

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Қазақстан Республикасы Конституциясы күніне арналған
«КОНСТИТУЦИЯ: ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІЛІГІНІҢ, АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН
ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ
29 тамыз 2018 жыл, Астана қ.

МАТЕРИАЛЫ
Международной научно-практической конференции
«КОНСТИТУЦИЯ: ВОПЛОЩЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА,
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА»
посвященная Дню Конституции Республики Казахстан
29 августа 2018 года, г. Астана

MATERIALS
International scientific-practical conference
«THE CONSTITUTION: THE EMBODIMENT OF THE VALUES OF THE RULE
OF LAW, CIVIL SOCIETY, AND THE MODERN STATE»
Devoted to Constitution Day of the Republic of Kazakhstan
August 29, 2018, Astana

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

**Амандықова С.К., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В.,
Мукашева А.А., Сембекова Б.Р., Жуманова М.Х.**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми практикалық конференция материалдарының жинағы (29 тамыз 2018 жыл). Жалпы редакциясын басқарғандар: И.И. Рогов, А.О. Шәкіров, Е.Б.Сыздықов. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2018. – 394 б.

ISBN 978-9965-31-953-2

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы қоғамды және мемлекетті жаңғыртудың теориялық және құқықтық аспектілері, азаматтық және қылмыстық-процессуалдық заңнаманы реформалау, сондай-ақ халықаралық стандарттарды енгізу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер-мамандарға және кең қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

В Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция и модернизация общества и государства», посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, включены научные статьи по вопросам теоретико-правовых аспектов модернизации общества и государства, реформирования гражданского и уголовно-процессуального законодательства, а также имплементации норм международного права в действующее право РК. Сборник рассчитан на специалистов-юристов и широкий круг общественности. Все материалы опубликованы в изложении авторов.

The collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution-the basis of dynamic and stable development of the society and the state», devoted to the Day of Constitution of Republic Kazakhstan the greetings and reports of leadership of state bodies of Kazakhstan, bodies of the constitutional control, ombudsmen, judges of the constitutional courts and correspondent bodies of the number of foreign countries, eminent home and foreign scientists –lawyers are included. The collected materials are designed for experts –lawyers and broad sections of the public. All the materials are published in the exposition of the authors.

**ISBN 978-9965-31-953-2
ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67.400.1**

©ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Marco Gregg	A Euro model for the tobin tax: the (tossible) impac to the new tax on the European Financial Market (and on the non eu investors)	9
Онгарбаев Е.А.	Об изменениях и дополнениях в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений	13
Тхабисимова Л.А.	О некоторых аспектах понимания конституционной ответственности в решениях конституционного суда Российской Федерации	17
Кванина В.В.	Конституционно-правовые основы отраслевых принципов предпринимательского права России и Казахстана	20
Букалерова Л.А. Остроушко А.В.	К вопросу о коррупции в системе образования в России	23

СЕКЦИЯ 1

ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Амандыкова С.К. Есентемирова А.М. Аничкин Е.С.	Некоторые проблемы и перспективы высшего образования в Казахстане	27
Абдрасулов Е.Б.	Конституционное право Российской Федерации и стран Центральной Азии: факторы общности	36
Нурпеисов Е.К.	Судебная власть и ее роль в обеспечении конституционной законности.	40
Капсалямова С.С. Абуов А.А.	Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане	43
Амандыкова С.К. Калмаганбетова Д.Б.	Некоторые вопросы повышения правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан	47
Кусаинова Л.И. Айтбай Ж. А.	Правовые основы положения политических партий в Республике Казахстан	51
Громова Е.А.	Правовое регулирование защиты прав потребителей финансовых услуг в Казахстан	54
Ибрагимов.Ж.И.	Государственно-частное партнерство в условиях цифровой реальности: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Казахстана	60
Кусаинова Л.И. Смагулова А.С.	Конституция құқық үстемдігінің кепілі	63
Сарсенова С.Н.	Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права	68
Гезердава С.И.	Актуальные вопросы институциональных реформ области высшего образования Казахстана	72
	Конституционное измерение характеристик гражданского общества (сравнительно-правовой анализ)	76

Иванова Ж.Б.	Конституционно-правовая охрана объектов культурного наследия как воплощение традиционных духовно-нравственных ценностей народа	82
Спиридонова А.В.	Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности и его ограничение антимонопольным законодательством	84
Калмаганбетова Д.Б.	Правовое регулирование участия политических партий в выборном процессе Республики Казахстан	87
Хайрмуханмедов Н.И.	Егемендік ұғымының теориялық-құқықтық негіздері	90
Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Смағұлов А.А. Османова Д.Б. Абдикаликов К.Б. Әлмұхамбетов Ж.Н.	Дәстүрлі құқықтағы ар-намысты қорғаудың өзіне тән ерекшеліктері	94
	Оценка современной системы высшего образования Республики Казахстан	98
	Қазақстан Республикасындағы кәсіптік одақтар қызметінің конституциялық-құқықтық жағдайы	102
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Қоғамдық келісім және саяси тұрақтылық – конституциялық құндылықтың мазмұны және оны қамтамасыз ету құралдары.	105
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Есеп беруші мемлекетті қалыптастырудағы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық санасының ролі ролі	108
	Қазақстан Республикасында жоғарғы білім беру барысындағы өзекті мәселелер	114
Хайрмуханмедов Н.И.	Еуропалық жоғары оқу орнынан кейінгі білім және ғылыми зерттеулер кеңістігінің ерекшелігі	116
Алимпиева Т.Г.	Конституционные основы общественного согласия и политической стабильности Республики Казахстан	123
Капсалямова С.С. Зейдин К.Б.	Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық негіздері	125
Женисов С.К. Мысыр Олжас Сеілханов Ж.Д.	Ата заңымыз тарихи-мәдени мұра нысандарын қорғау, сақтау және пайдаланудағы негізгі қайнар көзі ретінде Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	129
Мырзатаев Н.Д.	Цифрлы технологияларды енгізу процесіндегі жоғары білім беру жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері	134
Weisbekova G.K.	The concretization of legal norms in court holding (theory and practice)	136
Нурутдинова А.Ж.	Проблемы совершенствования правовой охраны окружающей среды на военных и оборонных объектах Республики Казахстан	138
Kussainov A.A.	Bologna process as a basis of transformation of higher education institutions in non-commercial joint stock companies (experience of the baltic states)	141
Наурызбаев Е.А. Глеубердина У.Т. Женисов С.К. Мысыр Олжас Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Роза Өміртай	Мемлекеттік басқару жүйесіндегі конституцияның маңыздылығы	144
	Конституциялық реформалар аясындағы мемлекеттік билік тармақтарының өкілеттіктері	148
	Договор личного найма в обычном праве	150
	Конституция – елдігіміздің айнасы	153

Бердыбаев Е.М.	Қоғамдағы құқықтық сананың қалыптасу бағыттары.	155
Махов А.Р	К вопросу о совершенствовании конституционной ответственности глав субъектов зарубежных федераций	157
Саулен Нуржан	Местные исполнительные органы власти Казахстана: организация, деятельность и полномочия	164
Бабаян Р.А.	Информационная безопасность как неотъемлемая часть системы национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе	168
Мырзатаева Р.Д.	Бастауыш сынып оқушыларының тілдік сауаттылығы: әдістемедегі инновациялар	171
Ораз Рсай	Қазақстандағы әйел құқықтарының құқықтық теориялық аспектілері	174
Рябова Т. В	Правовые позиции органа судебного конституционного контроля Республики Армения	177
Нугыманов Е.	Конституция қоғамдық тұрақтылықты сақтау мен нығайтуының кепілі	179
Сапарбекова Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресудің әлімдік тәжірибесі	181
Мырзатаев Н.Д.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Гастаев Н.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Цой К.Р.	Анализ законодательства в сфере образования для детей с особыми образовательными потребностями	189
Макоев Т.В.	Конституционные основы многопартийности в современной России	194
Садуақасов А.А	Мемлекеттік билік бөлінісінің принциптері және қр-ның конституциясына бектілуі	197
Зейнелгаби Адиль Омарова Э.Б.	Правовое регулирование вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	199

СЕКЦИЯ 2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Өмірзақов П.Қ	Корпоративтік құқықтың дамуының конституциялық негіздері	203
Абдирайымова А. докторант	К вопросу о государственном регулировании продовольственной безопасности в Республике Казахстан	205
Бексултанова Р.Т., Калтаева А.Т.	Доступ к правосудию как принцип правового государства	209
Жаркенова С.Б.	Некоторые актуальные вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан	212
Жусипова Б.А., Омарова Э.Б.	Еуразиялық Экономикалық Одақ мүше елдердің жер қатынастары субъектілерінің құқықтық жағдайы	218
Нурғалиева Е.Н.	Правовая защита социально-уязвимых слоев населения	221
Нурмагамбетов А.М.	Некоторые вопросы становления конституционализма в Республике Казахстан	225
Нурмагамбетов А.М.	О некоторых новеллах современного трудового законодательства Республики Казахстан	228
Нурмагамбетов А.М.	О предмете международного трудового права	231
Нурмагамбетов А.А.	Добросовестность, разумность и справедливость	235

докторант Омарова Э.Б., Бердиярова Ж.С. Омарова Э.Б., Жусипова Б.А. Палымбетов Н.Ш. докторант Хасенов М.Х.	как оценочные понятия гражданского права Охрана труда по действующему трудовому законодательству Конституционно правовые основы Жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарының заңды мәні Влияние новых технологий на развитие гражданского права: вызовы XXI века	239 242 246
Марат Н.М.	Қазақстан Республикасында концессиялық қатынастардың құқықтық реттелуі	252
Карибаева А.К.	Основные направления определения гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Казахстан	258
Кожаметова С.Г.	Особенности правового статуса различных видов субъектов предпринимательства	262
Сақтағанова И.С., Аябековам.Н.	Мүмкіндігі шектеулі адамдардың қол жетімді ортадағы құқықтары: тәжірибелері, мәселелер және оны шешу жолдары	266
Абдраимов Е. Палымбетова М.	Апелляциялық сатыдағы соттың өкілеттігі Жерге меншік иелері мен жер пайдаланушылардың құқығын шектеудің құқықтық мәселелері	275 277
Сактаганова А.	Қазақстан Республикасының халықты әлеуметтік қорғау саясаты	280
Тоғжанова Ж.	Ювеналды әділет – кәмелетке толмағандар құқықтарын қорғау кепілі	283
Жүмекен Н.	Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты жүзеге асыру және қр заңнамасына сәйкес реттеу	285
Сактаганова А.	Медициналық сақтандыруды дамытудың шетелдік тәжірибесі - азаматтардың мүдделерін қорғаудың нысаны	288
Абдраимов Е. Сактаганова А.	Сот билігінің конституциялық негіздері Қазақстандағы арбитраж (аралық) соттың қалыптасуы және дамуы	291 294
Сақтағанова И.С., Аябекова М.Н. Темиржанова А., Жолимова А., Болатбекова И. Қожахметова Д.С.	Мүгедектердің құқықтарын қорғаудың халықаралық- құқықтық негіздері Правовой механизм защиты прав человека (на примере построения финансовых пирамид)	298 305
Сақтағанова И.С., Жанжігітова Ж.А. Марленқызы А.	Совершенствование правовых механизмов ипотечного кредитования в Республике Казахстан Жаңа заманғы экономикалық қоғамдағы отбасылық бизнесті дамытудың кейбір мәселелері Атқарушылық іс жүргізу құқықтық институтының дамуы және келешегі	308 314 318
Айбасов А. Аманғалиева А.	Сақтандырудың даму тарихы Шет мемлекеттердегі баламалы немесе аналогиялық құқықтық институттар	325 331
Калтаева А.Т.	Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық және тұрақты негізі	338

СЕКЦИЯ 3
ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ахпанов А.Н., Келигова Х.Ю.	Ошибки в свидетельских показаниях	341
Ахпанов А.Н., Турсын А.М.	Вопросы обеспечения электронного перевода В современном уголовном процессе	345
Скаков А.Б.	Обеспечение прав испытуемых в условиях пробации	349
Сембекова Б.Р.	Антикриминальная безопасность личности в системе противодействия терроризму и экстремизму	355
Канаев А. С Амиргалиев А.А.	О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности в Республике Казахстан	358
Дук Ю.И.	Соблюдение принципов верховенства права в борьбе с региональной преступностью.	362
Кабакова О.В.	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	364
Баймолдина С. М.	Уголовная ответственность за преступления, совершаемые в информационных системах в Республике Казахстан	369
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Халықаралық деңгейде және шетелдерде	372
Ашимова Э. А.	Жасөспірімдерді өзін - өзі өлтіруге дейін жеткізуге итермелейтін себептер	376
Ашимова Э. А., Абулкаирова А. М. Даурембеков Е.К.	Пайдакүнемдік қылмыстарының алдын алу шаралары	382
	Правовые аспекты избрания меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении женщин подозреваемых и обвиняемых в акте терроризма	385
Балгынтаев А.О., Енсебаева А.Р. Досанов М.У.	Вопросы социального обеспечения судей	389
	О вопросах совершенствования Казахстанского уголовного законодательства по борьбе с мошенничеством	391
Салпеков А. С.	Правовые гарантии и проблемы обеспечения независимости судей в Республике Казахстан	394
Сеилханов Ж.Д.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	398
Тулепенов Ж. К. Кубенова Ш.А.	Қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір негіздері	400
	Уголовная ответственность за вовлечение совершеннолетних в совершение уголовных правонарушений в Республике Казахстан	404
Бегеев Т. Б.	Особенности проявления экстремизма и терроризма в обществе	407
Аширбекова К. Б. Дуисова А.М.	Систематизация судебного приговора	411
	Права и свободы человека в Казахстане, как система ценностей правового государства	413
Кулбаева М. М.	Понятие и эффективность уголовно-правового воздействия на врачебную ошибку	418

СЕКЦИЯ 4

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сарсембаев М.А.	Казахстанские и международные суды в решении международно-правовых проблем (на примере проблем международного транспорта и транзита)	422
------------------------	--	-----

Тлепина Ш.В.	Периодизация истории международного права	425
Акпарова Р. Н.	Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан о правовом значении актов органов уголовного преследования и судов иностранных государств	431
Алпысбаева Ю. А.	Актуальные проблемы обеспечения свободы передвижения товаров в рамках евразийского экономического союза	441
Алшинбаев И. Ф.	Международно-правовое регулирование биологической безопасности на космических объектах	443
Есенбаева Г. С.	Международно-правовые проблемы режима контроля за ракетными технологиями	446
Жаксыгельдинов Л. Д.	Определение правосубъектности транснациональных корпораций в теории международного права	449
Жунусбекова А. Ж.	Халықаралық құқықтағы халықаралық шарттардың маңыздылығы	452
Искакова Ж. Т.	Еаэс и вто: взаимодействие двух правопорядков	456
Кабакова О.В	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	458
Қаражан Б. С.	Международно-правовое сотрудничество стран центральной азии в условиях региональной интеграции	463
Костяная Ю. С.	Конституционное право человека и гражданина на информацию в Республике Казахстан.	466
Сатова А. С	Энергетическое сотрудничество в рамках еаэс как инструмент глобализации.	468
Сарсембаев М.А.	Проблемы транзита В Казахстанском законодательстве и международном праве	470
Сейдеш Б. Б.	Конституция – мемлекеттің тұрақтылығы мен ұлттық құндылықтарды сақтау кепілі ретінде	475
Сулейманова И. И.	Халықаралық құқық принциптері мен нормаларына сәйкес қылмыстық заңнаманы дамыту жолдары	483
Панов С.К.	Универсальный периодический обзор как уникальный механизм универсальной правозащитной системы	485
Хамидулина М. Б.	Вопросы международно-правовой защиты авторских и смежных прав	487
Шналина А. А.	Техническое регулирование как механизм защиты потребителей. Безопасность игрушек.	491
Sartayev A.K.	“Kazakhstan in the age of independence (some problems of international treaties realization)”	493

формирования. Так же, в заключении говорится о главных целях ЕАЭС в сфере обеспечения энергетической безопасности—это создание единого энергетического пространства и создание необходимых условия для скоординированной энергетической политики. Энергетическая интеграция должна стать действующим звеном экономического развития ЕАЭС. Обеспечение развития энергобезопасности на евразийском пространстве требует повышения уровня интеграционного сотрудничества и координации усилий в решении возникающих проблем и учета интересов государств-членов. Так же необходимо определить миссию, которую евразийское энергетическое пространство будет играть во внешнем мире. Возможно этот факт, пробудит интерес стран участников интеграционных процессов на евразийском пространстве друг к другу.

Список использованной литературы

- 1 Васильева Н. А., Лагутина М. Л. Формирование Евразийского союза в контексте глобальной регионализации // Евразийская экономическая интеграция. – 2012. – №3. – С. 17-35.
- 2 Долгов С.И. Глобализм как высшая стадия капитализма // Российский внешнеэкономический вестник. – 2006. – №1. – С. 4-8.
- 3 Жизнин С. З. Основы энергетической дипломатии: учебно-методическое пособие / Международный институт энергетики, политики и дипломатии, кафедра международных проблем ТЭК. – М.: МГИМО-Университет. – 2013. – С. 139.
- 4 Ковалёв М. М., Иришев Б. К. Будущее ЕАЭС. Сложный поиск равновесия и роста // Вестник ассоциации белорусских банков. – 2014. – №31. – С. 31-32.
- 5 Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 8 «О Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71312098/#ixzz4YtBwdApi>
- 6 Станбеков Т. А. Модель баланса энергетических ресурсов стран Евразии // Вестник финансового университета. – 2015. – № 2. – С. 105.
- 7 Шнипко О. Постиндустриальная глобализация: сущность, факторы, тенденции и противоречия развития // Экономист. – 2005. – № 4. – С. 76-79.

ПРОБЛЕМЫ ТРАНЗИТА В КАЗАХСТАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

М.А. Сарсембаев

доктор юридических наук, профессор

*(кафедра международного права и международных отношений
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Казахстан)*

Для начала необходимо привести определение понятию «транзит». Под транзитом (от латинского слова *transitus* - переход) следует понимать перевозки товаров, грузов, пассажиров из пункта отправления в пункт назначения через один и более промежуточных пунктов. Применительно к международному транзиту это понятие можно определить так: международный транзит – это перевозки грузов, товаров, пассажиров из одного государства в другое государство посредством пересечения территории третьего или третьих государств. Следует подчеркнуть, что в сфере железнодорожного транспорта транзит как понятие имеет отношение не только к перевозкам грузов, товаров, но и к поездам и даже к отдельным вагонам. Маршрутные поезда перевозят транзитный груз без переработки через участковые и сортировочные станции. Понятие «транзит» на речном транспорте имеет отношение к перевозкам, которые совершаются при прохождении границ двух или нескольких пароходств, между портами, пристанями одного пароходства. В этих случаях нужно говорить о внутреннем транзите. Говоря о международном речном транзите, нужно иметь в виду, что суда одного государства передвигаются по международной реке, вытекающей за пределы территории транзитного государства. Транзитные перевозки грузов могут совершаться не только одним видом транспорта, но и посредством смешанных сообщений. К примеру, один и тот же транзитный груз может быть доставлен в пункт назначения

посредством железнодорожного транспорта, а также речным или морским транспортом. Использование международных транзитных сообщений предоставляет организационные удобства для экспортных и импортных учреждений, освобождая их от излишних перегрузочных операций, от заполнения дополнительных документов, производства лишних расчётов за дополнительную перегрузку товаров и грузов в пограничных портах, пунктах. Надо отметить, что перевозки транзитных грузов между разными странами осуществляют на базе международно-правовых актов между заинтересованными государствами.

Если кто-то думает, что транзитное государство, предоставляя свою территорию другим государствам для перевозки транзитных грузов и товаров, практически ничего не делает и не неся расходов, получает соответствующие доходы, то он ошибается. Если транзитное государство желает, чтобы именно по его автомобильным дорогам другие государства перевозили свои транзитные грузы, то он как минимум должен постараться построить первоклассные автомобильные дороги с соответствующей добротной инфраструктурой. Если таких дорог нет, то эти государства будут перевозить свои транзитные грузы по качественным автодорогам других государств.

Казахстан занимает выгодное для себя геоэкономическое положение, находясь по центру Азии, недалеко от европейского континента. В этой связи страна предоставляет возможности в перевозках транзитных грузов, товаров и пассажиров с севера на юг, с юга на север, с востока на запад, с запада на восток. Именно поэтому Казахстан заключил более 80 международных договоров и соглашений, предоставляющих транзит грузов своим контрагентам по территории республики. Среди них находятся 54 двусторонних соглашения, заключенных между Казахстаном и иностранными государствами, 26 региональных договоров и соглашений Республики Казахстан. Здесь же следует отметить, что вопросы внутригосударственного и международного транзита регулируются примерно 30 стратегическими документами, внутригосударственными законами и иными нормативными актами Казахстана.

Если рассматривать транзит с точки зрения содержания подписанных и ратифицированных Казахстаном договоров и соглашений, то получается следующая картина. 7 транзитных соглашений Казахстана пришли на соглашения с США, Великобританией, Францией, которым в 2007, 2011 годы нужно было получить транзитные возможности для перевозки военных грузов, имущества и военного персонала в Афганистан для борьбы с талибанами. Транзит нефти через территорию Казахстана обеспечивают 6 двусторонних соглашений республики. Казахстаном предпринята попытка транзитного обеспечения для авиатранспорта в виде 1 (одного) соглашения. Транзитные проблемы решаются в процессе реализации 7 соглашений Казахстана с другими странами по вопросам карантина растений, животных ветеринарии. Отдельную группу договоров составляют транзитные соглашения Казахстана по вопросам передвижения иностранных граждан, неграждан по территории страны. Эти вопросы получили урегулирование в 11 соглашениях о взаимных поездках, о перевозках пассажиров, о передаче осужденных лиц, о подготовке кадров для обеспечения антитеррористической борьбы. К этой же группе примыкают соглашения о приеме и транзите лиц в порядке реадмиссии. Эти соглашения составляют группу из 26 соглашений о редмиссии. Заслуживает внимания еще одна небольшая группа, которая регулирует вопросы транзита электроэнергии через территорию Казахстана. В составе этой группы находятся 3 международно-правовых акта. Значительную группу соглашений Казахстана составляют договорные акты Казахстана о транзите товаров различного назначения, которых насчитывается не менее 12. Большое значение в русле рассматриваемой темы имеют договоры и соглашения о перевозках грузов и товаров различными видами транспорта, где вопроса транзита уделяется определенное внимание.

Определенный интерес представляют внутригосударственные документы и законы, подзаконные акты Республики Казахстан, которые имеют отношение к урегулированию транзитных проблем. Они имеют преимущественно экономический характер. Об этом можно судить по названиям и содержанию этих договоров и соглашений. К внутригосударственным

актам Казахстана, имеющим отношение к транзитным вопросам, можно отнести Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года «О таможенном регулировании в Республике Казахстан», Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной программе развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года», государственную программу инфраструктурного развития «Нурлы жол» на 2015-2019 годы.

Теперь необходимо приступить к анализу наиболее характерных международно-договорных актов, имеющих отношение к транзиту грузов, товаров. Одним из таких актов является Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии об обеспечении транзита военного имущества и персонала через территорию Республики Казахстан в связи с участием Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в международных усилиях по стабилизации и восстановлению Исламской Республики Афганистан, заключенного 27 февраля 2012 года. Подписание этого и других аналогичных транзитных соглашений Казахстана было вызвано тем, что с начала 2000-х годов по настоящее время Афганистан является одним из источников международного терроризма («Аль-Каида» и движение «Талибан»). В этой связи основным элементом политики стран-членов Организации Североатлантического договора (НАТО), а Великобритания является крупнейшей страной-участницей НАТО, был и остается антитерроризм. Поэтому транзитно-договорное обеспечение необходимых военных грузов и военнослужащих стало одним из действенных средств подавления терроризма.

В целом Соглашение соответствует предъявляемым к подобным документам требованиям, как в содержательном плане, так и в плане юридической техники. Вместе с тем, нами вносятся некоторые предложения, которые могли бы способствовать совершенствованию подобного рода транзитных соглашений на будущее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 анализируемого Соглашения в случае совершения посадки на территории Республики Казахстан, находящийся на борту воздушного судна персонал не может покинуть место посадки воздушного судна без согласия компетентных органов Республики Казахстан, за исключением случаев, когда нахождение на борту воздушного судна ставит под угрозу жизнь или здоровье персонала.

Ущерб, который британская Сторона может причинить третьим лицам на территории казахстанской стороны, возмещается согласно положениям пункта 5 статьи VIII Соглашения NATO-SOFA (Status of Forces Agreement, 19 June 1951). Статья 917 Гражданского кодекса Республики Казахстан гласит: 1. Вред (имущественный и (или) неимущественный), причиненный неправомерными действиями (бездействием) имущественным или неимущественным благам и правам граждан и юридических лиц, подлежит возмещению лицом, причинившим вред, в полном объеме. 3. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законодательными актами. В статье 9 Соглашения заложено ограничение права на возмещение вреда (имущественного и (или) неимущественного), причиненного правомерными или неправомерными действиями (бездействием), что находится в противоречии с нормами Гражданского кодекса Республики Казахстан. Поэтому, думается, что для гарантированности и защищенности прав физических и юридических лиц Казахстана, целесообразно предусмотреть в национальном законодательстве Республики Казахстан правовой механизм возмещения такого вреда государством.

В целом Соглашение довольно широко регулирует вопрос транзитного пролета военных воздушных судов через территорию Республики Казахстан. В этой связи нужно, чтобы в Законе Республики Казахстан «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» этот вопрос регламентировался гораздо шире (в законе этому посвящено лишь несколько положений (выдача разрешения, согласование)).

Другим типичным соглашением является Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Советом Министров Боснии и Герцеговины о международных автомобильных перевозках пассажиров и грузов от 10 марта 2015 года. Таких соглашений, в которых в той или иной мере регулируются вопросы транзита, Казахстан подписал несколько десятков.

В последние годы к международным автомобильным перевозкам было допущено более 20 тысяч автотранспортных средств, в их составе по системе «международные дорожные перевозки» (МДП) были задействованы более 6 тысяч большегрузных автомобилей. Чтобы обеспечивать бесперебойные перевозки грузов Казахстан каждый год участвует во взаимном обмене бланками разрешений с 38 странами как Европы, так и Азии. Все эти автомобили в той или иной мере участвуют в перевозке транзитных грузов

Было бы желательно совершенствовать текст анализируемого Соглашения, поскольку это способствовало бы совершенствованию практически все подобных соглашений. В преамбуле Соглашения записано: «Правительство Республики Казахстан и Совет министров Боснии и Герцеговины, в дальнейшем именуемые Сторонами, руководствуясь стремлением к дальнейшему развитию автомобильного сообщения и транзита через территории их государств, согласились о нижеследующем:». В преамбуле рассматриваемого нами Соглашения не указана подлинная цель Соглашения. Смысл, цель Соглашения состоит не в том, чтобы гонять туда и обратно автомобили, а в том, чтобы с помощью автомобилей обеспечивать перевозку пассажиров, товаров и грузов и укреплять тем самым двусторонние культурные и торгово-экономические отношения. Поэтому желательно включить в текст преамбулы Соглашения следующее дополнительное положение: «желая укреплять двусторонние культурные и торгово-экономические отношения между государствами». Текст преамбулы данного Соглашения мог бы выглядеть так: «Правительство Республики Казахстан и Совет министров Боснии и Герцеговины, в дальнейшем именуемые Сторонами, руководствуясь стремлением к дальнейшему развитию автомобильного сообщения и транзита через территории их государств, *желая укреплять двусторонние культурные и торгово-экономические отношения между государствами*, согласились о нижеследующем:».

Статья 3 Соглашения среди приведенных в данной статье Соглашения не содержит терминов: «международные автомобильные перевозки», «транзит», «компетентный орган», «отдельный Протокол», которые также встречаются в тексте данного Соглашения и которые надо раскрывать с учетом особенностей данного Соглашения. Было бы желательно статью 3 Соглашения дополнить этими терминами и дать каждому из них подходящее ему определение.

В статьях 1, 4, 5, 6, 7, 11 Соглашения приводятся некоторые вопросы транзитных перевозок. В приведенных статьях Соглашения вопросы транзита, транзитных перевозок как бы вскользь регулируют этот вид перевозок грузов. Между тем транзит является важной темой, поскольку между двумя странами находятся земли (транзитные территории) многих государств. Мы полагаем, что было бы желательно в отдельной статье Соглашения в развернутом виде урегулировать разные вопросы и особенности транзитных перевозок.

В статье 3 Соглашения дано определение понятию «разрешение»: «Разрешение - документ, выдаваемый компетентным органом государства одной Стороны и дающий право/возможность транспортному средству, зарегистрированному в государстве другой Стороны, на проезд по/через территорию государства Стороны, выдавшей разрешение;». Разрешение не может быть бессрочным, поэтому отсутствие в определении данного понятия указания на срок действия разрешения делает данное определение неточным, неполным. В связи с этим автор рекомендует несколько уточненное определение понятия «разрешение»: «Разрешение – документ *с определенным сроком действия*, выдаваемый компетентным органом государства одной Стороны и дающий право/возможность транспортному средству, зарегистрированному в государстве другой Стороны, на проезд по/через территорию

государства Стороны, выдавшей разрешение;». Как видим, в этом определении понятие транзита присутствует в достаточной мере.

Статья 7 Соглашения предусматривает: «Разрешения, упомянутые в статье 6 настоящего Соглашения, не требуются для перевозок: ... 5) грузов на автотранспортных средствах, максимально полный допустимый вес которых, включая полный вес прицепа, не превышает шести тонн, или максимально полезная допустимая нагрузка которых, включая полезную нагрузку прицепа, не превышает трех с половиной тонн;». Автор этих строк рекомендует дополнить статью 7 Соглашения нормами, которые регламентировали бы порядок выдачи разрешений на осуществление таких перевозок. По моему мнению, было бы целесообразно статью 7 Соглашения дополнить абзацем следующего содержания: «Стороны определяют порядок о том, как выдаются разрешения на перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов по транзитной территории, а также перевозки из/в третьи государства, уполномочивают компетентные органы договаривающихся сторон заниматься выдачей таких разрешений».

Отсутствует четкое урегулирование процесса перевозки опасных транзитных грузов. В тексте статьи 9 Соглашения перевозка крупногабаритных грузов смешана с перевозкой опасных грузов. Их надо разделить и регулировать отдельно. Вряд ли целесообразно опираться на положения Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов, совершенного в Женеве 30 сентября 1957 года, поскольку не исключается в будущем аннулирование текста Соглашения полностью или в части, не исключается выход государства-участника из состава участников данного регионального Соглашения. Поэтому договаривающимся сторонам целесообразно самим детально урегулировать перевозку опасных грузов с приведением Перечня опасных грузов, для перевозки которых требуется специальное разрешение. Такой Перечень необходим для четкого исполнения данной нормы всеми участниками – исполнителями рассматриваемого Соглашения. Было бы целесообразно в отдельной статье анализируемого Соглашения детально урегулировать процедуры перевозки опасных грузов; Перечень опасных, в том числе транзитных, грузов надо бы привести в качестве Приложения к данному Соглашению, которое могло бы стать неотъемлемой частью данного Соглашения.

Необходимо отметить, что Соглашение предусматривает запрещение осуществления перевозок пассажиров или грузов между пунктами, расположенными на территории государства Стороны. Данное положение будет иметь благоприятное влияние на миграционную политику и экономическую безопасность государств сторон.

Интересны проявления таможенного транзита европейского сообщества во внутренних и внешних аспектах. Установленные нормы транзита ЕС могут применяться не только внутри Европейского союза, но и в тех странах, которые не входят в Европейский союз. Но правовые основания использования транзита в данных государствах разные. Например, Исландия, Норвегия и Швейцария совершают свои транзитные действия на основе Конвенции об общей процедуре транзита 1987 года. Лихтенштейн применяет транзит Европейского союза, руководствуясь нормами Соглашения о таможенном союзе со Швейцарией 1923 года. Члены ЕАЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия) могут изучить тонкости применения транзита на территории Европейского союза и использовать опыт этой европейской интеграции в транзитной деятельности Евразийского экономического союза. ЕАЭС и государства-члены могли бы присоединиться к приведенной выше Конвенции об общей процедуре транзита 1987 года, изучить ее и практику ее использования.

В общем виде предложения по транзиту можно сформулировать в следующем виде: 1)желательно разработать и подписать специализированные двусторонние соглашения о транзите по всем видам транспорта (по авиатранспорту, железнодорожному транспорту, автомобильному транспорту, речному транспорту); 2)было бы целесообразно разработать на уровне ООН и подписать его членами универсальный международный договор о транзите грузов, товаров, пассажиров; 3)было бы желательно в рамках Евразийского экономического

союза разработать и принять его государствами-членами договор о транзите в рамках данной интеграции; 4) надо бы более глубоко изучить опыт европейской интеграции по вопросам транзита и транспорта.

КОНСТИТУЦИЯ – МЕМЛЕКЕТТІҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ МЕН ҰЛТТЫҚ ҚҰНДЫЛЫҚТАРДЫ САҚТАУ КЕПІЛІ РЕТІНДЕ

Сейдеш Бакижан Болатбекұлы

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Заң факультеті

Халықаралық құқық кафедрасы

Замануи халықаралық құқықтың қағидаларына сәйкес мемлекеттің егемендігін айқындайтын нормативтік-құқықтық актілердің ең бастысы - сол елдің Конституциясы. Биыл Қазақстан Республикасының Ата заңы, яғни Конституциясының қабылданғанына 23 жыл. Бұл әрине тарихи кезең үшін қас-қағым сәт десек те болады. Бірақ тұтас бір мемлекет, яғни оның қалыптасуы мен даму кезеңдері үшін жауапкершілік жүгінің мемлекеттің қабылдаған нормативтік-құқықтық актілеріне, оның бастауында тұрған мемлекеттің негізгі заңы Конституцияға артылатыны да жасырын емес. Осы уақытқа дейін Тәуелсіз елдің тұрақтылығын бекемдеу мақсатында қаншама заңдар қабылданып жатыр. Сәйкесінше Қазақстан Республикасының қазіргі қолданыстағы Ата заңына уақыт ағымына сай 1998 жылғы 7 қазан, 2007 жылғы 21 мамыр, 2011 жылғы 2 ақпан және соңғысы 2017 жылғы 10 наурызда толықтырулар мен өзгерістер енгізу арқылы конституциялық реформалар жүргізілгені белгілі.

Сәл кейінге шегініс жасайтын болсақ, ғасырлар тоғысындағы 1997 жылы қабылданған - «Қазақстан-2030» стратегиясы, ал одан кейін 2012 жылы «Қазақстан-2030» стратегиясының жалғасы, әрі бәсекелестіктің жаңа межелеріне арналған «Қазақстан – 2050» Жаңа Стратегиясы - Қазақстан дамуының басты бағыттары анықталған дербес құжат болып табылады. Бұл құжатта ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаев Қазақстанды экономикалық, саясаттық және әлеуметтік дамудың жаңа деңгейіне әкелетін жеті стратегиялық басымдықты анықтап берген болатын.

Одан кейінгі қабылданған «Ұлт жоспары – бес институционалдық реформаны жүзеге асыру жөніндегі 100 нақты қадам» ҚР Президентінің 2015 жылғы бағдарламасының басым бағытының бірі заңның үстемдігін қамтамасыз етуге тікелей бағытталғаны да ақиқат. Ата заңында өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтыратын, оның ең қымбат қазынасы - адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары болып табылатын мемлекетте құқық үстемдігі басым болуы басты қағидалардың бірі екендігі де ақиқат.

Конституцияның бүгінгі даму кезеңінде оның үстемдігін қамтамасыз ету өзекті мәселелердің бірі болып қала береді. Оның басты қағидалары конституциялық құрылыстың негіздерін бекіте отырып, мемлекеттік билік тармақтары (заң шығарушы, атқарушы, сот билігі) арасындағы қарым-қатынастарды реттеп отырады. Сәйкесінше 2018 жылдың 10 наурызында Қазақстан Республикасының Президенті - Елбасы Н.Ә. Назарбаев «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңына қол қойды. Аталған Заңның 3-бабына сәйкес Конституцияға енгізілген өзгерістер мен толықтырулар алғашқы ресми жарияланған күнінен бастап, яғни 14 наурыздан бастап қолданысқа енгізілді. Осы Заңмен Конституцияның 25 бабына (Жалпы ережелер 2-бап, 4-бап, Адам және азамат 10 және 39-баптар, Президент 41, 44, 45-баптар, Праламент 49, 53, 55, 57, 61-баптар, Үкімет 64, 66-67, 70-баптар, Конституциялық Кеңес 72-74-баптар, Соттар және сот төрелігі 79 81, 83-баптар, Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару 86-87, Қорытынды және өтпелі ережелер 91-бап) өзгерістер мен толықтырулар енгізілді. Енгізілген өзгерістер мен толықтыруларда негізінен мемлекеттік билік тармақтары арасында, соның ішінде Президент, Парламент және Үкіметтің