



САЛЫҚ ЗИМАНОВ 100 ЖЫЛ

«САЛЫҚ ЗИМАНОВ: ҒАЛЫМ, АЗАМАТ,
МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚОҒАМ ҚАЙРАТКЕРІ»

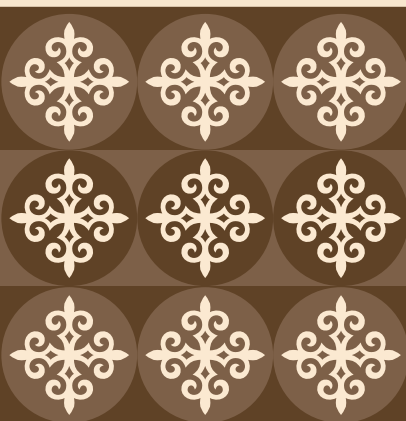
Республикалық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның материалдары

Нұр-Сұлтан, 19 ақпан 2021 ж.

«САЛЫҚ ЗИМАНОВ: УЧЕНЫЙ, ГРАЖДАНИН,
ОБЩЕСТВЕННЫЙ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ДЕЯТЕЛЬ»

Материалы республиканской
научно-практической конференции

Нур-Султан, 19 февраля 2021 г.



Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева

**«САЛЫҚ ЗИМАНОВ: ҒАЛЫМ, АЗАМАТ, МЕМЛЕКЕТ
ЖӘНЕ ҚОҒАМ ҚАЙРАТКЕРІ»**

Республикалық ғылыми-тәжірибелік конференцияның материалдары
Нұр-Сұлтан, 19 ақпан 2021 ж.

**«САЛЫҚ ЗИМАНОВ: УЧЕНЫЙ, ГРАЖДАНИН, ОБЩЕСТВЕННЫЙ
И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ»**

Материалы республиканской научно-практической конференции
Нур-Султан, 19 февраля 2021 г.

**РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА
РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

Төраға (Председатель):

Сыдықов Е.Б., ҚР ҰҒА академигі, тарих ғылымдарының докторы, профессор
мүшелері (члены):

Оңғарбаев Е.Ә., заң ғылымдарының докторы, профессор
Мерзадинова Г.Т., техника ғылымдарының докторы, профессор
Қозыбаев И.М., тарих ғылымдарының докторы, профессор
Сматлаев Б.М., заң ғылымдарының докторы, профессор
Нұрмағамбетов А.М., заң ғылымдарының докторы, профессор
Тлепина Ш.В., заң ғылымдарының докторы, профессор
Сембекова Б.Р., заң ғылымдарының кандидаты, доцент
Сақтағанова И.С., заң ғылымдарының кандидаты, доцент

Бас редактор (Главный редактор):

Абдрасулов Е.Б., заң ғылымдарының докторы, профессор

Жауапты редакторлар (ответственные редакторы):

Дауталиев Қ.Н., заң ғылымдарының кандидаты
Женисов С.К., заң ғылымдарының магистрі

Салық Зиманов: ғалым, азамат, мемлекет және қоғам қайраткері: республикалық ғылыми-тәжірибелік конференциясының материалдары / Абдрасулов Е.Б., Дауталиев Қ.Н., Женисов С.К. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, 2021. – 242 б.

Салық Зиманов: ученый, гражданин, общественный и государственный деятель: материалы республиканской научно-практической конференции. / Абдрасулов Е.Б., Дауталиев Қ.Н., Женисов С.К. – Нур-Султан: ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, 2021. – 242 с.

ISBN 978-601-337-529-8

Жинақта 19 ақпан 2021 жылы Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінде өткен «Салық Зиманов: ғалым, азамат, мемлекет және қоғам қайраткері» атты республикалық ғылыми-тәжірибелік конференциясының материалдары жарияланып отыр.

Басылым ғылым және тәжірибе қызметкерлеріне, оқытушыларға, PhD докторанттар мен студенттерге, сондай-ақ ҚР ҰҒА академигі С.З. Зимановтың мұрасына қызығушылық танытқан жалпы жұртқа арналады.

В сборнике представлены доклады и выступления участников Республиканской научно-практической конференции «Салық Зиманов: ученый, гражданин, общественный и государственный деятель», состоявшейся в Евразийском национальном университете имени Л.Н.Гумилева 19 февраля 2021 года.

Издание адресовано научным и практическим работникам, преподавателям, PhD докторантам и студентам, а так же для всех, кто интересуется наследием академика НАН РК С.З.Зиманова.

ӘОЖ 340
КБЖ 65

ISBN 978-601-337-529-8

© Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2021
© ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2021

Мазмұны
Содержание

<i>Предисловие к материалам республиканской научно-практической конференции.....</i>	6
--	---

1-бөлім. Конференция қатысушыларына арналған құттықтаулар
Часть 1. Приветствия участникам конференции

<i>Тоқаев Қ.К.</i>	Қазақстан Республикасы Президентінің құттықтау сөзі.....	11
<i>Тогжанов Е.Л.</i>	Қазақстан Республикасы Премьер-Министрі орынбасарының құттықтау сөзі.....	12
<i>Мәми Қ.Ә.</i>	Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесі Төрағасының құттықтау сөзі.....	15
<i>Асанов Ж.Қ.</i>	Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты Төрағасының құттықтау сөзі.....	16
<i>Дәуленов М.М.</i>	Қазақстан Республикасы Білім және ғылым вице-министрінің құттықтау сөзі.....	18
<i>Бекетаев М.Б.</i>	Қазақстан Республикасы Әділет министрінің құттықтау сөзі.....	20
<i>Құл-Мұхаммед М.А.</i>	Қазақстан Республикасы Парламенті Сенаты депутатының құттықтау сөзі	22
<i>Жұрынов М.Ж.</i>	Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясы Президентінің құттықтау сөзі	24
<i>Абдолла С.Ж.</i>	Қазақстан Республикасы Судьялар одағы Төрағасының құттықтау сөзі.....	26

2-бөлім. Ғылыми баяндамалар
Часть 2. Научные доклады

<i>Сыдықов Е.Б.</i>	Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті КЕАҚ Басқарма төрағасы-ректорының кіріспе сөзі.....	30
<i>Сұлтанов Қ.С.</i>	Академик Салық Зимановтың заңшығарушылық қызметке қосқан үлесі.....	32
<i>Абдильдин Ж.М.</i>	Салық Зиманов – выдающаяся целостная личность.....	33
<i>Сабыкенов С.Н.</i>	Академик С.З. Зиманов - выдающийся учёный-юрист современности, основатель юридической науки и юридического образования Казахстана.....	36
<i>Алимбеков М.Т.</i>	Ұлағатты ұстаз туралы сөз.....	38
<i>Дулатбеков Н.О.</i>	Салық Зиманов мұрасының өміршеңдігі туралы.....	42
<i>Шапақ У.</i>	Салық Зимановтың конституциялық құндылықтар туралы көзқарастары.....	44
<i>Сәрпеков Р.Қ.</i>	Өнегелі өмір.....	46

<i>Ударцев С.Ф.</i>	Академик С.З. Зиманов: основные направления научных исследований (из истории юридической науки).....	50
<i>Нурғалиева Е.Н.</i>	Положение наемных работников на предприятиях с иностранными инвестициями.....	56
<i>Тлепина Ш.В.</i>	Труды академика Зиманова С.З. как мировоззренческая и методологическая основа историко-правовых исследований.....	61
<i>Абдрасулов Е.Б.</i>	Вопросы национальной государственности и государственного суверенитета в политико-правовых воззрениях академика С.З. Зиманова.....	74
<i>Нурмагамбетов А.М.</i>	Академик С.З.Зиманов о проблемах государственности в истории Казахстана.....	80
<i>Ахпанов А.Н.</i>	Компаративно-правовое исследование свидетельского иммунитета.....	84
<i>Ибрагимов Ж.И.</i>	Академик С.Зимановтың билер соты туралы идеялары.....	88
<i>Шангирбаева Б.Ю.</i>	Свобода выражения мнения в кочевой цивилизации казахов. Некоторые взгляды академика С.З. Зиманова.....	95
<i>Балтабаев К.Ж.</i>	Имущественные наказания в уголовном праве.....	98
<i>Дауталиев Қ.Н.</i>	Абайтану және құқықтаным: академик Салық Зиманов зерттеулерінің ізімен.....	103
<i>Сақ Қ.Ө., Ертасова Г.Қ.</i>	Зиманов – көсемсөз зергері.....	110
<i>Арыстамбаева С.А.</i>	Салық Зиманов – юрист и философ.....	114
<i>Канатов А.К.</i>	Место Декларации о государственном суверенитете в системе законодательства Республики Казахстан: правовой анализ.....	115
<i>Габдулина Б.А.</i>	Академик Салық Зиманов – ғасырлар тоғысындағы тарихи тұлға.....	118
<i>Баймолдина С.М.</i>	Академик НАН РК Салық Зиманович Зиманов – величайший ученый современности.....	127
<i>Балғынтаев А.О.</i>	Салық Зимановтың құқық қорғау және сот органдарын жетілдіру жөніндегі кейбір көзқарастары.....	130
<i>Мергембаева Н.Б.</i>	Институт биев в уголовном судопроизводстве на современном этапе.....	133
<i>Бексултанова Р.Т.</i>	Суд биев как демократический институт отправления правосудия в современном Казахстане.....	137
<i>Даурембеков Е.Қ.</i>	Қазақстандағы медиация институтының қазіргі жағдайы мен даму келешегі.....	139
<i>Абдилов К.С.</i>	Споры и конфликты в древнем обществе, происхождение судов.....	142
<i>Нурмагамбетова С.Б.</i>	От «бонапартизма» к «авторитаризму», или особенности становления французского конституционализма.....	146
<i>Сейдеш Б.Б., Мурзағалиев Е.Ч.</i>	Қазақстан Республикасының егемендігі мен мемлекеттік тәуелсіздігін қамтамасыз етудегі академик С.Зимановтың халықаралық құқыққа қосқан жекелеген үлесі.....	151
<i>Джигитова Р.Н., Симанова Г.Т.</i>	Салық Зиманов – ұлтымыздың мақтанышы, заң ғылымдарының тірегі.....	154

<i>Салауатов М.С., Маханова А.С.</i>	Салық Зиманұлы Зиманов – ғұлама заңгер, ұстаз, қайраткер.....	157
<i>Тоқабаетаева Б.М.</i>	Халқының абыз ақсақалы.....	159
<i>Кемербай Р.А.</i>	Әділдік және философия.....	164
<i>Оңланбетова Ғ.</i>	Заң ғылымының корифейіне – 100 жыл.....	166
<i>Губайдуллин М.Г.</i>	Заңгер заңгер Салық Зиманов шығармаларының ерекшеліктері.....	167
<i>Мырзатаев Н.Д.</i>	Жоғары заң білімін беруді жетілдіру барысында С. Зимановтың алатын орны.....	171
<i>Қарабаев Ф.Ж.</i>	С. Зимановтың құқық саласындағы ұйымдастырушылық қызметінің кейбір көріністері.....	175
<i>Каржаубаев С.С.</i>	К проблемным вопросам юридического образования.....	178
<i>Өмірзақов П.Қ.</i>	Қазақстан Республикасында қоршаған ортаны орғауды экономикалық реттеуді жетілдіруде шетелдердің тәжірибесін қолдану.....	183
<i>Омарова Б.А.</i>	Административные процедуры в сфере недропользования в свете принятия нового административного процедурно- процессуального кодекса Республики Казахстан.....	186
<i>Капсаямова С.С., Капсаямов К.Ж.</i>	Анализ правового состояния организации государственного аудита и финансового контроля Республики Казахстан.....	191
<i>Бердібаев Н.М.</i>	Халық үніне құлақ асатын университеттен халық үніне құлақ асатын мемлекетке.....	195
<i>Жадауова Ж.А.</i>	К вопросу о совершенствовании законодательства Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию.....	202
<i>Жунусбекова А.Ж.</i>	Су ресурстары саласындағы халықаралық ұйымдардың қызметі.....	208
<i>Майшекина Э.С., Амерханова И.К.</i>	Қазақстан Республикасында ішкі көші-қон үрдісін құқықтық реттеудің жетілдіру жолдары.....	212
<i>Найманбай А.Р., Жусипова Б.А.</i>	Академик С.Зиманов еңбектеріндегі адами құндылықтар мен руханият мәселесі.....	218

3-бөлім. Конференция фотолары Часть 3. Фотографии конференции

Академик Зиманов С.З. атындағы аудиторияның тұсаукесері Открытие кабинета имени академика С.З.Зиманова.....	222
Конференцияның жалпы отырысы Пленарное заседание конференции.....	225
Ұйымдастыру сәтінен Организационные моменты.....	233

4-бөлім. Республикалық ғылыми-тәжірибелік конференцияның ұсынымдары Часть 4. Рекомендации республиканской научно-практической конференции

Қазақ тілінде	238
Орыс тілінде.....	240

40. Қожахметов Ғ., Әбішев Қ. Думаға сайланған қазақтар // Зерде. – 1990. – маусым. – № 6. – 40–43 б.
41. См.: Қожахметов Ғ.З. Государственная дума и народы Степного края в 1905 – 1917 гг. – Караганда: Болашақ-Баспа, 1999. – 130 с.
42. Отчет о НИД ИФиП АН КазССР за 1981 г. См. : А НАН РК, ф. 98, оп. 1, д. 704, л. 20.
43. Зиманов С.З. Абай ережелері; Зиманов С.З. Ала жіп; [Созақбаев С.] Ата мұра; Жиреншин Қ. Ат шапан айып; Жиреншин Қ. Әдет заңы; Зиманов С.З. Билердің төтенше съездері; Жиреншин Қ. Билер соты; Зиманов С.З. Бөкей Ордасы; Зиманов С.З. Бөкей Ордасындағы шаруалардың ұлт-азаттық көтерілісі (1836 – 1837); Сәрсембаев М. Елшілік; Зиманов С.З. Ереже; [Созақбаев С.] Жесір дауы; Зиманов С.З. Жеті жарғы; Зиманов С., Кенжалиев З. Көп әйел алушылықты жою туралы декрет; [Кенжалиев З.] Қалыңмалды жою туралы декрет; Ідірісов Қ. Құн; [Кенжалиев З.] Құн төлеуді жою туралы декрет; Рейтор И.К., Қамназаров А. Советтік ұлттық мемлекеттілік; Жиреншин Қ. «Сібір қазақтары туралы устав» // Қазақ ССР. Қысқаша энциклопедия. Т. 1. – Алматы: Қазақ энциклопедиясының бас редакциясы, 1984. – 43, 56, 72, 75–76, 79–80, 93–94, 96–98, 128, 130, 143–144, 198, 287, 302–303, 450–451, 475 бб; Зиманов С.З. Абая Қуанбаева свод правил; Зиманов С.З. Аксакалов суд; Зиманов С.З. Букеевская Орда; Зиманов С.З. Законы Тауке-хана; Рейтор И.К., Камназаров А.М. Советская национальная государственность; Жиречин К.А. Судебная реформа 1864; Зиманов С.З. Тоғуз // Казахская ССР. Краткая энциклопедия. Т. 1. – Алма-Ата: Глав. ред. КСЭ, 1985. – С. 49, 57, 93–94, 173, 441, 488–489, 499.
44. 60-летие академика АН КазССР С.З. Зиманова // Вестн. АН КазССР. – 1981. – № 3. – С. 57.
45. Зиманов С.З. Казахский суд биев – уникальная судебная система. – Алматы: Арыс, 2009. – 408 с.
46. Зиманов С.З. Мир права казахов «Жарғы» – уникальная система // Юрист. – 2005. – № 11. – С. 19.
47. Древний мир права казахов. Материалы, документы и исследования. В 10 томах. / Главный редактор С.З. Зиманов. – Алматы: Жеті жарғы, 2001.
48. См.: Зиманов С.З. Опыт внедрения метода конкретно-социологического исследования в правовую науку // Полное собр. соч. 10 томов. Том II. – Алматы: «Медиа-корпорация “Заң”», 2009. – 440 с.
49. См.: Зиманов С.З. Планы философских и социологических исследований // Полное собр. соч. 10 томов. Том III. – Алматы: «Медиа-корпорация “Заң”», 2009. – 456 с.
50. См.: Зиманов С., Буранкулов Т. Вопросы методологии развития сети общеправовых категорий // Полное собр. соч. 10 томов. Том VI. – Алматы: «Медиа-корпорация “Заң”», 2009. – 480 с.
51. См.: Зиманов С.З. Абай – последний из великих казахских биев и его судебные решения, Бий есть живая летопись народа, юрист и законовед его // Полное собр. соч. 10 томов. Том IX. – Алматы: «Медиа-корпорация “Заң”», 2009. – 464 с.
52. См.: Зиманов С.З. Обозрение и особенности законодательной деятельности казахских ханов // Полное собр. соч. 10 томов. Том X. – Алматы: «Медиа-корпорация “Заң”», 2009. – 496 с.

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА В ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ ВОЗЗРЕНИЯХ АКАДЕМИКА С.З. ЗИМАНОВА

АБДРАСУЛОВ Ермек Баяхметович

*доктор юридических наук, профессор Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан,
Нур-Султан; e-mail: aermek_19_mail.ru*

Аннотация. В статье проанализированы политико-правовые взгляды академика С.Зиманова, связанные с категориями национальной государственности, государственного суверенитета и права наций на самоопределение. Отмечается, что труды видного ученого по указанным вопросам заметно влияли не только на теоретические концепции советского времени, но и оказывали определенное воздействие на практические вопросы национально-государственного устройства в период Союза ССР и первые годы становления независимости Республики Казахстан. Показывается роль академика С.Зиманова в разработке проекта Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР, в которой отражаются его позиции и подходы по основным вопросам государственного суверенитета. В работе указывается на заботу и тревогу ученого по поводу сохранения и развития государственного языка Республики Казахстан, на его озабоченность отсутствием в конституционном законодательстве современного Казахстана норм и положений, касающихся идей о национальной государственности, казахской нации и ее возрождении, национальном самоопределении. Автор полагает, что необходимо дальнейшее изучение и переосмысление трудов академика С.Зиманова.

Аңдатпа. Мақалада академик С.З.Зимановтың ұлттық мемлекеттілік, мемлекеттік егемендік және ұлттардың өзін-өзі анықтау құқығы секілді категорияларға қатысты саяси-құқықтық көзқарастары талданады. Белгілі ғалымның аталған сұрақтар төңірегіндегі еңбектері кеңес заманындағы теориялық тұжырымдарды ғана байытумен шектелген жоқ, олар сонымен бірге КСРО кезеңіндегі және тәуелсіздік

жағдайындағы Қазақстан Республикасының ұлттық-мемлекеттік құрылысының тәжірибелік мәселелеріне де ықпалын тигізді. Қазақ ССР-нің мемлекеттік егемендігі туралы Декларация жобасын әзірлеудегі академик С.Зимановтың атқарған роліне қарап, оның мемлекет егемендігінің негізгі сұрақтарына қатысты ой-тұжырымдары мен ұстанымдарын анықтау мүмкіндігі туды. Мақалада ғалымның Қазақстан Республикасының мемлекеттік тілін сақтау мен дамыту туралы шынайы жанашырлығы сөз болып, ұлттық мемлекет, қазақ ұлтының өзін-өзі анықтауы секілді идеялардың конституциялық заңнама арқылы анықталмауына алаңдаушылығы таратып айтылады. Мақала авторы С.Зиманов еңбектерін әрі қарай зерттей түсуді және оларды ой елегінен қайта өткізуді маңызды деп санайды.

Ключевые слова: *государственный суверенитет, языковой суверенитет, экономический суверенитет, национальная государственность, государственный язык, самоопределение народа, федеративное государство, унитарное государство.*

Тірек сөздер: *мемлекеттік егемендік, тілдік егемендік, экономикалық егемендік, ұлттық мемлекет, мемлекеттік тіл, халықтың өзін-өзі анықтауы, федеративті мемлекет, біртұтас мемлекет.*

Вопросы государственного суверенитета, включая понятия национальной государственности, всегда оставались в центре теоретической мысли юристов, политологов, историков. Являясь «абстрактным выражением сущности государства, суверенитет имеет характер и признаки фундаментальной категории, которая практически выступает ядром всех других государствоведческих понятий и определений» [1, С. 158].

С учетом важности и значимости данной категории академик С.З. Зиманов посвятил много трудов вопросам государственного суверенитета и национальной государственности, содержание которых мы уже затрагивали в своих ранних работах, на которые в определенной мере будем опираться в данной статье [2].

Написанные С.З. Зимановым еще в период советского Казахстана труды по вопросам советской национальной государственности прямо или опосредствованно затрагивали вопросы государственного суверенитета, не потеряв актуальности и «своего фундаментального, методологического и теоретического значения для познания природы и раскрытия источников саморазвития государства Казахстан» [3, С.6].

Научно-теоретические мысли академика С. Зиманова, изложенные по вопросам национальной государственности, имели большое значение в период советской власти 60-80-х гг., когда в научной и политической среде появляется идея о наступлении времени для ликвидации союзных и автономных республик в связи с тем, что «национальная государственность и федерация в целом выполнили свою историческую миссию» [4, С.28].

Структурная реорганизация советской федерации, одним из авторов которой был философ И.М. Кислицкий, предполагала превращение СССР в «автономизированное» унитарное государство. И.М. Кислицкий считал, что преобразование союзного государства в унитарное уже началось, следует лишь оформить этот процесс конституционно, осуществив превращение советского федерализма в советский унитаризм [5, С.121]. Эта мысль не открыто, но фактически поддерживалась руководством Союза ССР, поскольку, как писал бывший член Политбюро ЦК КПСС П.Е. Шелест, М.А.Суслов, возглавлявший всю идеологическую работу в партии в течение ряда десятилетий до начала 80-х годов, «очень настаивал на быстрейшем слиянии наций, их языков и культуры» [6, С.433].

В этих условиях академик С.З. Зиманов, по сути, открыто выступая против таких концепций, пишет о несостоятельности позиций, утверждающих, что национально-государственное строительство в союзных и автономных республиках идет на убыль. Более того, он заявляет, что роль национально-государственного строительства в СССР, его значение все более возрастает – таков закон диалектики его развития. Дальнейшее совершенствование политико-правовой области национально-государственного строительства будет способствовать поступательному развитию социалистического общества [7, С.33-34].

Далее, С. Зиманов подчеркивает, что национальная государственность олицетворяет реализованное право определенного народа на самоопределение, и каждая ее конкретная организованная форма носит имя той нации или народности, которая является субъектом

такого самоопределения. Делая такой вывод, он задается вопросом: Является ли национальная принадлежность национальной государственности ее недостатком, который надо изжить? И отвечает - нет. Национальное не противоречит интернациональному, а, наоборот, служит его углублению [7, С.71-42]. Убедительные аргументы ученого, отстаивавшего сохранение и развитие Казахской Советской Социалистической Республики, в немалой степени способствовали временному «затуханию» идей ликвидации союзных республик, укреплению позиций руководства республики во взаимоотношении с союзным центром, а в более поздний период сохранение Казахской ССР дало возможность появлению независимого государства – Республики Казахстан.

Идейная борьба в сфере различного понимания природы суверенитета союзных республик и союзного центра особенно ярко разгорелась в конце 80-начале 90-х гг. прошлого столетия. Так, под идеологию ликвидации союзных республик стала подводиться теоретическая база, которая обосновывала тезис, что не может существовать суверенная союзная республика параллельно с Союзом ССР: рано или поздно здесь придется делать выбор, поскольку первичными признаются федеративное государство и соответствующие его целям общественные ценности, а не субъекты федерации и их политический суверенитет [8]. Здесь явно было видно разное понимание политической и юридической природы суверенитета союзным центром и союзными республиками. Для национальных республик суверенитет – это, прежде всего, возможность самим принимать решения и действовать, самим определять судьбу на собственной территории. Вступая в любой союз, государство не утрачивает суверенитета, а просто отказывается от самостоятельного осуществления некоторых своих суверенных функций и прав. И делает это лишь в одном случае: когда вхождение в союз с государственной точки зрения ему выгоднее самореализации всего суверенитета. Именно на такой позиции стоял академик С.Зиманов при обсуждении проекта нового Союзного Договора, согласный, с одной стороны, с тем, что в условиях союзного государства компетенция каждого члена союза ограничена на число вопросов, отнесенных к ведению Союза, с другой стороны, полагавший, что даже в этом случае пределы ограничения компетенции устанавливаются самим сувереном, а при возникновении спора - суверенами по взаимной договоренности [2, С.14-15]: «Каждая республика – участник Договора является суверенным государством и обладает всей полнотой государственной власти на своей территории. «Союз ССР – суверенное федеративное государство, образованное в результате добровольного объединения республик и осуществляющее государственную власть в пределах полномочий, которыми его наделили участники Договора» [9, С.105].

Представители союзного центра толковали понятие суверенитета на свой лад, а именно: всей полнотой государственной власти обладает Союз. В этой связи они продвигали тот вариант проекта Договора, где нет ясного разграничения того, что относится к ведению Союза и федеральных учреждений, что относится к ведению республик и какие функции и полномочия составляют содержание совместной их деятельности. В Договоре они оставляли лишь нормы о полномочиях Союза, проигнорировав полномочия входящих в него республик [9, С.106].

Не менее важным вопросом в период подготовки проекта Союзного Договора стало определение в нем его участников. Сторонники нецентрализма, представляющие Союзный центр, предложили вариант, в котором нет упоминания о союзных республиках: «Республики – участники Договора входят в союз непосредственно либо в составе других республик, что не ущемляет их прав и не освобождает от обязанностей по Договору». По мнению С.Зиманова, «такое положение может быть растолковано довольно широко. Видимо, авторы проекта сознательно оставляют простор для различных толкований. Во всяком случае, это нельзя считать случайным упущением» [10, С.112].

Выявляя недостатки проекта Союзного Договора, академик С.З. Зиманов в то же время не был противником его заключения, утверждая, что необходимость создания нового Союза свободных и суверенных республик ощущалось в то время наиболее остро, с ним

народы связывали свои надежды на выход из углубляющегося кризиса. Однако именно действия союзного руководства, в реальности не желавшего упускать все нити власти в формально федеративном государстве, действия деструктивных сил, поддерживавших союзный центр, не привели к заключению необходимого на тот момент Договора о Союзе суверенных республик. Вместе с тем, принципиальная позиция таких ученых и политиков, как академик С.З. Зиманов, которые выявляли недостатки и спорные положения проекта Договора по вопросам государственного суверенитета союзных республик, не дала в определенной мере возможности сторонникам нецентрализма создать такой «обновленный» Союз ССР, который по содержанию ничем бы не отличался от старого, кроме его нового обрамления.

Ранее, в предыдущих работах [2, С.14-15] мы отмечали со ссылкой на позицию академика С.З.Зиманова, что в целом «у союзного центра из-за его политической неадекватности идея заключения подлинно равноправного союзного договора не нашла вовремя ни поддержки, ни понимания. Продолжалась также приверженность союзного руководства к монополизму, которая, правда, была смягчена по сравнению с предыдущими периодами, но оставалась еще преобладающей в политике Союза ССР». Центр долгое время игнорировал принятие в республиках деклараций о государственном суверенитете, намеренно не упоминая о них и не указывая об их политико-правовом значении в проекте Союзного договора, разрабатываемого под его непосредственным руководством» [11, С.9].

В Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР, принятом Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 года, во многом отражены идеи и теория государственного суверенитета, которых придерживался академик С.З. Зиманов. Это связано с работой академика С.З. Зиманова в качестве председателя комиссии Верховного Совета РК XII созыва по вопросам учета предложений и замечаний, поступающих в связи с обсуждением проекта Декларации, и их обобщения. Естественно, что как глава комиссии он руководствовался определенными политико-правовыми принципами и идеалами государственного суверенитета, которые показывали систему его сформированных ценностей.

Во-первых, Декларация в его представлении должна была стать «документом консолидирующего, сориентированного на достижение гражданского, национального, а в целом – общественного согласия» [12]. Это требование было в полной мере реализовано в официальном заявлении Верховного Совета о государственном суверенитете, поскольку «через всю Декларацию красной нитью проходит идея необходимости утвердить человека, независимо от его национальной принадлежности и убеждений, как полновластную и свободную личность и на этой основе добиться консолидации и укрепления дружбы народов, проживающих на территории республики, что является ее непосредственной и актуальной задачей и заботой» [13].

Вместе с тем, «в рамках освоения общечеловеческих ценностей выделяется среди других задача осознания республикой ответственности за судьбу казахской нации, необходимость проявления государственной заботы о возрождении и развитии ее самобытной культуры и языка. Это вытекает из того, что Республика Казахстан является единственным в мире эпицентром проживания казахского народа, и только в этом регионе решается его судьба» [14, С.123].

Во-вторых, в Декларации отражается взгляд ее разработчиков на понятие суверенитета, основным признаком которого признается его «непогашаемость и отсутствие давности, т.е. вступление государства в любой союз или федерацию и длительное пребывание в них не погашает его суверенитета, и неделимость (носителем суверенитета может быть лишь один субъект)» [2, С.15]. Этой теоретической установке соответствует смысл статьи 6 Декларации, устанавливающей, что «в решении всех вопросов внутренней жизни и внешней политики, кроме тех, которые делегированы федеральным учреждениям, Казахская ССР обладает всей полнотой власти» [14, С.123].

В-третьих, в Декларации категория суверенитета рассматривается через призму одного из его главных признаков: экономической составляющей, т.е. «суверенного права свободно распоряжаться своими материальными ресурсами и всей экономической деятельностью» [15, С.25]. Определяя значение экономического суверенитета, академик С.З. Зиманов подчеркивал: «Государственный суверенитет республики остался бы мифом, если бы не опирался на полновластие в сфере экономики» [14, С.122].

Таким образом, подводя итоги в определении значения Декларации, С.З. Зиманов указывает, что в ней «зафиксированы принципиальные положения государственного суверенитета республики, определяющие ее судьбу и статус, объем и пределы верховенства власти в сферах политики, экономики, культуры, законодательства и территориального пространства. Приоритетность Декларации среди других государственных актов определена в ее заключительной части, где указывается, она является основой для разработки новой Конституции республики, законодательных актов, реализующих ее статус как суверенного государства» [13].

Еще одним важным вопросом, затрагиваемым академиком С.З. Зимановым в контексте государственного суверенитета, является его мысли о государственном языке. Как известно, «языковой суверенитет представляет собой самостоятельность и независимость государственной власти в осуществлении языковой государственной политики, выступая элементом реализации государственного суверенитета. Право суверенного государства определять официальный статус государственного языка признаётся большинством цивилизованных государств мира» [16]. Реализуя это суверенное право, народ Казахстана определил в статье 7 Конституции РК казахский язык в качестве государственного, а русскому языку придан статус официального. В правовой позиции Конституционного Совета РК, выраженного в его постановлении, подчеркивается, что «данная конституционная норма понимается однозначно, что в государственных организациях и органах местного самоуправления казахский и русский языки употребляются в равной степени, одинаково, независимо от каких-либо обстоятельств»¹. В целом позитивно рассматривая вопрос о равенстве в употреблении казахского и русского языков, академик С.З. Зиманов отмечал, что «казахский и русский языки в правовом плане равноправны, но они не равны по своему фактическому положению и равными быть не могут. Первый является местным, региональным языком, активно вытесняемым из научно-технической сферы, фактически из сферы официального употребления в республике, а второй – язык науки, образования и мировой цивилизации. В силу этого они, имея равный статус, не могут быть «дополняющими» друг друга в процессе параллельного движения. Казахский язык в этих условиях неминуемо будет девальвирован и обречен на исчезновение. Только предоставление некоторых преимуществ языку коренной нации – единственное условие обеспечения его бытия, сохранения и развития. В этом нет ни злого умысла, ни попытки ущемления равноправного развития русского языка в республике» [14, С.124-125].

Интересны и политико-правовые взгляды С.З. Зиманова на степень отражения в современном конституционном законодательстве идей о национальной государственности. Ученый полагал, что она, являясь формой самоопределения казахской нации, дает наибольший шанс представителям всех национальностей, проживающих на территории Казахстана, на цивилизованное, демократическое развитие. В этой связи он сожалел, что в действующей Конституции РК слабо отражена регионально-местная специфика и национальная суть происходящих и предстоящих в республике преобразований. Причину такого положения он видел в том, что разработчики Конституции РК 1995 года надеялись на то, что, изъясив из Основного закона упоминаний о задачах возрождения казахской нации и

¹ Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 8 мая 1997 года № 10/2 «Об обращении Президента Республики Казахстан в соответствии Конституции Республики Казахстан представленного на подпись Президенту Республики Казахстан Закона Республики Казахстан "О языках в Республике Казахстан, принятого Парламентом Республики Казахстан 12 марта 1997года // [Электрон. ре- сурс] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008337#pos=0:44.66666793823242

национальной государственности, они уменьшат их деструктивное влияние на международные отношения. Однако, замечает он далее, такой шаг наоборот способствовал тому, что набирают обороты силы, направленные на подрыв основ государственного строя и территориальной целостности страны. Эти уступки приняты за слабость государственной власти, за которыми возможны новые уступки в русле достижения проимперскими силами главной цели – упразднения независимости республики [17, С.328]. Анализируя данные мысли академика С.З. Зиманова, мы полагаем, что следует еще раз осмыслить его предложения по вопросам национально-государственного строительства.

Таким образом, вклад академика С.З. Зиманова в теоретические и практические вопросы государственного суверенитета Республики Казахстан трудно переоценить. Исследование им содержания и признаков суверенитета, национальной государственности, права наций на самоопределение и других смежных вопросов значительно обогатило казахстанскую науку теории и истории государства и права, конституционного права, в значительной мере способствовало становлению независимого, демократического, поступательно развивающегося молодого государства – Республики Казахстан.

Список использованных источников

1. Каламанова С.В. Государственный суверенитет: проблемы определения понятия // Социология власти. – 2010. – № 1. – С. 156-159.
2. Абдрасулов Е.Б. Декларация о государственном суверенитете и ее место в политической истории Казахстана // Автореферат диссертации... кандидата юридических наук. – Алматы, 1995. – 27 с.
3. Котов А.К. Государственный суверенитет Республики Казахстан: политико-правовой анализ и проблемы национально-государственного развития // Алматы, 1994. – С.4-7.
4. Семенов П.Г. Программа КПСС о развитии советских национальных государственных отношений // Советское государство и право. – 1961. – №12. – С.27-31.
5. Кислицкий И.М. Вопросы теории и практики федеративного строительства Союза ССР. – Пермь, 1969. – С.120-124.
6. Зиманов С.З. Теория и практика автономизации в СССР / С.З. Зиманов. – Полное собрание сочинений. – Т.8. – Алматы, 2009. – 464 с.
7. Зиманов С.З., Рейтор И.К. Теоретические вопросы советского национально-государственного строительства / С.З. Зиманов. – Полное собрание сочинений. – Т.7. – Алматы, 2009. – 435 с.
8. Тишков В. Тупики национальной государственности // Правда. – 4 сентября, 1990.
9. Зиманов С.З. Союзному договору быть или не быть?! / С.З. Зиманов. – Полное собрание сочинений. – Т. 8. – Алматы, 2009. – С. 94-111.
10. Зиманов С.З. Распад Союза ССР. Принятие Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР / С.З. Зиманов. – Полное собрание сочинений. – Т. 8. – Алматы, 2009. – С. 112-121.
11. Зиманов С.З. Союзный договор и суверенитет республики // Алма-Ата, 1991. – С.7-12.
12. Зиманов С.З. Выступление на восьмой сессии Верховного Совета Казахской ССР XII созыва. Стенографический отчет // Алма-Ата, 1991. – С.39.
13. Зиманов С.З. Документ исключительной важности // Казахстанская правда. – 28 октября, 1990..
14. Зиманов С.З. Конституция и Парламент Республики Казахстан / С.З. Зиманов. – ПСС. – Т.8. – Алматы, 2009. – С.122-129.
15. Бондарева Е.А. Глобализация и суверенитет государства в экономической сфере // Общество и право. – 2016. – №1(55). – С.24-27.
16. Шавшова А.В. Языковой суверенитет. Белорусская юридическая энциклопедия. – В 4 т. Т. 4. Т-Я. – Минск, 2013. – С.299.
17. Зиманов С.З. Конституция и национальная государственность / С.З. Зиманов. – ПСС. Т.8. – Алматы, 2009. – С.319-334.