

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Қазақстан Республикасы Конституциясы күніне арналған
«КОНСТИТУЦИЯ: ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІЛІГІНІҢ, АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН
ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ
29 тамыз 2018 жыл, Астана қ.

МАТЕРИАЛЫ
Международной научно-практической конференции
«КОНСТИТУЦИЯ: ВОПЛОЩЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА,
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА»
посвященная Дню Конституции Республики Казахстан
29 августа 2018 года, г. Астана

MATERIALS
International scientific-practical conference
«THE CONSTITUTION: THE EMBODIMENT OF THE VALUES OF THE RULE
OF LAW, CIVIL SOCIETY, AND THE MODERN STATE»
Devoted to Constitution Day of the Republic of Kazakhstan
August 29, 2018, Astana

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

**Амандықова С.К., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В.,
Мукашева А.А., Сембекова Б.Р., Жуманова М.Х.**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми практикалық конференция материалдарының жинағы (29 тамыз 2018 жыл). Жалпы редакциясын басқарғандар: И.И. Рогов, А.О. Шәкіров, Е.Б.Сыздықов. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2018. – 394 б.

ISBN 978-9965-31-953-2

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы қоғамды және мемлекетті жаңғыртудың теориялық және құқықтық аспектілері, азаматтық және қылмыстық-процессуалдық заңнаманы реформалау, сондай-ақ халықаралық стандарттарды енгізу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер-мамандарға және кең қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

В Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция и модернизация общества и государства», посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, включены научные статьи по вопросам теоретико-правовых аспектов модернизации общества и государства, реформирования гражданского и уголовно-процессуального законодательства, а также имплементации норм международного права в действующее право РК. Сборник рассчитан на специалистов-юристов и широкий круг общественности. Все материалы опубликованы в изложении авторов.

The collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution-the basis of dynamic and stable development of the society and the state», devoted to the Day of Constitution of Republic Kazakhstan the greetings and reports of leadership of state bodies of Kazakhstan, bodies of the constitutional control, ombudsmen, judges of the constitutional courts and correspondent bodies of the number of foreign countries, eminent home and foreign scientists –lawyers are included. The collected materials are designed for experts –lawyers and broad sections of the public. All the materials are published in the exposition of the authors.

**ISBN 978-9965-31-953-2
ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67.400.1**

©ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Marco Greggì	A Euro model for the tobin tax: the (tossible) impac to the new tax on the European Financial Market (and on the non eu investors)	9
Онгарбаев Е.А.	Об изменениях и дополнениях в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений	13
Тхабисимова Л.А.	О некоторых аспектах понимания конституционной ответственности в решениях конституционного суда Российской Федерации	17
Кванина В.В.	Конституционно-правовые основы отраслевых принципов предпринимательского права России и Казахстана	20
Букалерова Л.А. Остроушко А.В.	К вопросу о коррупции в системе образования в России	23

СЕКЦИЯ 1

ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Амандыкова С.К. Есентемирова А.М. Аничкин Е.С.	Некоторые проблемы и перспективы высшего образования в Казахстане	27
Абдрасулов Е.Б.	Конституционное право Российской Федерации и стран Центральной Азии: факторы общности	36
Нурпеисов Е.К.	Судебная власть и ее роль в обеспечении конституционной законности.	40
Капсалямова С.С. Абуов А.А.	Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане	43
Амандыкова С.К. Калмаганбетова Д.Б.	Некоторые вопросы повышения правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан	47
Кусаинова Л.И. Айтбай Ж. А.	Правовые основы положения политических партий в Республике Казахстан	51
Громова Е.А.	Правовое регулирование защиты прав потребителей финансовых услуг в Казахстан	54
Ибрагимов.Ж.И.	Государственно-частное партнерство в условиях цифровой реальности: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Казахстана	60
Кусаинова Л.И. Смагулова А.С.	Конституция құқық үстемдігінің кепілі	63
Сарсенова С.Н.	Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права	68
Гезердава С.И.	Актуальные вопросы институциональных реформ области высшего образования Казахстана	72
	Конституционное измерение характеристик гражданского общества (сравнительно-правовой анализ)	76

Иванова Ж.Б.	Конституционно-правовая охрана объектов культурного наследия как воплощение традиционных духовно-нравственных ценностей народа	82
Спиридонова А.В.	Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности и его ограничение антимонопольным законодательством	84
Калмаганбетова Д.Б.	Правовое регулирование участия политических партий в выборном процессе Республики Казахстан	87
Хайрмуханмедов Н.И.	Егемендік ұғымының теориялық-құқықтық негіздері	90
Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Смағұлов А.А. Османова Д.Б. Абдикаликов К.Б. Әлмұхамбетов Ж.Н.	Дәстүрлі құқықтағы ар-намысты қорғаудың өзіне тән ерекшеліктері	94
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Оценка современной системы высшего образования Республики Казахстан	98
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Казакстан Республикасындағы кәсіптік одақтар қызметінің конституциялық-құқықтық жағдайы	102
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Қоғамдық келісім және саяси тұрақтылық – конституциялық құндылықтың мазмұны және оны қамтамасыз ету құралдары.	105
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Есеп беруші мемлекетті қалыптастырудағы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық санасының ролі ролі	108
Хайрмуханмедов Н.И.	Қазақстан Республикасында жоғарғы білім беру барысындағы өзекті мәселелер	114
Алимпиева Т.Г.	Еуропалық жоғары оқу орнынан кейінгі білім және ғылыми зерттеулер кеңістігінің ерекшелігі	116
Капсалямова С.С. Зейдин К.Б.	Конституционные основы общественного согласия и политической стабильности Республики Казахстан	123
Женисов С.К. Мысыр Олжас Сеилханов Ж.Д.	Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық негіздері	125
Мырзатаев Н.Д.	Ата заңымыз тарихи-мәдени мұра нысандарын қорғау, сақтау және пайдаланудағы негізгі қайнар көзі ретінде	129
Weisbekova G.K.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	131
Нурутдинова А.Ж.	Цифрлы технологияларды енгізу процесіндегі жоғары білім беру жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері	134
Kussainov A.A.	The concretization of legal norms in court holding (theory and practice)	136
Наурызбаев Е.А. Глеубердина У.Т. Женисов С.К. Мысыр Олжас Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Роза Өміртай	Проблемы совершенствования правовой охраны окружающей среды на военных и оборонных объектах Республики Казахстан	138
	Bologna process as a basis of transformation of higher education institutions in non-commercial joint stock companies (experience of the baltic states)	141
	Мемлекеттік басқару жүйесіндегі конституцияның маңыздылығы	144
	Конституциялық реформалар аясындағы мемлекеттік билік тармақтарының өкілеттіктері	148
	Договор личного найма в обычном праве	150
	Конституция – елдігіміздің айнасы	153

Бердыбаев Е.М.	Қоғамдағы құқықтық сананың қалыптасу бағыттары.	155
Махов А.Р	К вопросу о совершенствовании конституционной ответственности глав субъектов зарубежных федераций	157
Саулен Нуржан	Местные исполнительные органы власти Казахстана: организация, деятельность и полномочия	164
Бабаян Р.А.	Информационная безопасность как неотъемлемая часть системы национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе	168
Мырзатаева Р.Д.	Бастауыш сынып оқушыларының тілдік сауаттылығы: әдістемедегі инновациялар	171
Ораз Рсай	Қазақстандағы әйел құқықтарының құқықтық теориялық аспектілері	174
Рябова Т. В	Правовые позиции органа судебного конституционного контроля Республики Армения	177
Нугыманов Е.	Конституция қоғамдық тұрақтылықты сақтау мен нығайтуының кепілі	179
Сапарбекова Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресудің әлімдік тәжірибесі	181
Мырзатаев Н.Д.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Гастаев Н.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Цой К.Р.	Анализ законодательства в сфере образования для детей с особыми образовательными потребностями	189
Макоев Т.В.	Конституционные основы многопартийности в современной России	194
Садуақасов А.А	Мемлекеттік билік бөлінісінің принциптері және қр-ның конституциясына бектілуі	197
Зейнелгаби Адиль Омарова Э.Б.	Правовое регулирование вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	199

СЕКЦИЯ 2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Өмірзақов П.Қ	Корпоративтік құқықтың дамуының конституциялық негіздері	203
Абдирайымова А. докторант	К вопросу о государственном регулировании продовольственной безопасности в Республике Казахстан	205
Бексултанова Р.Т., Калтаева А.Т.	Доступ к правосудию как принцип правового государства	209
Жаркенова С.Б.	Некоторые актуальные вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан	212
Жусипова Б.А., Омарова Э.Б.	Еуразиялық Экономикалық Одақ мүше елдердің жер қатынастары субъектілерінің құқықтық жағдайы	218
Нурғалиева Е.Н.	Правовая защита социально-уязвимых слоев населения	221
Нурмагамбетов А.М.	Некоторые вопросы становления конституционализма в Республике Казахстан	225
Нурмагамбетов А.М.	О некоторых новеллах современного трудового законодательства Республики Казахстан	228
Нурмагамбетов А.М.	О предмете международного трудового права	231
Нурмагамбетов А.А.	Добросовестность, разумность и справедливость	235

докторант Омарова Э.Б., Бердиярова Ж.С. Омарова Э.Б., Жусипова Б.А. Палымбетов Н.Ш. докторант Хасенов М.Х.	как оценочные понятия гражданского права Охрана труда по действующему трудовому законодательству Конституционно правовые основы Жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарының заңды мәні Влияние новых технологий на развитие гражданского права: вызовы XXI века	239 242 246
Марат Н.М.	Қазақстан Республикасында концессиялық қатынастардың құқықтық реттелуі	252
Карибаева А.К.	Основные направления определения гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Казахстан	258
Кожаметова С.Г.	Особенности правового статуса различных видов субъектов предпринимательства	262
Сақтағанова И.С., Аябековам.Н.	Мүмкіндігі шектеулі адамдардың қол жетімді ортадағы құқықтары: тәжірибелері, мәселелер және оны шешу жолдары	266
Абдраимов Е. Палымбетова М.	Апелляциялық сатыдағы соттың өкілеттігі Жерге меншік иелері мен жер пайдаланушылардың құқығын шектеудің құқықтық мәселелері	275 277
Сактаганова А.	Қазақстан Республикасының халықты әлеуметтік қорғау саясаты	280
Тоғжанова Ж.	Ювеналды әділет – кәмелетке толмағандар құқықтарын қорғау кепілі	283
Жүмекен Н.	Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты жүзеге асыру және қр заңнамасына сәйкес реттеу	285
Сактаганова А.	Медициналық сақтандыруды дамытудың шетелдік тәжірибесі - азаматтардың мүдделерін қорғаудың нысаны	288
Абдраимов Е. Сактаганова А.	Сот билігінің конституциялық негіздері Қазақстандағы арбитраж (аралық) соттың қалыптасуы және дамуы	291 294
Сақтағанова И.С., Аябекова М.Н. Темиржанова А., Жолимова А., Болатбекова И. Қожахметова Д.С.	Мүгедектердің құқықтарын қорғаудың халықаралық- құқықтық негіздері Правовой механизм защиты прав человека (на примере построения финансовых пирамид)	298 305
Сақтағанова И.С., Жанжігітова Ж.А. Марленқызы А.	Совершенствование правовых механизмов ипотечного кредитования в Республике Казахстан Жаңа заманғы экономикалық қоғамдағы отбасылық бизнесті дамытудың кейбір мәселелері Атқарушылық іс жүргізу құқықтық институтының дамуы және келешегі	308 314 318
Айбасов А. Аманғалиева А.	Сақтандырудың даму тарихы Шет мемлекеттердегі баламалы немесе аналогиялық құқықтық институттар	325 331
Калтаева А.Т.	Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық және тұрақты негізі	338

СЕКЦИЯ 3
ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ахпанов А.Н., Келигова Х.Ю.	Ошибки в свидетельских показаниях	341
Ахпанов А.Н., Турсын А.М.	Вопросы обеспечения электронного перевода В современном уголовном процессе	345
Скаков А.Б.	Обеспечение прав испытуемых в условиях пробации	349
Сембекова Б.Р.	Антикриминальная безопасность личности в системе противодействия терроризму и экстремизму	355
Канаев А. С Амиргалиев А.А.	О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности в Республике Казахстан	358
Дук Ю.И.	Соблюдение принципов верховенства права в борьбе с региональной преступностью.	362
Кабакова О.В.	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	364
Баймолдина С. М.	Уголовная ответственность за преступления, совершаемые в информационных системах в Республике Казахстан	369
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Халықаралық деңгейде және шетелдерде	372
Ашимова Э. А.	Жасөспірімдерді өзін - өзі өлтіруге дейін жеткізуге итермелейтін себептер	376
Ашимова Э. А., Абулкаирова А. М. Даурембеков Е.К.	Пайдакүнемдік қылмыстарының алдын алу шаралары	382
	Правовые аспекты избрания меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении женщин подозреваемых и обвиняемых в акте терроризма	385
Балгынтаев А.О., Енсебаева А.Р. Досанов М.У.	Вопросы социального обеспечения судей	389
	О вопросах совершенствования Казахстанского уголовного законодательства по борьбе с мошенничеством	391
Салпеков А. С.	Правовые гарантии и проблемы обеспечения независимости судей в Республике Казахстан	394
Сеилханов Ж.Д.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	398
Тулепенов Ж. К. Кубенова Ш.А.	Қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір негіздері	400
	Уголовная ответственность за вовлечение совершеннолетних в совершение уголовных правонарушений в Республике Казахстан	404
Бегеев Т. Б.	Особенности проявления экстремизма и терроризма в обществе	407
Аширбекова К. Б. Дуисова А.М.	Систематизация судебного приговора	411
	Права и свободы человека в Казахстане, как система ценностей правового государства	413
Кулбаева М. М.	Понятие и эффективность уголовно-правового воздействия на врачебную ошибку	418

СЕКЦИЯ 4

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сарсембаев М.А.	Казахстанские и международные суды в решении международно-правовых проблем (на примере проблем международного транспорта и транзита)	422
------------------------	--	-----

Тлепина Ш.В.	Периодизация истории международного права	425
Акпарова Р. Н.	Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан о правовом значении актов органов уголовного преследования и судов иностранных государств	431
Алпысбаева Ю. А.	Актуальные проблемы обеспечения свободы передвижения товаров в рамках евразийского экономического союза	441
Алшинбаев И. Ф.	Международно-правовое регулирование биологической безопасности на космических объектах	443
Есенбаева Г. С.	Международно-правовые проблемы режима контроля за ракетными технологиями	446
Жаксыгельдинов Л. Д.	Определение правосубъектности транснациональных корпораций в теории международного права	449
Жунусбекова А. Ж.	Халықаралық құқықтағы халықаралық шарттардың маңыздылығы	452
Искакова Ж. Т.	Еаэс и вто: взаимодействие двух правопорядков	456
Кабакова О.В	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	458
Қаражан Б. С.	Международно-правовое сотрудничество стран центральной азии в условиях региональной интеграции	463
Костяная Ю. С.	Конституционное право человека и гражданина на информацию в Республике Казахстан.	466
Сатова А. С	Энергетическое сотрудничество в рамках еаэс как инструмент глобализации.	468
Сарсембаев М.А.	Проблемы транзита В Казахстанском законодательстве и международном праве	470
Сейдеш Б. Б.	Конституция – мемлекеттің тұрақтылығы мен ұлттық құндылықтарды сақтау кепілі ретінде	475
Сулейманова И. И.	Халықаралық құқық принциптері мен нормаларына сәйкес қылмыстық заңнаманы дамыту жолдары	483
Панов С.К.	Универсальный периодический обзор как уникальный механизм универсальной правозащитной системы	485
Хамидулина М. Б.	Вопросы международно-правовой защиты авторских и смежных прав	487
Шналина А. А.	Техническое регулирование как механизм защиты потребителей. Безопасность игрушек.	491
Sartayev A.K.	“Kazakhstan in the age of independence (some problems of international treaties realization)”	493

Директорлар кеңесі қоғамның жылдық есебінде кеңес мүшелерінің білімі мен дағдыларын ашып көрсеткен жөн. Кейіннен, корпоративтік директорлар ретінде кәсіптік оқуға, не біліктілікті көтеруге негіз болады.

Қазақстан Республикасының «Акционерлік қоғамдар туралы» заңында акционерлік қоғам директорлар кеңесінің құрамына кіретін тәуелсіз директордың мақсаттары, міндеттері мен функциялары көрсетілмеген. Сонымен қатар, директорлар кеңесінің құрамында рұқсат етілетін тәуелсіз директорлардың саны нақты айқындалмаған.

Директорлар кеңесі құрамына тәуелсіз директордың енгізу мақсаты және оның рөлі мен функциялары туралы заңнамалық нормаларды енгізу дұрыс деп саналады.

Тәуелсіз директор лауазымына қойылатын біліктілік талаптарын анықтау қажет. Олар: кәсібилік, іскерлік және моральдық қасиеттері.

Мұндай мәселе, өз қызметін мемлекет қатысуынсыз жүзеге асыратын акционерлік қоғамдарға байланысты. Өйткені, мемлекеттің қатысуымен өз қызметін жүзеге асыратын акционерлік қоғамдарда тәуелсіз директорлар Үкімет немесе уәкілетті органның нормативтік актісі негізінде енгізіледі.

Қазақстан Республикасының «Акционерлік қоғамдар туралы» заңына корпоративтік басқару кодексі туралы нормалар енгізілген. Соған сәйкес, қоғам акционерлерінің жалпы жиналысында бекітілетін, қоғамды басқару процесінде туындайтын қатынастарды, оның ішінде қоғамның акционерлері мен органдары арасындағы, қоғам органдары, қоғам және мүдделі тұлғалар арасындағы қатынастарды реттейтін құжат ретінде танылды. Алайда, басқару кодексінің болуы тек қана жария компанияларға ғана міндетті. Қалған акционерлік қоғамдар басқару кодексін қабылдау жалпы жиналыста шешіледі.

Корпоративтік заңнаманы жетілдіру кезінде, жария мүддемен тығыз байланысты корпоративтік қарым-қатынастардың тікелей қатысушыларының мүдделері көзделген ақпаратты ашу мәселелерін ескерген жөн. Ақпараттың ашықтығы нарықтық экономиканың маңызды мәселелерінің бірі.

Қорыта келе, айтарымыз, Конституцияның еліміздегі құқық салаларының негізі, іргетасы болып танылуы, олардың дамуының, нығаюының аса маңызды факторы.

Әдебиеттер:

1. Могилевский С. «Понятие и порядок образования органов управления акционерного общества» // Хозяйство и право. 2006. №1
2. Карагусов Ф.С. Правовое положение коммерческих организаций по законодательству Республики Казахстан. - Алматы, 2012;
3. Долинская В.В. «Акционерное право: основные положения и тенденции» // Монография. М.: Волтерс Клувер, 2006. – 736 с
4. Карагусов Ф.С. Основы корпоративного права и корпоративное законодательство Республики Казахстан. Изд-е второе доп. - Алматы: Издательство «Бастау», 2011.
5. Суханов Е.А. Сравнительное корпоративное право. – М.: Статут, 2016. 146-бет.
6. Юридические лица в гражданском праве: юридические лица в российском гражданском праве (коммерческие и некоммерческие организации) /отв.ред. В.Н. Литовкин, О.В. Гутников. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2011. – 1024 с. 100-бет.

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Абдирайымова Акдана

*докторант 3 курса кафедры гражданского и экологического права юридического
факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева
a.abdiraiymova@gmail.com*

В данной статье рассматриваются некоторые вопросы государственного регулирования продовольственной безопасности в Республике Казахстан. Анализируются нормативные правовые акты, регулирующие вопросы продовольственной безопасности, рассмотрены критерии обеспечения продовольственной безопасности.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, сельское хозяйство, государственная поддержка сельского хозяйства.

Продовольственная безопасность – это такое состояние экономики и агропромышленного комплекса, когда возможно стабильное обеспечение за счет внутреннего производства главными видами продовольствия всех жителей страны при обязательном приоритете социально более уязвимых, малоимущих слоев населения и при условии физической и экономической доступности продуктов питания в количестве и качестве необходимом для сохранения и поддержания жизни и дееспособности граждан, полной либо максимально возможной независимости страны от внешних источников продовольствия.

С целью обеспечения продовольственной безопасности в Республике Казахстан принят ряд документов:

1) Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан № 636 от 15 февраля 2018 года. Данная стратегия запускает процессы Третьей модернизации страны, объявленные Главой государства в начале 2017 года, и ставит задачи по ускоренному качественному экономическому росту и повышению уровня жизни в стране.

2) Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года №66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий».

Согласно Закону продовольственная независимость Республики Казахстан по видам продовольственных товаров считается не обеспеченной, если их годовое производство в республике составляет менее 80 процентов годовой потребности населения в соответствии с физиологическими нормами потребления;

3) Государственная программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2017-2021 годы, целью которой является увеличение в течение 5 лет производительности труда в АПК и экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции как минимум в 2,5 раза по сравнению с 2017 годом.

Повышение конкурентоспособности отрасли АПК путем увеличения производительности труда с 1,2 млн. тенге на 1 занятого в сельском хозяйстве в 2015 году до 3,7 млн. тенге к 2021 году, а также экспорта переработанной продукции с 945,1 млн. долл. США в 2015 году до 2 400 млн. долл. США в 2021 году.

4) Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Данная стратегия выходит за рамки простого увеличения производства продовольствия и гарантий национального самообеспечения, она также включает в себя расширение агропромышленного экспорта, удовлетворение регионального и мирового спроса, выход на ведущие роли при многостороннем решении таких вопросов. В частности, предусматривается введение в рыночный оборот земель сельхозназначения с целью их эффективного использования и внесение изменений в земельный кодекс и др. акты; упрощение процедуры смены целевого назначения земельного участка и передача неиспользуемых угодий в госфонд для приватизации.

В настоящее время в сфере АПК действует 17 технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих требования к безопасности продукции и процессам ее жизненного цикла. Кроме того, ведется работа по принятию еще 2 технических регламентов ЕАЭС, по внесению изменений и дополнений в действующие технические регламенты ЕАЭС с целью их совершенствования, приведения в соответствие с международными документами.

Казахстан является участником международных и региональных организаций в области аккредитации, таких как Тихоокеанское сотрудничество по аккредитации (РАС), Европейская организация по аккредитации (ЕА), Международный форум по аккредитации (IAF), Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий (ILAC). Участие в данных организациях предоставляет международное признание сертификации или регистрации систем, продукции, услуг, персонала и других программ по оценке соответствия.

Продовольственная безопасность Республики Казахстан является одним из основных элементов обеспечения национальной безопасности Казахстана, становления сильного государства, его перспективного долгосрочного развития и экономической стабильности. Так, согласно ст.22 Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» продовольственная безопасность, как один из видов экономической безопасности, предусматривает состояние защищенности экономики, в том числе агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных и безопасных продовольственных товаров, достаточных для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста [1]. В свою очередь, экономическая доступность продовольственных товаров - это возможность приобретения населением продовольственных товаров в соответствии с физиологическими нормами потребления при существующих структуре потребления продовольственных товаров, системе цен, уровне доходов, социальных пособий и льгот (пп 9) п.1 ст.1 указанного Закона).

Продовольственную безопасность необходимо рассматривать в трех различных аспектах: физическая и экономическая доступность важнейших видов продуктов питания для жителей страны вне зависимости от места их проживания, а также безопасность продовольственных товаров, т.е. продовольствие в достаточных объемах, необходимых для удовлетворения потребностей людей, должно бесперебойно поступать к местам их конечного потребления. Физическая доступность означает необходимость решения системы задач, направленных на их беспрепятственное перемещение внутри страны, так и между странами.

Физическая доступность продовольствия является необходимым условием продовольственной обеспеченности, при этом важнейшие виды продуктов питания должны быть экономически доступны населению и при этом безопасны, т.е. должна быть обеспечена возможность их приобретения всеми слоями населения на уровне физиологических норм питания.

Согласно ст. 19-1 Закона Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8 июля 2005 года критериями обеспечения продовольственной безопасности являются:

1) физическая доступность продовольственных товаров – которая определяет наличие продовольственных товаров на всей территории республики в каждый момент времени и в необходимом ассортименте;

2) экономическая доступность продовольственных товаров - обеспечивается ростом уровня доходов населения, который позволяет гражданину приобретать продукты питания, по крайней мере, на минимальном уровне потребления независимо от социального статуса и места жительства;

3) гарантия безопасности пищевой продукции - отсутствие недопустимого риска во всех процессах (на стадиях) разработки (создания), производства (изготовления), оборота, утилизации и уничтожения пищевой продукции, связанного с причинением вреда жизни и здоровью человека и нарушением законных интересов потребителей с учетом сочетания вероятности реализации опасного фактора и степени тяжести его последствий [2].

Как видно, указанным Законом определены понятия и нормы, выходящие за пределы компетенции уполномоченного органа в сфере развития агропромышленного комплекса. Кроме этого, присутствие дефиниция «продовольственная безопасность» в нем обязывает

уполномоченный орган в сфере развития агропромышленного комплекса принимать меры по ее обеспечению и нести ответственность за нее.

Рост доходов и сокращение уровня бедности являются основополагающими условиями в достижении продовольственной безопасности, характеризующими потенциальную возможность населения приобрести продовольственные товары. Люди с наименьшими доходами потребляют в два раза меньше мяса и мясопродуктов, картофеля, чем представители среднего дохода. Люди с низкими доходами потребляют не только меньше продуктов питания, но и приобретают более дешевые и не всегда безопасные продукты, обладающие меньшей энергетической ценностью. Наиболее подверженными риску неполноценного питания являются индивидуумы с низким уровнем доходов и пенсионеры.

Возникает ситуация, когда наиболее незащищенные слои населения – получатели адресной социальной помощи, получают материальную помощь от государства в объемах, недостаточных для покрытия физиологических норм потребления продуктов питания для обеспечения нормальной жизнедеятельности.

Расчет продовольственной корзины и всех последующих выплат из бюджета формируются на входных данных, несоответствующих фактическим показателям. В этой связи, возникают проблемы с созданием адекватного платежеспособного спроса на внутреннем рынке.

Черта бедности определяется на уровне 40% от стоимости потребительской корзины. Доля стоимости продовольственной корзины в стоимости потребительской корзины составляет 60%. Таким образом, гарантированные государством доходы населению, проживающего за чертой бедности, не покрывают продовольственную корзину и не обеспечивают минимальные физиологические требования в пище для сохранения здоровья.

Таким образом, видно, что вопрос обеспечения продовольственной безопасности является комплексным и входит в компетенцию различных государственных органов.

Более того, такие ведомственные интересы уполномоченного органа в области развития агропромышленного комплекса, как интерес в максимально высоких ценах на продукцию сельхозпроизводителя, порой противоречат таким показателям экономической безопасности как низкие цены на продтовары.

Вышеизложенное подтверждает, что функционал уполномоченного органа в области развития агропромышленного комплекса не позволяет единолично решить вопрос физической и экономической доступности, а также безопасности пищевой продукции.

В этой связи, учитывая то, что вопрос обеспечения продовольственной безопасности является комплексным и входит в компетенцию различных государственных органов, а также то, что он является частью обеспечения экономической безопасности и элементом обеспечения национальной безопасности, где согласно ст.15 Закона РК "О национальной безопасности Республики Казахстан" определены полномочия государственных органов по обеспечению национальной безопасности необходимо внести изменения в основные понятия, используемые в данном Законе по включению таких понятий, как «физическая доступность продовольственных товаров» и «экономическая доступность продовольственных товаров».

Считаем, что уполномоченный орган в сфере регулирования торговой деятельности согласно Закону Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года «О регулировании торговой деятельности» [3] разрабатывает предложения, разрабатывает и утверждает порядок установления пороговых значений розничных цен, пороговые значения розничных цен на социально значимые продовольственные товары, а также проводится государственный контроль за соблюдением предельно допустимых розничных цен на социально значимые продовольственные товары, необходимо из Закона об «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» исключить все нормы и понятия касающиеся вопроса социально значимых продовольственных товаров и проведение мониторинга цен продовольственных товаров.

Использованная литература:

1. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2018 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860#pos=307;-36
2. Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8 июля 2005 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2018 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30015652
3. Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года «О регулировании торговой деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.05.2018 года) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1047488

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы азық-түлік қауіпсіздігін реттейтін кейбір мәселелері қарастырылған. Азық-түлік қауіпсіздігін реттейтін нормативтік құқықтық актілерге сараптама жасалған және азық-түлік қауіпсіздігін анықтайтын критерийлер қарастырылған.

Кілтті сөздер: азық-түлік қауіпсіздік, ауыл шаруашылық, ауыл шаруашылықты мемлекеттік қолдау.

This article discusses some issues of state regulation of food security in the Republic of Kazakhstan. Normative legal acts regulating the issues of food security are analyzed, as well as foreign experience in the field of food security is considered.

Key words: food security, agriculture, state support of agriculture.

ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ КАК ПРИНЦИП ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Бексултанова Р.Т. к.ю.н., доцент
кафедры Гражданского и экологического права
Евразийского национального университета им.Л.Н.Гумилева
Калтаева А.Т.
магистр, ст.преподаватель
кафедры Гражданского и экологического права
Евразийского национального университета им.Л.Н.Гумилева

В Республике Казахстан нормы Конституции имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории и является действующим правом в Республике. В Конституции Республики Казахстан право доступа к правосудию согласно в пунктах 1 и 2 статьи 13 Конституции Казахстана четко закреплено, что каждый имеет право защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами и имеет право на судебную защиту своих прав и свобод, а также на основе конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (п.1 ст. 14. Конституция) [1].

Правосудие — одно из направлений государственной деятельности, являющееся исключительной функцией, составляющей содержание судебной власти. Это деятельность судов, осуществляемая путем рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях в установленных законом порядке гражданских и уголовных дел, то есть, правосудие осуществляется в строго определенном законе процессуальном порядке.

Порядок отправления правосудия в Республике Казахстан, а также судоустройство и статус судей определяются Конституцией, Конституционным законом «О судебной системе и статусе судей» от 25 декабря 2000 г. и другими законодательными актами Республики Казахстан.