

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТИ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Қазақстан Республикасы Конституциясы күніне арналған  
«КОНСТИТУЦИЯ: ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІЛІГІНІҢ, АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН  
ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ»  
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция  
МАТЕРИАЛДАРЫ  
29 тамыз 2018 жыл, Астана қ.

МАТЕРИАЛЫ  
Международной научно-практической конференции  
«КОНСТИТУЦИЯ: ВОПЛОЩЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА,  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА»  
посвященная Дню Конституции Республики Казахстан  
29 августа 2018года, г. Астана

MATERIALS  
International scientific-practical conference  
«THE CONSTITUTION: THE EMBODIMENT OF THE VALUES OF THE RULE  
OF LAW, CIVIL SOCIETY, AND THE MODERN STATE»  
Devoted to Constitution Day of the Republic of Kazakhstan  
August 29, 2018, Astana

**ӘОЖ 342(063)**

**КБЖ 67. 4000.1**

**K18**

**Редакциялық алқа:**

**Амандықова С.К., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В.,**

**Мукашева А.А., Сембекова Б.Р., Жуманова М.Х.**

Қазақстан Республикасының Конституациясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми практикалық конференция материалдарының жинағы (29 тамыз 2018 жыл). Жалпы редакциясын басқарғандар: И.И. Рогов, А.О. Шәкіров, Е.Б.Сыздыков. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҮУ, 2018. – 394 б.

**ISBN 978-9965-31-953-2**

Қазақстан Республикасының Конституациясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы қоғамды және мемлекетті жаңғыртудың теориялық және құқықтық аспектілері, азamatтық және қылмыстық-процессуалдық заңнаманы реформалау, сондай-ақ халықаралық стандарттарды енгізу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер-мамандарға және кең қауымга арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндаудың жашияланды.

В Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция и модернизация общества и государства», посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, включены научные статьи по вопросам теоретико-правовых аспектов модернизации общества и государства, реформирования гражданского и уголовно-процессуального законодательства, а также имплементации норм международного права в действующее право РК. Сборник рассчитан на специалистов-юристов и широкий круг общественности. Все материалы опубликованы в изложении авторов.

The collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution-the basis of dynamic and stable development of the society and the state», devoted to the Day of Constitution of Republic Kazakhstan the greetings and reports of leadership of state bodies of Kazakhstan, bodies of the constitutional control, ombudsmen, judges of the constitutional courts and correspondent bodies of the number of foreign countries, eminent home and foreign scientists –lawyers are included. The collected materials are designed for experts –lawyers and broad sections of the public. All the materials are published in the exposition of the authors.

**ISBN 978-9965-31-953-2**

**ӘОЖ 342(063)**

**КБЖ 67.400.1**

**©ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, 2018**

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

<b>Marco Gregg</b>	A Euro model for the tobin tax: the (tossible) impact to the new tax on the European Financial Market (and on the non eu investors)	9
<b>Онгарбаев Е.А.</b>	Об изменениях и дополнениях в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений	13
<b>Тхабисимова Л.А.</b>	О некоторых аспектах понимания конституционной ответственности в решениях конституционного суда Российской Федерации	17
<b>Кванина В.В</b>	Конституционно-правовые основы отраслевых принципов предпринимательского права России и Казахстана	20
<b>Букалерова Л.А</b>	К вопросу о коррупции в системе образования в России	23
<b>Остроушко А.В.</b>		

### СЕКЦИЯ 1

#### ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

<b>Амандақова С.К.</b>	Некоторые проблемы и перспективы высшего образования в Казахстане	27
<b>Есентемирова А.М.</b>	Конституционное право Российской Федерации и стран Центральной Азии: факторы общности	36
<b>Аничкин Е.С.</b>	Судебная власть и ее роль в обеспечении конституционной законности.	40
<b>Абдрасолов Е.Б.</b>	Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане	43
<b>Нурпеисов Е.К.</b>	Некоторые вопросы повышения правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан	47
<b>Капсалямова С.С.</b>	Правовые основы положения политических партий в Республике Казахстан	51
<b>Абубов А.А.</b>	Правовое регулирование защиты прав потребителей финансовых услуг в Казахстан	54
<b>Амандақова С.К.</b>		
<b>Калмаганбетова Д.Б.</b>		
<b>Кусаинова Л.И.</b>		
<b>Айтбай Ж. А.</b>		
<b>Громова Е.А.</b>	Государственно-частное партнерство в условиях цифровой реальности: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Казахстана	60
<b>Ибрагимов.Ж.И.</b>	Конституция құқық үстемдігінің кепілі	63
<b>Кусаинова Л.И.</b>	Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права	68
<b>Сарсенова С.Н.</b>	Актуальные вопросы институциональных реформ в области высшего образования Казахстана	72
<b>Гезердева С.И.</b>	Конституционное измерение характеристик гражданского общества (сравнительно-правовой анализ)	76

<b>Иванова Ж.Б.</b>	Конституционно-правовая охрана объектов культурного наследия как воплощение традиционных духовно-нравственных ценностей народа	82
<b>Спиридонова А.В.</b>	Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности и его ограничение антимонопольным законодательством	84
<b>Калмаганбетова Д.Б.</b>	Правовое регулирование участия политических партий в выборном процессе Республики Казахстан	87
<b>Хайрмуханмедов Н.И.</b>	Егемендік ұғымының теориялық-құқықтық негіздері	90
<b>Смагұлова А.С.</b>	Дәстүрлі құқықтағы ар-намысты қорғаудың өзіне тән ерекшеліктері	94
<b>Кусаинова Л.И.</b>		
<b>Смагұлов А.А.</b>	Оценка современной системы высшего образования Республики Казахстан	98
<b>Османова Д.Б.</b>	Казақстан Республикасындағы кәсіптік одақтар қызметінің 102 конституциялық-құқықтық жағдайы	
<b>Абдикаликов К.Б.</b>	Коғамдық келісім және саяси тұрақтылық – 105 конституциялық құндылықтың мазмұны және оны қамтамасыз ету құралдары.	
<b>Әлмұхамбетов Ж.Н.</b>	Есеп беруші мемлекетті қалыптастырудағы мемлекеттік 108 қызметшілердің құқықтық санасының ролі ролі	
<b>Жамбаев Е.С.</b>	Казақстан Республикасында жоғарғы білім беру 114 барысындағы өзекті мәселелер	
<b>Сапарбекова Б. Е.</b>	Еуропалық жоғары оқу орынан кейінгі білім және 116 ғылыми зерттеулер кеңістігінің ерекшелігі	
<b>Ибрағимов Ж.И.</b>	Конституционные основы общественного согласия и 123 политической стабильности Республики Казахстан	
<b>Бұлақбаев М.Б.</b>	Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық 125 негіздері	
<b>Сәулен Нұржан</b>	Ата заңымыз тарихи-мәдени мұра нысандарын қорғау, 129 сақтау және пайдаланудағы негізгі қайнар көзі ретінде	
<b>Хайрмуханмедов Н.И.</b>	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және 131 жауаптылық мәселелері	
<b>Алимпиева Т.Г.</b>	Цифрлы технологияларды енгізу процесіндегі жоғары 134 білім беру жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері	
<b>Капсалямова С.С.</b>	The concretization of legal norms in court holding (theory and 136 practice)	
<b>Зейдин К.Б.</b>	Проблемы совершенствования правовой охраны 138 окружающей среды на военных и оборонных объектах Республики Казахстан	
<b>Женисов С.К</b>	Bologna process as a basis of transformation of higher 141 education institutions in non-commercial joint stock companies (experience of the baltic states)	
<b>Мысыр Олжас</b>	Мемлекеттік басқару жүйесіндегі конституцияның 144 маңыздылығы	
<b>Сеілханов Ж.Д.</b>	Конституциялық реформалар аясындағы мемлекеттік билік 148 тармақтарының өкілеттіктері	
<b>Мырзатаев Н.Д.</b>	Договор личного найма в обычном праве	150
<b>Beisbekova G.K.</b>	Конституция – елдігіміздің айнасы	153
<b>Нурутдинова А.Ж.</b>		
<b>Kussainov A.A.</b>		
<b>Наурызбаев Е.А.</b>		
<b>Глеубердина У.Т.</b>		
<b>Женисов С.К</b>		
<b>Мысыр Олжас</b>		
<b>Смагулова А.С.</b>		
<b>Кусаинова Л.И.</b>		
<b>Роза Өміртай</b>		

<b>Бердыбаев Е.М.</b>	Қоғамдағы құқықтық сананың қалыптасу бағыттары.	155
<b>Махов А.Р</b>	К вопросу о совершенствовании конституционной ответственности глав субъектов зарубежных федераций	157
<b>Саулен Нуржан</b>	Местные исполнительные органы власти Казахстана: организация, деятельность и полномочия	164
<b>Бабаян Р.А.</b>	Информационная безопасность как неотъемлемая часть системы национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе	168
<b>Мырзатаева Р.Д.</b>	Бастауыш сынып окушыларының тілдік сауаттылығы: әдістемедегі инновациялар	171
<b>Ораз Рсай</b>	Қазақстандағы әйел құқықтарының құқықтық теориялық аспектілері	174
<b>Рябова Т. В</b>	Правовые позиции органа судебного конституционного контроля Республики Армения	177
<b>Нугыманов Е.</b>	Конституция қоғамдық тұрақтылықты сақтау мен нығайуының кепілі	179
<b>Сапарбекова Б.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресудің әлімдік тәжірибесі	181
<b>Мырзатаев Н.Д.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
<b>Гастаев Н.Б.</b>		
<b>Цой К.Р.</b>	Анализ законодательства в сфере образования для детей с особыми образовательными потребностями	189
<b>Макоев Т.В.</b>	Конституционные основы многопартийности в современной россии	194
<b>Садуақасов А.А</b>	Мемлекеттік билік бөлінісінің принциптері және қр-ның конституциясына бекітілуі	197
<b>Зейнелгаби Адиль Омарова Э.Б.</b>	Правовое регулирование вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	199

**СЕКЦИЯ 2**  
**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ**

<b>Өмірзаков П.Қ</b>	Корпоративтік құқықтың дамуының конституциялық негіздері	203
<b>Абдирайымова А. докторант</b>	К вопросу о государственном регулировании продовольственной безопасности в Республике Казахстан	205
<b>Бексултанова Р.Т., Калтаева А.Т.</b>	Доступ к правосудию как принцип правового государства	209
<b>Жаркенова С.Б.</b>	Некоторые актуальные вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан	212
<b>Жусипова Б.А., Омарова Э.Б.</b>	Еуразиялық Экономикалық Одақ мүше елдердің жер қатынастары субъектілерінің құқықтықжағдайы	218
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	Правовая защита социально-уязвимых слоев населения	221
<b>Нурмагамбетов А.М.</b>	Некоторые вопросы становления конституционализма в Республике Казахстан	225
<b>Нурмагамбетов А.М.</b>	О некоторых новеллах современного трудового законодательства Республики Казахстан	228
<b>Нурмагамбетов А.М. Нурмагамбетов А.А.</b>	О предмете международного трудового права Добросовестность, разумность и справедливость	231 235

<b>докторант</b>	как оценочные понятия гражданского права	
<b>Омарова Э.Б.,</b>	Охрана труда по действующему трудовому	239
<b>Бердиярова Ж.С.</b>	законодательству	
<b>Омарова Э.Б.,</b>	Конституционно правовые основы	242
<b>Жусипова Б.А.</b>		
<b>Палымбетов Н.Ш.</b>	Жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарының заңды	246
<b>докторант</b>	мәні	
<b>Хасенов М.Х.</b>	Влияние новых технологий на развитие гражданского	248
<b>Марат Н.М.</b>	права: вызовы XXI века	
	Қазақстан Республикасында концессиялық қатынастардың	252
<b>Карибаева А.К.</b>	құқықтық реттелуі	
	Основные направления определения гражданско-правовой	258
<b>Кожахметова С.Г.</b>	ответственности за коррупционные правонарушения в	
	Республике Казахстан	
	Особенности правового статуса различных видов субъектов	262
	предпринимательства	
<b>Сактағанова И.С.,</b>	Мүмкіндігі шектеулі адамдардың қол жетімді ортадағы	266
<b>Аябековам.Н.</b>	құқықтары: тәжірибелері, мәселелер және оны шешу	
	жолдары	
<b>Абдраимов Е.</b>	Апелляциялық сатыдағы соттың өкілеттігі	275
<b>Палымбетова М.</b>	Жерге меншік иелері мен жер пайдаланушылардың құқығын	277
	шектеудің құқықтық мәселелері	
<b>Сактағанова А.</b>	Қазақстан Республикасының халықты әлеуметтік қорғау	280
<b>Тоғжанова Ж.</b>	саясаты	
	Ювеналды әділет – кәмелетке толмағандар құқықтарын	283
	қорғау кепілі	
<b>Жұмекен Н.</b>	Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты	285
	жузеге асыру және қр заңнамасынасына сәйкес реттеу	
<b>Сактағанова А.</b>	Медициналық сақтандыруды дамытудың шетелдік	288
<b>Абдраимов Е.</b>	тәжірибесі - азаматтардың мұдделерін қорғаудың нысаны	
<b>Сактағанова А.</b>	Сот билігінің конституциялық негіздері	291
	Қазақстандағы арбитраж (аралық) соттың қалыптасуы және	294
	дамуы	
<b>Сактағанова И.С.,</b>	Мұгедектердің құқықтарын қорғаудың халықаралық-	298
<b>Аябекова М.Н.</b>	құқықтық негіздері	
<b>Темиржанова А.,</b>	Правовой механизм защиты прав человека (на примере	305
<b>Жолимова А.,</b>	построения финансовых пирамид)	
<b>Болатбекова И.</b>		
<b>Кожахметова Д.С.</b>	Совершенствование правовых механизмов ипотечного	308
	кредитования в Республике Казахстан	
<b>Сактағанова И.С.,</b>	Жаңа заманғы экономикалық қоғамдағы отбасылық бизнесі	314
<b>Жанжігітова Ж.А.</b>	дамытудың кейбір мәселелері	
<b>Марленқызы А.</b>	Атқарушылық іс жүргізу құқықтық институтының дамуы	318
	және келешегі	
<b>Айбасов А.</b>	Сақтандырудың даму тарихы	325
<b>Аманғалиева А.</b>	Шет мемлекеттердегі баламалы немесе аналогиялық	331
<b>Калтаева А.Т.</b>	құқықтық институттар	
	Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық	338
	және тұрақты негізі	

**СЕКЦИЯ 3**  
**ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ**

## **РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

<b>Ахпанов А.Н., Келигова Х.Ю.</b>	Ошибки в свидетельских показаниях	341
<b>Ахпанов А.Н., Турсын А.М.</b>	Вопросы обеспечения электронного перевода В современном уголовном процессе	345
<b>Скаков А.Б.</b>	Обеспечение прав испытуемых в условиях пребывания	349
<b>Сембекова Б.Р.</b>	Антикриминальная безопасность личности в системе противодействия терроризму и экстремизму	355
<b>Канаев А. С</b>	О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности	358
<b>Амиргалиев А.А.</b>	в Республике Казахстан	
<b>Дук Ю.И.</b>	Соблюдение принципов верховенства права в борьбе с региональной преступностью.	362
<b>Кабакова О.В.</b>	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	364
<b>Баймолдина С. М.</b>	Уголовная ответственность за преступления, совершаемые в информационных системах в Республике Казахстан	369
<b>Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.</b>	Халықаралық денгейде және шетелдерде	372
<b>Ашимова Э. А.</b>	Жасөспірімдерді өзін - өзі өлтіруге дейін жеткізуге итетмелейтін себептер	376
<b>Ашимова Э. А., Абулкаирова А. М. Дауребеков Е.К.</b>	Пайдакүнемдік қылмыстырының алдын алу шаралары	382
<b>Балгынтаев А.О., Енсебаева А.Р. Досанов М.У.</b>	Правовые аспекты избрания меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении женщин подозреваемых и обвиняемых в акте терроризма	385
	Вопросы социального обеспечения судей	389
<b>Салпеков А. С.</b>	О вопросах совершенствования Казахстанского уголовного законодательства по борьбе с мошенничеством	391
<b>Сейлханов Ж.Д.</b>	Правовые гарантии и проблемы обеспечения независимости судей в Республике Казахстан	394
<b>Тулепенов Ж. К. Кубенова Ш.А.</b>	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	398
<b>Бегеев Т. Б.</b>	Қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір негіздері	400
<b>Аширбекова К. Б. Дүйсова А.М.</b>	Уголовная ответственность за вовлечение совершеннолетних в совершение уголовных правонарушений в Республике Казахстан	404
<b>Кулбаева М. М.</b>	Особенности проявления экстремизма и терроризма в обществе	407
	Систематизация судебного приговора	411
	Права и свободы человека в Казахстане, как система ценностей правового государства	413
	Понятие и эффективность уголовно-правового воздействия на врачебную ошибку	418

## **СЕКЦИЯ 4**

### **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

<b>Сарсембаев М.А.</b>	Казахстанские и международные суды в решении международно-правовых проблем (на примере проблем международного транспорта и транзита)	422
------------------------	--	-----

<b>Тлепина Ш.В.</b>	Периодизация истории международного права	425
<b>Акпарова Р. Н.</b>	Международные стандарты и законодательство Республики	431
	Казахстан о правовом значении актов органов уголовного преследования и судов иностранных государств	
<b>Алпысбаева Ю. А.</b>	Актуальные проблемы обеспечения свободы передвижения товаров в рамках евразийского экономического союза	441
<b>Алшинбаев И. Ф.</b>	Международно-правовое регулирование биологической безопасности на космических объектах	443
<b>Есенбаева Г. С.</b>	Международно-правовые проблемы режима контроля за ракетными технологиями	446
<b>Жаксыгельдинов Л. Д.</b>	Определение правосубъектности транснациональных корпораций в теории международного права	449
<b>Жунусбекова А. Ж.</b>	Халықаралық құқықтағы халықаралық шарттардың маңыздылығы	452
<b>Искакова Ж. Т.</b>	Еаэс и вто: взаимодействие двух правопорядков	456
<b>Кабакова О.В</b>	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	458
<b>Қаражан Б. С.</b>	Международно-правовое сотрудничество стран центральной азии в условиях региональной интеграции	463
<b>Костяная Ю. С.</b>	Конституционное право человека и гражданина на информацию в Республике Казахстан.	466
<b>Сатова А. С</b>	Энергетическое сотрудничество в рамках еаэс как инструмент глобализации.	468
<b>Сарсембаев М.А.</b>	Проблемы транзита В Казахстанском законодательстве и международном праве	470
<b>Сейдеш Б. Б.</b>	Конституция – мемлекеттің тұрақтылығы мен ұлттық құндылықтарды сақтау кепілі ретінде	475
<b>Сулейманова И. И.</b>	Халықаралық құқық принциптері мен нормаларына сәйкес қылмыстық заңнаманы дамыту жолдары	483
<b>Панов С.К.</b>	Универсальный периодический обзор как уникальный механизм универсальной правозащитной системы	485
<b>Хамидулина М. Б.</b>	Вопросы международно-правовой защиты авторских и смежных прав	487
<b>Шналина А. А.</b>	Техническое регулирование как механизм защиты потребителей. Безопасность игрушек.	491
<b>Sartayev A.K.</b>	“Kazakhstan in the age of independence (some problems of international treaties realization)”	493

## СЕКЦИЯ 2

### КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

#### КОРПОРАТИВТІК ҚҰҚЫҚТЫҢ ДАМУЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

*Әмірзаков П.К., з.ә.к., Л.Н.Гумилев атындағы  
Еуразия ұлттық университетінің доценті*

Қазақстан Республикасы Конституциясының 4-бабының 1- тармағында конституциялық құқық теориясы үшін түбебейлі мәні бар ережелерді бекітеді: «Қазақстан Республикасында қолданылатын құқық Конституцияның, соған сәйкес зандардың, өзге де нормативтік құқықтық актілердің,... нормалары болып табылады.»

Конституция – мемлекеттің негізгі заңы және жоғары заң күшіне ие. Қазақстан Республикасы Конституциясының 4-бабының 2- тармағында «Конституцияның ең жоғары занды күші бар және Республиканың бүкіл аумағында ол тікелей қолданылады» деп жазылған.

С.С. Алексеев позитивтік құқықтың базистікнегізі конституция болып табылатынына назар аударады.

Экономикасы жоғары дамыған елдерде корпоративтік заңнама ғасыр бүрын қалыптаса бастады. Осыған орай, көзіргі кезде корпоративтік заңнаманың тұрақты институттары, корпоративтік ұйымдастыру жүйесі қалыптасты.

Корпоративтік заңнама өзінің табиғаты бойынша және қазіргі заманғы әлемдік шаруашылық үрдістерді нығайтуға байланысты, ірі бірлестіктердің, мемлекеттердің мысалы, ЕО, ТМД деңгейінде үйлестіру, тіпті біріздендіруді көздейді. Батыс мемлекеттерінде корпоративтік заңнама қазіргі заманғы тұжырымдамалардың барлық кезеңінен сәтті өтті. Осыған байланысты отандық азаматтық құқық ғылымиында Қазақстан Республикасының корпоративтік заңнамасын дамытудың жаңа жолдарын ізdemей, ұлттық заңнамаға өзінің құндылығын дәлелдеген әлемдік институттардың нормаларын Қазақстанның экономикалық жағдайын ескере отырып, енгізу қысынды болып табылады.

Қазіргі таңда Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасы мен оның құқықтық саясаты жаңаша ілгері дамып келеді. Бұл жағдай корпорациялардың құқықтық жағдайын айқындауға тікелей серпіліс болып отыр.

Қазақстан Республикасында корпоративтік құқық және корпоративтік заңнама терминдері отандық құқық жүйесінде толық қалыптаспаған.

Қазақстан заңнамасында корпорация терминіне нақты занды анықтама жоқ. Корпорация термині – бұл кәсіпкерлік қызметті ұйымдастыру үшін құрылған шаруашылық субъект, оның экономикалық мақсаты қоғамдық тұтынуды қамтамасыз ету және пайда алу болып табылады [1]. Тар мағынасында, корпорацияларға акционерлік қоғам және оның модификациялары кіреді. Сол себепті, корпорациялық заңнамаға акционерлік қоғамдар туралы және бағалы қағаздар рыногы туралы зандарының нормалары кіреді.

Корпоративтік құқық ең алдымен жеке құқық нормаларын біріктіреді. Олар корпоративтік заңнаманың негізін құрайды. Сонымен бірге, оған жария құқықтың корпорацияларды мемлекеттік реттеумен байланысты нормалары да кіреді. Заңнамалық реттеу тек акционерлердің мүдделерін ескеріп қана қоймай, сонымен қатар өзге де тұлғалардың (жалдамалы қызметкерлер, серіктестер, мемлекеттік органдар мен жергілікті билік, халықтың мүддесін көздеуі тиіс. Қоғам-бизнес қатынастар жүйесінде корпорациялардың қызметтін дамыту жалпыға бірдей байлық пен өндірісті оңтайландыру, қоғам мүдделеріне қызмет етеді.

Сол себепті корпоративтік заңнама жария құқықтың нормаларын біріктіреді. Мысалы, заң акционерлік қоғамдарға жыл сайын аудит жүргізуге, ақпаратты заңда көзделген тәртіппен ашуға міндеттейді. Акционерлік қоғамдар осы нормаларды ұстануға міндетті. Осы нормалар бұзылған жағдайда, заңды жауапкершілік түрлері көзделген.

Ішкі корпоративтік қатынастар көбінесе жеке құқықтық болып келеді, өйткені осының шеңберінде акционерлерден, тәуелсіз, дербес меншік иелері акциялар өзінің мұдделерін жүзеге асырады. Бұл жерде жария-құқықтық қатынастар да орын алады. Мысалы, әрбір акционер – дауыс беруші акцияның иегері акционерлердің жалпы жиналысында дауыс беру құқығына ие. Егер акционер жиналыска қатыспаған, не қабылданған шешімге қарсы дауыс берген болса, жиналыстың шешіміне бағынады. Сондай-ақ директорлар кеңесінің, өзге де атқарушы органның шешімдерін орындауға міндетті.

Дамыған шет ел құқықтық жүйелерінде корпоративтік құқықтық қатынастарды реттеу толық қамтылмаған. Көптеген заңдар сот шешіміне үлкен бостандық бере отырып, тек қана адалдығы мен парасаттылығы расталған істер мен шешімдерді қорғауды қамтамасыз етеді. Қазақстан Республикасының заңнамалық практикасы қоғамдық қарым-қатынастарды толық реттеуге бағытталған. Сондықтан, корпоративтік заңнаманы одан әрі дамыту тиісті өзгерістер мен толықтыруларсыз мүмкін емес. Дегенмен корпоративтік заңнаманы құқықтық реттеудің негұрлым оңтайлы шешімі мемлекеттік реттеу мен корпорациялар қызметінің еркіндігі арасындағы тұрақты баланс [2].

Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіне корпоративтік құқыққа байланысты сұраптарды, әсіреле бағалы қағаздарға байланысты нормаларды қосқан жөн.

Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің 139 бабы бағалы қағаздар туралы жалпы мәселелерді реттейді. Соған сәйкес, акция - акционерлік қоғам шығаратын және акционерлік қоғамды басқаруға қатысуға, ол бойынша дивиденд және акционерлік қоғам таратылған жағдайда оның мүлкінің бір бөлігін алуға құқықтарды және өзге де құқықтарды күеландыратын бағалы қағаз.

Бұл түсінік дәстүрлі құжаттандырылған бағалы қағаздарға байланысты. Қазіргі кезде Қазақстан Республикасында бағалы қағаздар құжатсыз нысанда шығарылады. Осыны ескере отырып, акциялардың құқықтық қажет етеді. Акция түсінігін мүліктік құқықтарының бөлінбейтін жиынтығы ретінде, бағалы қағаздарды шығару туралы шешімінде бекітілген, оны жүзеге асыру немесе беру қажетті дәлелдемелерді ұсынған акционерге рұқсат етіледі.

Басқару органдарының маңызды мәселелерінің бірі – директорлар кеңесі болып табылады. Алайда, директорлар кеңесі мен атқару органдары мүшелерінің қызметін бағалаудың анық өлшемдерінің болмауы, қоғам қызметіне байланысты алынатын сыйақы мөлшерінінің жоқтығына әкеп соғады.

Қазіргі кезде директорлар кеңесі көптеген функцияларды орындауға қабілетті емес. Атап айтқанда, акционерлік қоғамдардың бірігу кезінде акционерлердің мұдделерін қорғай алмауы. Себебі, заңнама осындай жағдайларда директорлар кеңесі мүшелері іс-әрекеттерінің адалдығы мен тиімділігін бағалаудың арнайы шектері қарастырылмаған. Қебінесе, мұндай жағдайлар өзінің мұддесін көздейтін директорлар кеңесі мүшелері қатысқан жағдайда орын алады [3].

Сонымен қатар, бүгінгі қуні не жарғы, некоғамның ішкі құжаттары директорлар кеңесі мүшелерінің және атқару органдарының міндеттерін қамтымайды. Нәтижесінде, тұлғалардың өз міндеттерін орындағаны және қоғамға зиян келтіруге бағытталған іс-әрекеттері үшін заңда көзделген жауапкершілікке тарту қынға соғады.

Әрбір қоғамда кеңес мүшелеріне қойылатын талаптар (кәсіби тәжірибесі, құзыреті мен дағдыларына) жазбаша нысанда жасалуы тиіс.

Директорлар кеңесінің әрбір мүшесі, жеке білімі мен іскерлігіне қосымша келесі салаларда арнайы білімі болуы тиіс: корпоративтік қаржы және қаржылық есепке алу, дағдарысқа қарсы басқару, стратегиялық басқару, корпоративтік басқару кеңесінің жұмысын үйімдастыру), корпоративтік құқық, үжымдық жұмысты үйімдастыру.

Директорлар кеңесі қоғамның жылдық есебінде кеңес мүшелерінің білімі мен дағдыларын ашып көрсеткен жөн. Кейіннен, корпоративтік директорлар ретінде кәсіптік оқуға, не біліктілікті көтеруге негіз болады.

Қазақстан Республикасының «Акционерлік қоғамдар туралы» заңында акционерлік қоғам директорлар кеңесінің құрамына кіретін тәуелсіз директордың мақсаттары, міндеттері мен функциялары көрсетілмеген. Сонымен қатар, директорлар кеңесінің құрамында рұқсат етілетін тәуелсіз директорлардың саны нақты айқындалмаған.

Директорлар кеңесі құрамына тәуелсіз директордың енгізу мақсаты және оның рөлі мен функциялары туралы заңнамалық нормаларды енгізу дұрыс деп саналады.

Тәуелсіз директор лауазымына қойылатын біліктілік талаптарын анықтау қажет. Олар: кәсібілік, іскерлік және моральдық қасиеттері.

Мұндай мәселе, өз қызметін мемлекет қатысуының жүзеге асыратын акционерлік қоғамдарға байланысты. Өйткені, мемлекеттің қатысуымен өз қызметін жүзеге асыратын акционерлік қоғамдарда тәуелсіз директорлар Үкімет немесе уәкілдегі органның нормативтік актісі негізінде енгізіледі.

Қазақстан Республикасының «Акционерлік қоғамдар туралы» заңына корпоративтік басқару кодексі туралы нормалар енгізілген. Соған сәйкес, қоғам акционерлерінің жалпы жиналысында бекітілтін, қоғамды басқару процесінде туындастырылған қатынастарды, оның ішінде қоғамның акционерлері мен органдары арасындағы, қоғам органдары, қоғам және мұдделі тұлғалар арасындағы қатынастарды реттейтін құжат ретінде танылды. Алайда, басқару кодексінің болуы тек қана жария компанияларға ғана міндетті. Қалған акционерлік қоғамдар басқару кодексін қабылдау жалпы жиналыста шешіледі.

Корпоративтік заңнаманы жетілдіру кезінде, жария мұддемен тығыз байланысты корпоративтік қарым-қатынастардың тікелей қатысушыларының мұдделері көзделген ақпаратты ашу мәселелерін ескерген жөн. Ақпараттың ашықтығы нарықтық экономиканың маңызды мәселелерінің бірі.

Қорыта келе, айтарымыз, Конституцияның еліміздегі құқық салаларының негізі, іргетасы болып танылуы, олардың дамуының, нығаюының аса маңызды факторы.

#### **Әдебиеттер:**

1. Могилевский С. «Понятие и порядок образования органов управления акционерного общества» // Хозяйство и право. 2006. №1
2. Карагусов Ф.С. Правовое положение коммерческих организаций по законодательству Республики Казахстан. - Алматы, 2012;
3. Долинская В.В. «Акционерное право: основные положения и тенденции» // Монография. М.: Волтерс Клювер, 2006. – 736 с
4. Карагусов Ф.С. Основы корпоративного права и корпоративное законодательство Республики Казахстан. Изд-е второе доп. - Алматы: Издательство «Бастау», 2011.
5. Суханов Е.А. Сравнительное корпоративное право. – М.: Статут, 2016. 146-бет.
6. Юридические лица в гражданском праве: юридические лица в российском гражданском праве (коммерческие и некоммерческие организации) /отв.ред. В.Н. Литовкин, О.В. Гутников. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2011. – 1024 с. 100-бет.

## **К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Абдирайымова Ақдана*

*докторант 3 курса кафедры гражданского и экологического права юридического  
факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева  
a.abdiraiymova@gmail.com*