, принявших радикальные меры против пандемии. Без принятия своевременных мер, количество инфицированных могло быть в разы больше. Из-за массового распространения COVID-19 многие страны на сегодня объявили режим чрезвычайного положения.

### **Список литературы:**

1. Социальные последствия пандемии COVID-19 и инклюзивность. Дайджест подготовлен Департаментом международного и регионального сотрудничества - Счетная палата Российской Федерации, 2020

2. Социальная защита себя оправдывает [https://forbes.kz//life/opinion/sotsialnaya\\_zaschita\\_sebya\\_opravdyivaet/](https://forbes.kz//life/opinion/sotsialnaya_zaschita_sebya_opravdyivaet/)

3. Эксперты рассказали о последствиях коронавируса для мировой экономики. РИА Новости <https://ria.ru/20200302/1566873678.html>

4. Социально уязвимым слоям возместят по 15000 тенге за коммунальные услуги в закрытых на карантин регионах Казахстана <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-04/kazakhstancam-vozmestyat-15-tysyach-tenge-za-kommunalnye-uslugi>

**Нурмаганбетова М.С.**

Казахско-Русский Международный университет,  
г. Актобе, Республика Казахстан

## **КАЗАХСТАН В СИСТЕМЕ МИРОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**

В последние годы Казахстан играет достаточно важную роль в качестве участника мировых экономических процессов, так как обладает значительными запасами основных видов ресурсов, располагается на пересечении основных трансконтинентальных торгово-транспортных путей, сохраняет внутреннюю стабильность, а также – в целях повышения эффективности использования имеющихся преимуществ – является инициатором развития большинства региональных и межрегиональных проектов.