



DEPARTMENT OF
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева
Факультет журналистики и политологии
Кафедра политологии

**ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ
ӘЛЕУМЕТТІК-САЯСИ МОДЕРНИЗАЦИЯСЫ:
ПЕРСПЕКТИВАЛАР МЕН СЫН-ҚАТЕРЛЕР**

Х-шы Халықаралық ғылыми-практикалық
конференция материалдары
5 мамыр 2020 ж.

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ
КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА:
ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ**

Материалы X-Международной
научно-практической конференции
5 мая 2020 г.

Нур-Султан, 2020

УДК 327(063)
ББК 66.4 (0)
С 69

Редакционная коллегия:

Доктор политических наук, профессор **Р.А. Нуртазина**, Казахстан
Доктор политических наук, профессор **Е.В.Матвеева**, Россия
Доктор политических наук, профессор **Хасан Язиджы**, Турция
Депутат VI Созыва Палаты представителей Национального собрания
Республики Беларусь – **Жданович Павел Леонидович**

Организационный комитет конференции: E-mail: polscience323@gmail.com

Информация о конференции на сайте: enu.kz

Рыстина И.С. – доктор PhD, доцент, зав.кафедрой политологии

Копежанова Д.Е.- доктор PhD, доцент кафедры политологии

Болатулы Нуржан – преподаватель кафедры политологии

«Социально-политическая модернизация казахстанского общества: перспективы и вызовы».

Сборник материалов X- Международной научно-практической конференции. (5 мая 2020 г) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

ISBN 978-601-337- 131-3

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки, философии Абая Кунанбаева в современных социально-политических реалиях, волонтерства в контексте формирования гражданского общества и реализация программы «Рухани жанғыру», как новые тренды духовного обновления нации.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.

ISBN 978-601-337- 131-3

© Кафедра политологии
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2020.

экономикалық, 12 061 – сәулет-құрылыс, 9 595 – ауыл шаруашылығы, 4 500 – заңгерлік, 35 277 – басқа маман иелері болған. [6]

Дамыған елдердің тәжірибелері көрсеткендей, ғылыми-техникалық дамудағы интеллектуалды адами капиталдың рөлі аса маңызды. Осыған дәлел ретінде еуропалық елдерден технологиялық дамудан алдыға озған АҚШ-ты айтуға болады. Ғылым жағынан американың ғалымдар еуропалыққа қарағанда кең ауқымда көрсетілген және лазерлі, жартылай дәнекерлі, биогенетикалық технологияларға елеулі әсерін тигізуде. Бұның бәрін әлемдік интеллектуалдардың АҚШ-та шоғырлануының бірден-бір себебі деп айтуға болады. Әрине интеллектуалды миграцияның реттеудегі кең ауқымда мемлекеттік бағдарламалардың үлесі зор. Алайда бұл елдің зияткерлік потенциалын қайта орнына келтіре алмайды. Бұл жағдай ұлттық білім жүйесінің түбегейлі өзгеруін талап ететін процесс. Экономикалық дамудың негізгі факторларының бірі интеллектуалды отандастарымыздың елге оралуы, жастардың елде білім алып, болашақта мемлекеттің көркейуіне жұмыс істеуі, «ақыл-ой ағынын» бәсеңдететін оңтайлы реформалар қажет екені сөзсіз.

Қолданылған әдебиттер тізімі:

1. Юдина Т.Н. Социология миграции - М.: Академический проект, 2006, 181 с.
2. Деловарова Л. Ф., Смагулов К.Е. Миграционные процессы в центральной Азии в контексте глобализации – Алматы: Қазақ университеті, 2019, 117с.
3. Серебренникова А.И., Микронов А.В., Куваева Ю.В., Горохов А.А. Инновация экономика: перспективы развития и совершенствования №7 (17) 216 335с. // Интеллектуальная миграция в России.
4. Цапенко И.П. Научная политика и проблемы развития науки // Интеллектуальная миграция в развитых странах
5. Леденева В.Ю. Социология образования 2, 2014 // Интеллектуальная миграция мировые и российские тенденции.
6. ҚР Ұлттық экономика министрлігі статистика жөніндегі комитеті [Электронный ресурс] – 2019. – <https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/2929764?>
7. Садовская Е. Международная миграция в Казахстане в период суверенитета. Казахстан спектр научный журнал 2016 1(75) 7-426.

**Ғылыми жетекші: Саяси ғылымдар кандидаты,
доцент Жанпейісова Қарғаш Далелханқызы**

УДК 316.4.06.

**Карымбаева Даяна,
Политология, 4 курс,
ЕНУим Л.Н. Гумилева
[Bakhtygerey dayana@mail.ru](mailto:Bakhtygerey_dayana@mail.ru)
Нур-Султан, Қазақстан**

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В ТУРКЕСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КАЗАХСТАНА

Аннотация. Доклад посвящен некоторым аспектам социальных процессов в Туркестанской области. Рассматриваются вопросы реализации программных мероприятий, которые должны стать стабильным развитием региона, формирование условий для эффективного функционирования имеющегося ресурсного потенциала, увеличение

промышленности, что будет способствовать улучшению благосостояния населения, качества и уровня жизни в Туркестанской области.

Abstract. The report is devoted to some aspects of social processes in the Turkestan region. The issues of implementation of program activities, which should become a stable development of the region, the formation of conditions for the effective functioning of the existing resource potential, an increase in industry, which will improve the welfare of the population, quality and standard of living in the Turkestan region, are considered.

Ключевые слова: социальная политика, Концепция развития Туркестанской области до 2025 года, малое и среднее предпринимательство (МСП), программа развития территорий (ПРТ), информационная система управления проектами (ИСУП).

Одно из направлений социальной политики при определении задач и разработке решений для защиты экономики является поддержка уязвимых слоев населения. Для выработки социальной защиты граждан необходимо выделять социальные пособия. Таким видом системы пособий пользуются страны с рыночной экономикой, пособия служат инструментом, который может смягчить последствия экономического кризиса в стране.

В настоящий момент инструментом социальной политики является прожиточный минимум [1, с.1]. Для того, чтобы определить прожиточный минимум в том или ином регионе или области необходимо определить каким потенциалом обладает данный регион.

Туркестанская область - это новый регион в Республике Казахстан, ранее известный, как Южно-Казахстанская область. Дата изменения названия - 19 июня 2018 года. Центром Туркестанской области стал город Туркестан. На сегодняшний день это самая густонаселенная область во всей республике. В административную структуру региона входят тринадцать районов и три города областного значения (рисунок 1):



Рисунок 1 Административная структура Туркестанской области (авторское видение)

Концепция развития Туркестанской области до 2025 года специально разработанный документ, который позволит улучшить качество и условия жизни населения всего региона, укрепит жилищно-коммунальную сферу и социальную инфраструктуру, улучшит экономический рост за счет повышения инвестиционной привлекательности и развития транспортно-логистического потенциала самого густонаселенного региона Республики Казахстан [2].

Текущее состояние региона позволяет сделать вывод о том, что регион удачно расположен между Востоком и Западом, что позволит развивать торговые пути. За счет инвестиций в транспортную сферу, Туркестанская область может стать транзитным центром.

Численность населения региона является одним из преимуществ области, так как города с высокой плотностью населения создают условия для получения доходов, которые могут оказать помощь в преодолении бедности. В регионе преобладают показатели молодого населения. Стоит отметить, что данный регион является основным донором человеческих ресурсов по всей стране, особенно в такие города как Нур-Султан, Алматы и Шымкент. Прирост населения в данном регионе формируется почти самым высоким уровнем рождаемости в стране. Из этого следует, что появление новой области и отделение города Шымкент может в перспективе повлиять на демографию и миграцию в области.

Однако, несмотря на высокий уровень рождаемости и плотности населения, последние несколько лет отмечаются увеличением нетрудоспособного населения, причиной чему является отсутствие рабочих мест и увеличение оттока населения в другие регионы и города.

Туркестанская область также отличается высоким уровнем самозанятых граждан. Большую часть составляют специалисты с педагогическим образованием, юриспруденцией и технические специальности.

Экономическое состояние Туркестанского региона растет медленными, но внушительными темпами.

Сельское хозяйство, является одной из наиболее приоритетных отраслей в Туркестанской области. Основную долю которой занимает домашнее хозяйство, а именно выращивание сезонных и многолетних культур, животноводство.

В течении двадцати лет независимости в Казахстане существовали регионы-доноры и дотационные области. Для того, чтобы предать импульс дотационным регионам была разработана экономическая стратегия, которая позволила Туркестанской области повысить инвестиционную привлекательность.

На сегодняшний день область может самостоятельно обеспечить только двадцать процентов потребности бюджета. Главной задачей является поиск доход в местный бюджет. В связи с этим, на основе эффективного использования имеющихся ресурсов региона были определены основные направления для устойчивого развития Туркестанской области, которые улучшат качество жизни населения, социальную инфраструктуру и обеспечение экономического роста.

Что касается развития предпринимательства, то в области наблюдается ежегодный рост доли активных субъектов МСП и на сегодняшний день, область занимает четвертое место по количеству МСП. Согласно анализу легкости ведения бизнеса, регион занял семнадцатое место среди всех регионов. Это связано с:

1. Отсутствием площадок для деятельности малого и среднего предпринимательства;
2. Сложностью в получении разрешительных документов;
3. Вмешательством государственных органов в ведение бизнеса.

В Туркестанской области растут объемы промышленного производства. Обрабатывающая промышленность занимает большую часть промышленного комплекса. Показатели увеличились в таких сферах, как: легкая и химическая промышленность, фармацевтика, производство продуктов питания и машиностроение. В рамках программы индустриально-инновационного развития было выделено почти двадцать миллиардов тенге. Благодаря развитию промышленного комплекса и строительству новых объектов промышленного производства было выделено около восьми ста рабочих мест. К 2020 году акиматом планируется ввести в эксплуатацию еще одиннадцать проектов с еще большим количеством рабочих мест, в целях трудоустройства населения и повышения уровня производства в регионе.

Туркестанская область имеет индустриальные зоны, которые имеют свои отраслевые направленности, стоит рассмотреть каждую индустриальную зону по отдельности [3].

Индустриальная зона «Туркестан»

Город Туркестан - это самый развитый город по всей области, который имеет перспективу интенсивного развития. Город имеет развитую транспортную сеть автодорог и железных дорог. Преобразование области дало толчок стремительному росту в промышленных и строительных сферах. При определении отраслевой направленности учитываются следующие факторы:

Строительный импульс- преобразование статуса города обеспечил старт его экономического роста.

Производственный потенциал региона, согласно энергетической стратегии Казахстана, рост альтернативной энергетики должен превышать рост традиционной, в этой связи региону необходимо направить силы на разработку продуктов альтернативной энергетики.

Наличие университета на территории Туркестана считается хорошей платформой для увеличения кадрового резерва.

Таким образом, отраслевая направленность индустриальной зоны «Туркестан» - обрабатывающая промышленность, машиностроение, производство строительных материалов, химическая промышленность, в частности производство оборудования для производства электроэнергии. Кроме того, учитывая наличие международного университета имени Ходжи Ахмета Ясави, создает научно-промышленные площадки для разработки инноваций в областях животноводства, растениеводства, инженерии и производства альтернативной энергетики.

Индустриальная зона «Бадам»

Бадам расположен в Ордабасинском районе. Расположение зоны является наиболее преимущественным, так как расположен рядом с городом Шымкент. Однако, район не имеет определенного ресурсного потенциала, но в то же время имеет площадку инновационного развития региона, так как имеется наличие «продвинутых» производств.

Отраслевая направленность этой индустриальной зоны является: машиностроение, производство строительных материалов, продукты нефтепереработки, а также переработка и утилизация отходов.

Индустриальная зона «Кентау»

Кентау- это промышленный город с самым развитым человеческим капиталом в Туркестанской области и инфраструктурной площадкой.

Акцент индустриальной зоны по большей части делается на промышленность, новые технологии промышленности и новые информационные технологии.

Отраслевая направленность Кентау: машиностроение, продукты промышленного значения, оборудование для производства электроэнергии.

Индустриальная зона «Созак»

Самым крупным районом Туркестанской области считается Созакский район. Район довольно специфически расположен, как климатически, так и географически.

Географически район богат рядом полезных ископаемых таких как: газ, нефть, пески, тальк, сырье керамзита, ванадий, ряд редкий металлов-итрий, иттербий, золото, медь, каменный уголь, минеральные соли, фосфорит, строительные камни, уран. Однако, несмотря на эти преимущества, район очень отдален от других регионов.

Что касается климатических условий, то в виду этого, сельское хозяйство здесь менее развито, чем в других регионах области.

Таким образом отраслевая направленность индустриальной зоны Созак - добыча и обработка полезных ископаемых, химическая промышленность, фармацевтика, горнорудная промышленность и производство строительных материалов.

Индустриальная зона «Шардара»

Данная зона имеет весь потенциал для перспективного развития, в виду имеющихся энергоресурсных, логистических и сырьевых возможностей. Главным преимуществом района является дешевая электроэнергия, водохранилище Шардара, транспортно-логистический потенциал.

Достаточное количество рыбных хозяйств и камыша, что позволяет производить картон, удобрения, корм, топливных брикетов. Из-за высокой производительности картонной продукции, бумажно-целлюлозная промышленность и консервирование рыбы имеют спрос у таких районов как Жетысайский и Мактаральский.

Таким образом, отраслевая направленность региона заключается в бумажно-целлюлозной промышленности, переработке и консервировании рыбной продукции, легкая промышленность и производство комбикорма.

Индустриальная зона «Мактарал»

Особенностью данного района является близкая расположенность с Жетысайским районом, в связи с этим, здесь имеется единая специфика производства товаров.

Индустриальная зона отличается крупной производительностью хлопка, овощей, винограда, бахчевых культур. А также наблюдается экспорто-ориентированность сельскохозяйственного сектора обоих районов. Сюда также относится пищевая промышленность, легкая промышленность (производство обуви, обработка кожи и хлопка).

Индустриальные зоны «Тюлькубас», «Казыгурт», «Байдибек»

Основными направлениями, на которых специализируются данные индустриальные зоны- это сельское хозяйство, а именно фрукты, овощи, пшеница и корнеплоды.

В связи с этим, концепцией предлагается создать на базе этих индустриальных зон – Агропромышленный комплекс, с отраслевой направленностью на пищевую промышленность.

Таким образом, на сегодняшний день структура промышленного комплекса Туркестанской области занимает пятнадцатое место среди остальных областей и городов республиканского значения. Это связано с неэффективным использованием регионального потенциала. Необходимо выделить сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы, связанные с функционированием индустриальных зон на территории области (таблица 1):

Таблица 1 SWOT- анализ по индустриальным зонам

<p align="center">Сильные стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ресурсный потенциал регионов- полезные ископаемые; 2. Географическое положение; 3. Климатические условия; 4. Территориальная близость к двум странам; 5. Политика цифровизации. 	<p align="center">Возможности</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Экономический рост; 2. Новая площадка для инвесторов; 3. Развитие туризма; 4. Увеличение экспорта.
<p align="center">Слабые стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Управление процессами протекает медленно; 2. Нехватка специалистов; 3. Специализация региона только на определенной промышленности. 	<p align="center">Угрозы</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Экономический кризис; 2. Неконкурентоспособность;
<p align="center"><i>Примечание- составлено на основе источника [3]</i></p>	

Несмотря на то, что в регионах Туркестанской области имеется значительное количество больниц и амбулаторных поликлиник, здесь отмечается низкий уровень обеспеченности врачами и другими медицинскими работниками, в отличие от других регионов с наименьшим показателем численности населения.

В Казахстане реализация концепций, программ, стратегических документов и планов, и других государственных документов осуществляется строго иерархически. В этой связи очень часто управленческие решения не имеют результативности, не приводят к эффективной реализации планов и задач, а также зачастую приводят к иррациональному использованию государственного бюджета. Однако, с другой стороны, применение проектных управленческих принципов приводит к увеличению эффективности государственного регионального управления и является мировой тенденцией.

Для более результативного развития ключевых направлений развития Туркестанского региона, на уровне акимата региона необходимо решать проблему с управлением и контролем за реализацией программ, для этого необходимо привлекать квалифицированные кадры, которые будут нести ответственность за проекты, формировать единую систему принятия решений на организационном и инвестиционном уровнях.

Одним из таких решений может стать проектный менеджмент, который позволит отделить операционную деятельность от проектной. Таким образом, стратегические проекты будут реализовываться гораздо быстрее и эффективнее за счет организации работы Офиса управления ПРТ в форматах Open Space, Agile, Scrum и использования ИСУП благодаря которым, будет повышаться оперативность и скорость принятия решений, снижаться бюрократия и документооборот, а также это повлияет на уровень вовлеченности проектного персонала и на их мотивацию. Офис станет открытой площадкой для участия предпринимателей, неправительственных организаций, отраслевых объединений и непосредственно граждан региона во всех процессах проекта.

Применение корпоративных, а также проектных принципов управления в государственном секторе является мировой тенденцией и приводит к повышению эффективности государственного управления.

Таким образом, подводя итоги следует отметить, что для успешной и стабильной реализации региональной политики в Туркестанской области необходимо мобилизация ресурсов в том числе эффективного, рационального использования природопользования региона, укрепление инвестиционного климата, как одного из факторов позитивных изменений экономики с сохранением индивидуальных особенностей хозяйствования региона, которые в свою очередь дадут возможность развития социальной сферы региона, создания новых рабочих мест, а также улучшения качества жизни жителей. Вместе с тем, в условиях современного развития существует острая необходимость в освоении новых технологических укладов, инновационного пути развития, при котором главную роль для устойчивого развития играет региональный менеджмент. Область должна стать ядром власти и бизнеса, площадкой для исполнения государственной инновационной политики, которая наделена необходимыми правами и инструментами.

Список используемой литературы

1.Чернякова М. М. Особенности реализации социальной политики на примере Читинской области//Вестник НГУ. Серия: Социально-экономические науки. Выпуск 7. – 2007. – 8 с.

2.Послание Главы государства народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана». Концепция развития Туркестанской области до 2025 года от 02 сентября 2019 года.- - <http://www.akorda.kz/kz>

3. Концепция стратегии развития индустриальных зон Туркестанской области
[Электронный ресурс]. URL: <http://tulkubas.gov.kz/index.php/kz/>

*Научный руководитель: Нуртазина Р.А.
Доктор политических наук, профессор кафедры политологии
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева*

УДК 327.3 (51)

Кәкім Арайлым Бүркітқызы
Студент 1 курса юридического факультета
ЕНУ им. Л.Н. Гумилёва
aray.kakim08@gmail.com
г. Жезказган, Казахстан

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

***Аннотация.** Обучая искусству владения политикой, искусству властвования, политология помогает формировать политическую культуру народа. Политическое образование – один из способов формирования личности, приобщение к демократическим ценностям. Люди, лишённые политических знаний, обречены существовать в густом тумане непонимания. Политология – одна из наук, которая может открыть нам глаза на политику любого государства и общества, помогая при этом понимать всю реальность современного мира.*

***Ключевые слова:** политология, наука, знания, политика, демократия, власть, политическая элита, лидеры, политические деятели, общество, классы, группы, интересы, государство.*

***Annotation.** By teaching the art of owning politics, the art of ruling, political science helps to shape the political culture of the people. Political education is one of the ways to form a person and introduce them to democratic values. People without political knowledge are doomed to exist in a thick fog of incomprehension. Political science is one of the Sciences that can open our eyes to the politics of any state and society, while helping us understand the entire reality of the modern world. **Keywords:** political science, science, knowledge, politics, democracy, power, political elite, leaders, political figures, society, classes, groups, interests, state.*

*«Вы можете не заниматься политикой,
все равно политика занимается вами»
Шарль Монталамбер*

Доклад

Важнейшим фактором формирования демократической культуры гражданина является знание основ политологии. Без обладания такими знаниями личность становится объектом манипулирования и подчинения.

В современных условиях развития Республики Казахстан овладение основами политической науки является важнейшим условием успешного реформирования его общества. Знание политологии позволяет человеку усваивать основные ценности и нормы демократии, сформировать такие важные для демократических реформ качества как толерантность, готовность к компромиссу, умение цивилизованно и институционализированно выражать и защищать свои интересы.

Политическая наука всеми своими методами и средствами помогает нам проникать в тайны политики и власти, раскрывает подлинную суть деятельности политической элиты, лидеров, партий, политических деятелей и поведение классов групп в обществе.