

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



G•GLOBAL

Х Астана экономикалық форумы аясындағы
**«ӘЛЕУЕТТІ МҮМКІНДІКТЕР НЕГІЗІНДЕ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҰЛТТЫҚ
ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУ ЖӘНЕ
ӘРТАРАПТАНДЫРУЫН ЖЕДЕЛДЕТУ»**

жас ғалымдардың халықаралық ғылыми конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ

II БӨЛІМ

15 маусым 2017ж.

СБОРНИК ТРУДОВ

международной научной конференции молодых ученых

**«УСКОРЕНИЕ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
КАЗАХСТАНА НА ОСНОВЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ»**

под эгидой X Астанинского экономического форума

ЧАСТЬ II

15июня 2017г.

PROCEEDINGS

of the international scientific conference of young scholars

**«ACCELERATING DIVERSIFICATION AND IMPROVING THE
COMPETITIVENESS OF KAZAKHSTAN'S NATIONAL ECONOMY BASED
ON POTENTIAL OPPORTUNITIES»**

in the framework of the X Astana Economic Forum

PART II

15 June 2017

Астана, Қазақстан
Astana, Kazakhstan

УДК 330.(063)
ББК 65.01
Ә53

Редакционная коллегия:

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.,
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., и.о. доцента Бакирбекова А.М.
Заведующий кафедрой «Экономика» к.э.н., и.о. профессора Рахметулина Ж.Б.
Заведующий кафедрой «Финансы» д.э.н., и.о. профессора Садвокасова К.Ж.
Заведующий кафедрой «Учет, аудит и анализ» к.э.н, доцент Алибекова Б.А.
Заведующий кафедрой «Менеджмент» д.э.н., профессор Толысбаев Б.С.
Заведующий кафедрой «Экономическая теория и антимонопольное регулирование» к.э.н., доцент Бабланов Т.К.
Заведующий кафедрой «Туризм» к.э.н., доцент Дуйсембаев А.А., к.э.н., и.о. доцента Мусина К.П.

Ә53 **Әлеуетті мүмкіндіктер негізінде Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін арттыру және әртараптандыруын жеделдету: Жас ғалымдардың халық. ғыл. конф. еңбектер жинағы.** – Астана: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2017.
Ускорение диверсификации и повышение конкурентоспособности национальной экономики Казахстана на основе потенциальных возможностей: Сб. материалов межд. науч. конф. молодых ученых. – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2017.
Proceedings of the international scientific conference of young scholars «Accelerating diversification and improving the competitiveness of Kazakhstan's national economy based on potential opportunities» Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2017.

ISBN 978-9965-31-871-9
ISBN 978-9965-31-869-6

Халықаралық ғылыми конференциясының еңбек жинағында әлеуетті мүмкіндіктер негізінде Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату және әртараптандыру жеделдетудің және ел экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату мәселелері қарастырылған.

В сборнике материалов международной научной конференции рассмотрены актуальные вопросы диверсификации национальной экономики Казахстана на основе потенциальных возможностей.

The collection of materials in the international scientific conference considers important issues of Kazakhstan's national economy diversification based on potential opportunities and development of recommendations for improving the competitiveness of the country's economy.

ISBN 978-9965-31-871-9
ISBN 978-9965-31-869-6

УДК 330 (063)

Исходя из вышеизложенного, можно прийти к выводу, что управления человеческими ресурсами в международных компаниях отличается от управления человеческими ресурсами в одной стране. Управление человеческими ресурсами в международных компаниях отличается очень высоким влиянием внешних факторов. Дополнительное влияние на функции управления человеческими ресурсами оказывает потребность адаптации программ и политики для персонала к каждой стране, согласно внутренней политике этой страны. Выявлены особенности управления человеческими ресурсами в международных компаниях, на которых влияют факторы, как культурные факторы, экономические факторы, стиль управления, различия рынков труда, факторы трудовых затрат, вопросы перемещения рабочей силы, национальная ориентация и факторы контроля. В особенности культурные различия, экономическая ситуация стран, законодательства и национальные ориентации стран требуют приспособления таких стандартных задач как «рекрутирование», обучение и увольнение сотрудников для каждой страны. В частности, культурное различие страны занимает особое место в определении культурных ценностей компании, так как оно влияет на повышение или на снижение эффективности компании.

Литература:

- 1 Современные тенденции развития управления человеческими ресурсами в Республике Казахстан - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [<http://articlekz.com/article>] - 18.03.2017.
- 2 Ferencikova S., Kracuk D., Krajcikova L. Human Resource Management Function In Fdi-Invested Companies: Experience from Central And Eastern Europe, //VEGA– 2013 – 9 p.
- 3 Kidger P.J. Human Resource Management in Multinational Enterprises, Boston MA: Kent Publishing, 1999 – 290 p.
- 4 Moumitai N., Zaman L. An Analysis of Global Training and Experience Sharing in Multinational Companies, //American Journal of Business and Management, Vol. 2, No. 1, 2013, p. 75-83
- 5 Dowling P. J., Welch D. E. International Human Resource Management. Managing People in a Multinational Context. 4th ed. Singapore: Seng Lee Press, 2005 – 350 p.
- 6 Harzing A.-W. An Empirical Study of Executive Staffing Practices in Foreign Subsidiaries //Human Resource Management. 2001 p. 139–158.
- 7 Варданян И. С., Национально-страновые аспекты мотивации персонала, электронный учебник - СПб. СПбГЭУ, 2010 – 140 p.

МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

Казбеков Г.К., Сабирова Р.К., Мангыбаева А.М., Каркинбаева Ш.И.
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана,
Республика Казахстан
E-mail: Galym-kazbekov@mail.ru

На сегодняшний день в Казахстане формируется единая, унифицированная совокупность терминов и нормативно-правовая база по государственно-частному партнерству. Как отмечено в Программе по развитию государственно-частного партнерства в РК первым шагом для успешного применения механизма ГЧП должно стать государственно – правовое оформление данного явления. Государство на самом высшем уровне должно признать: - что оно готово к сотрудничеству в форме партнерства; - оно признает партнерство эффективной экономической формой, снимая тем самым разногласия между различными экономическими школами и признавая правоту выбранной парадигмы; - государство должно четко определить сферы ГЧП и цели, которые оно преследует в рамках реализации этих проектов [3].

В широком смысле к основным формам ГЧП в сфере экономики и государственного управления относят [1]: - любые взаимовыгодные формы взаимодействия государства и бизнеса; - государственные контракты; - арендные отношения; - финансовую аренду (лизинг); - государственно-частные предприятия; - соглашения о разделе продукции (СРП); - концессионные соглашения.

Всего в мире выделяют семь основных видов ГЧП [2], из них в законодательстве Казахстана пока регламентированы лишь три формы государственно-частного партнерства (таблица 1) [4].

Таблица 1

Формы ГЧП в действующем законодательстве РК

Формы ГЧП	Регламентация в действующем законодательстве
Контракты на управление и содержание	Данная форма ГЧП может быть реализована в рамках действующего законодательства по вопросам государственных закупок.
Контракты на эксплуатацию и содержание	В рамках таких контрактов частная сторона принимает на себя обязательство по управлению и содержанию, а также по финансированию операционных, иногда части капитальных, затрат.
Концессии	На данный момент это наиболее актуальная форма ГЧП в Казахстане.

Вместе с тем развитие национальной экономики Казахстана требует проведения дальнейших поисков и освоения новых форм ГЧП, задающих исходные принципы реализации государственно-частного партнерства как одних из эффективных механизмов прорыва в инновационных отраслях. В каждой из этих форм сфокусирована совокупность экономических, организационных, финансовых, правовых, управленческих и иных отношений, которые и формируют соответствующие конкретные механизмы и инструменты.

Действенным фактором в решении вопросов совершенствования партнерства государства и частного сектора является активное участие общественности в этом процессе, которое может дать качественный скачок в развитии механизма ГЧП, повысит открытость и прозрачность взаимоотношений между бизнесом и властью, будет существенно противодействовать коррупционным проявлениям.

Важнейшим условием, позволяющим эффективно использовать инструменты государственно-частного партнерства, является транспарентность процесса принятия решений, учитывающего интересы всех сторон партнерства, в том числе региональных и местных общин. В Казахстане прозрачность и открытость правительственных решений благодаря использованию информационных систем управления были достигнуты лишь в последнее десятилетие. Как оказалось для формирования прозрачной модели ГЧП необходим контроль, как со стороны общественности, так и сторонних экспертов.

В этой связи особая роль в обеспечении эффективности партнерства, а также решении проблемы доверия между государственным и частными партнерами принадлежит созданной еще на первом этапе развития ГЧП в 2008 году Постановлением Правительства РК специализированной организации по вопросам ГЧП «Казахстанский центр государственно-частного партнерства». Этот центр обладает не только специальными знаниями в предметной области, но и наделен необходимыми полномочиями институциональной системы для проведения экономической экспертизы концессионных

проектов. Основной целью деятельности данной организации является содействие методологическому и методическому обеспечению реализации концессионных проектов.

Компетенции организации «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» позволяют решать следующие задачи сопровождения партнерства: - внедрение и увеличение эффективности использования механизмов сотрудничества между государственными органами и представителями частного сектора; - создание атмосферы доверия за счет внедрения механизмов открытости и прозрачности во взаимоотношения частного и государственного секторов; - совершенствование процедуры заключения контрактов, внедрение современных технологий управления, в том числе управления качеством и постоянного мониторинга; - совершенствование мер контроля исполнения гражданско-правовых договоров ГЧП; - сбалансированное распределение прав, обязательств, условий финансирования проекта и предоставление соответствующих им гарантий [5]. Несмотря на наличие накопленного опыта реализации концессионных проектов, в качестве проблем, препятствующих развитию ГЧП в Казахстане, можно выделить недостаток квалифицированных кадров, особенно в регионах. Поэтому Казахстанским центром ГЧП ведется активная работа в части подготовки рекомендаций по совершенствованию законодательства и методологической базы в области ГЧП, подготовки методических материалов, которые позволили бы повысить эффективность реализации проектов ГЧП, как на стадии планирования, так и на стадии реализации. Кроме этого центр регулярно проводит весьма полезные особенно для чиновников регионального уровня информационно-образовательные семинары по вопросам ГЧП.

Помимо центра ГЧП внедрением новых механизмов государственно-частного партнерства в республике также занимается Министерство экономического развития и торговли РК, которое, в частности, учитывая зарубежный опыт предлагает внедрить в республике новые механизмы ГЧП для социально-значимых, но некупаемых проектов таких как строительство и эксплуатация автодорог, школ, детсадов, больниц, поликлиник. Кроме того, в республике планируется ввести контракты государственно-частного партнерства на управление и аренду, совместную деятельность, использование объектов, находящихся в частной собственности. Для реализации подобных контрактов на управление предусматривается применение нового финансового механизма – «вознаграждение за управление объектом концессии», который можно использовать при модернизации и последующем управлении объектами государственной собственности. С учетом особенностей проектов предлагается создание возможностей сочетания разных видов контрактов, применяемых в мировой практике. Для сопровождения крупных и капиталоемких инфраструктурных проектов ГЧП предполагается привлекать международные финансовые организации. Для реализации региональных проектов ГЧП планируется шире использовать потенциал отечественных инвесторов. В связи с этим будут разработаны стандартизированные концессионные модели для соответствующих отраслей, типовые контракты и финансово-экономические модели (расчеты), а также «Дорожные карты» для потенциальных инвесторов и государственных органов [5].

Выполненные нами анализ и оценка состояния развития ГЧП показали, что Казахстан находится в основном на этапе внедрения и частью на этапе совершенствования механизма государственно-частного партнерства. Но это не означает, что здесь в полной мере отработаны и задействованы меры и мероприятия этапа подготовки. Некоторые из них такие как «Анализ законодательства; Определение портфеля пилотных проектов; Анализ предпосылок для применения ГЧП» продолжают осуществляться, а такая мера этапа внедрения как «Формирование законодательства» постоянно совершенствуется исходя из накапливаемого, в том числе и собственного опыта. В целом по проведенной работе можно сформулировать следующие выводы и предложения.

1. Послания Президента РК задают основные положения и принципы экономической политики в стране по реализации механизма государственно-частного партнерства, на базе которых вырабатывается совокупность мер и практических действий правительства по формированию и осуществлению экономической политики на макроэкономическом уровне.

2. На сегодняшний день государственно-частное партнерство является одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в Республике Казахстан и привлечения частных инвестиций. При его успешной реализации этот инструмент позволит получить выгоду государству, бизнесу, населению и в конечном счете каждому гражданину республики в виде индивидуально оказываемых качественных медицинских услуг.

3. Административные рычаги в своей совокупности представляют собой регулирующие действия, связанные с обеспечением всей правовой инфраструктуры. Эти меры ставят перед собой задачу по организации правовых рамочных условий, являющихся разумными по отношению к частному сектору. В Казахстане осуществляется формирование законодательной основы для развития государственно-частного партнерства как способа и форм организации публично-частных правоотношений для сотрудничества между государством и субъектами хозяйствования, основанное на договоре.

4. Для внедрения и повышения эффективности использования механизмов сотрудничества между государственными органами и представителями частного сектора формируется институциональная основа для развития ГЧП, в частности, создана и функционирует специализированная организация «Казахстанский центр государственно-частного партнерства»

5. Благодаря институциональным инструментам в политике и экономике происходит воздействие на экономические процессы, посредством образования организационно-институциональных структур с включением в процесс формирования исполнительных структур власти государства, поддержание государственного сектора и исследовательских центров, а также сопровождение подготовкой экономических программ. Для дальнейшего повышения эффективности работы «Казахстанского центра государственно-частного партнерства» предлагаем усилить интегрирующие функции и научно-исследовательский характер его деятельности.

6. Созданы инструменты в виде целевых государственных программ по реализации проектов ГЧП, представляющие собой методы регулирования совокупного спроса и совокупного предложения, действующие с помощью экономических мер и рыночных рычагов и в отличие от принудительных мер воздействующие на степень централизации капитала, социальные и структурные аспекты экономики.

7. Вместе с тем следует реализовать ряд мероприятий, которые позволяют применять механизмы ГЧП в различных сферах во благо всех сторон-участников. В частности, в Казахстане необходимо дальнейшее совершенствование методологии, подготовки и экспертизы концессионных проектов.

8. Кроме этого, следует изучить перспективы применения форм ГЧП помимо механизма концессии. При этом необходимо разработать конкретные механизмы согласования интересов власти и бизнеса с целью оптимального и рационального привлечения различных ресурсов и их источников, а также соответствующей корректировки правовой базы.

9. К традиционным, широко распространенным формам государственно-частного партнерства относятся государственные контракты, концессии, соглашения о разделе продукции, совместные предприятия, аренда. В последнее время интенсивно развиваются и новые формы сотрудничества государства и бизнеса, к которым можно отнести создание и функционирование особых экономических зон, научно-производственных и технико-внедренческих зон, венчурные фонды, технопарки, контракты на оказание технической помощи, на обслуживание, различные виды концессионно-франчайзинговых форм, паевые

инвестиционные фонды и др. Выбор той или иной формы государственно-частного партнёрства зависит от задач, которые необходимо решить, а также от определенных сфер применения данного механизма.

10. В целом заложены научные основы экономической политики, создаются инструменты ее реализации. Назрела необходимость принятия отдельного Закона Республики Казахстан «О государственно-частном партнёрстве» - выражающего взгляд государства на целостный процесс, принципы, формы и условия его сотрудничества с бизнесом, как способ организации публично-частных правоотношений в формах совместной деятельности, управления государственным имуществом, аренды государственного имущества, концессии и др.

Литература:

1. [http://ru.wikipedia.org/wiki/Государственно-частное партнёрство](http://ru.wikipedia.org/wiki/Государственно-частное_партнёрство).
2. Кашин Сергей. Британия на хозрасчете. Журнал "Коммерсантъ Секрет Фирмы" №30 от 08.08.2005, стр. 1003
3. Гагарин П.А., Двинянин Е.А. Государственно-частное партнерство как инструмент реализации масштабных проектов. <http://www.gradient-alpha.ru/assets/docs/PPP-Research-14.03.2014.pdf>
4. Мадиярова Э.С. совершенствование механизма государственно-частного партнерства в республике казахстан. <http://old.group-global.org/ru/advice/view/543>
5. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000731>

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Курдасинова К.А., Советова М., Муратова Ж.

Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева,
Eotvos Lorand University Hungary, Budapest c.
marso310@mail.ru, muratova.zhansulu@mail.ru

На современном этапе задачей любого государства является стимулирование направления экономических и трудовых ресурсов в районах экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности и развития природно-климатических зонах, создание необходимых условий для повышения экономической активности субъектов рынка и формирование единого внутреннего экономического пространства, которая гармонично будет интегрировать с мировой хозяйственной системой.

Каждая страна индивидуально определяет свои стратегические направления для территориального развития, которая включает в себя инфраструктурное обеспечение территорий, формирование экономического пространства и расселения населения, и будет служить основой для создания или корректировки соответствующих региональных, государственных, отраслевых программ.

Европейские политики утверждают, что пространственное планирование может внести свой вклад в достижение социального согласия в обществе, которая будет способствовать сбалансированному и устойчивому развитию всех европейских регионов, укреплению демократических структур и повышению международной конкурентоспособности Европы.

Результатом продолжающейся активной европейской интеграции стало новое образование больших регионов, простирающихся за пределы отдельных государств. Основные усилия по выравниванию жизненного уровня между Западной и Восточной Европой прикладываются к развитию приграничных территорий, отсталых и сельских областей, улучшению инфраструктур, укреплению малых и средних городов. Политика