

## К ВОПРОСУ ОБ ПОДТВЕРЖДЕНИИ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ

**Абенова Айжан Адилханкызы**

*aijan91.kz@mail.ru*

Магистрант кафедры «Стандартизация и сертификация»

Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, г. Нур-Султан,  
Республика Казахстан

Научный руководитель – д.т. н., профессор Б.У.Байхожаева

Назначение любой продукции и услуг – удовлетворять определенную потребность человека. Для этого они должны обладать свойствами, соответствующим этим потребностям, то есть быть запрашиваемого качества. Повышение качества продукции в современных условиях является одной из ключевых экономических и политических задач. Именно поэтому на ее решение направлена совокупность таких мер, как стандартизация, государственный контроль за ее качеством, организация испытаний продукции и подтверждение соответствия.

Практически во всех странах мира государство берет на себя функцию защиты общества и своих граждан от продукции, потенциально опасной для жизни, здоровья, имущества и окружающей среды. С этой целью принимаются соответствующие законы, устанавливаются обязательные требования к продукции, формируется инфраструктура органов по подтверждению соответствия и испытательных лабораторий для подтверждения соответствия этим обязательным требованиям.

В Республике Казахстан в рамках национальной системы аккредитации под аккредитацией понимается, прежде всего, допуск к проведению работ по проверке безопасности и качества товаров, поступающих на рынок страны. Подтверждением соответствия товаров занимаются специальные организации – органы по подтверждению соответствия и испытательные лаборатории (центры). Испытательные лаборатории проводят испытания продукции, а органы по подтверждению соответствия на основании данных этих испытаний выдают заявителям сертификаты соответствия и регистрируют декларации о соответствии. От качества работы органов по подтверждению соответствия и испытательных лабораторий зависит обеспечение безопасности продукции, поэтому данным видом работ должны заниматься только компетентные органы по подтверждению соответствия, испытательные лаборатории и специалисты. Формой подтверждения компетентности организаций для проведения ими оценки соответствия и является их аккредитация. Согласно данным органа по аккредитации на сегодняшний день количество испытательных лабораторий в стране составляет 897, на рисунке 1 приведено количество испытательных лабораторий по востребованным категориям продукции.

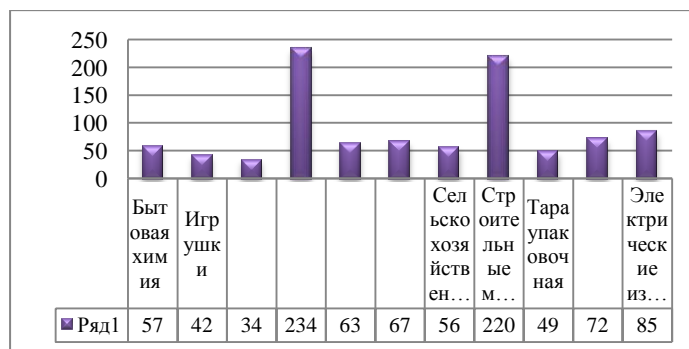


Рисунок 1 - количество испытательных лабораторий по категориям продукции

Процедура по подтверждению соответствия включает непосредственно испытания как один из этапов деятельности по подтверждению соответствия, при этом испытания организационно проводятся в иной, более строгой форме. Испытания это техническая операция, заключающаяся в определении одной или нескольких характеристик данной продукции, процесса или услуги в соответствии с установленной процедурой.

Важным составляющим при проведении испытаний продукции является метрологическое обеспечение процесса испытания. Метрологическое обеспечение испытаний это установление и применение научных и организационных основ, технических средств, метрологических правил и норм, необходимых для получения достоверной измерительной информации о значениях показателей качества и безопасности продукции и услуг, а также о значениях характеристик воздействующих факторов и (или) режимов функционирования объекта при испытаниях, других условий испытаний.

Отечественная система подтверждения соответствия строилась на основе требований ISO (Международной организации по стандартизации) и во всех основных положениях совпадает с указанными требованиями. В соответствии с этими требованиями орган по аккредитации ТОО «Национальный центр аккредитации» проводит аккредитацию испытательной лаборатории (центра) на право выполнения работ по подтверждению соответствия определенных видов продукции в соответствии с ГОСТ 17025-2009/СТ РК ИСО/МЭК 17025-2017. При аккредитации проверяются возможности испытательного центра проводить независимую и достоверную оценку качества продукции.

Независимость в данном случае означает независимость испытательного центра от изготовителя и потребителя, или, другими словами, означает, что испытательный центр может выполнять роль третьей стороны в терминах ISO.

Во многом достоверность результатов испытаний зависит от правильного выбора средства измерения и метода.

Измерение величины непосредственно осуществляется средством измерений – техническим устройством, предназначенным для нахождения и получения значения величины. Особенно важным при измерениях является правильный выбор средств измерений с учетом их погрешностей. Рациональный выбор предполагает минимизацию потерь из-за погрешности измерений и затрат на измерения.

Основные задачи метрологического обеспечения испытаний:

- создание необходимых условий для получения достоверной информации о значениях показателей качества и безопасности продукции при испытаниях;
- разработка методик испытаний, обеспечивающих получение результатов испытаний с погрешностью и воспроизводимостью, не выходящих за пределы установленных норм;
- разработка программ испытаний, обеспечивающих получение достоверной информации о значениях показателей качества и безопасности продукции и их соответствие установленным требованиям;
- проведение метрологической экспертизы программ и методик испытаний;
- обеспечение поверки средств измерений, используемых в сферах распространения государственного метрологического контроля и надзора и применяемых для контроля параметров испытываемой продукции, характеристик условий испытаний, условий и параметров безопасности труда и состояния окружающей среды;
- обеспечение аттестации испытательного оборудования в соответствии;
- обеспечение калибровки средств измерений, не подлежащих государственному метрологическому контролю и надзору;
- обеспечение аттестации методик выполнения измерений в соответствии и методик испытаний;
- подготовка персонала испытательных подразделений к выполнению измерений и испытаний, техническому обслуживанию и аттестации испытательного оборудования.

Важнейшим видом средств испытаний, наряду со средствами измерений, применяемыми при испытаниях, является испытательное оборудование, под которым

понимают устройства для воспроизведения условий испытаний – воздействий на объект и режимов его функционирования. Это специальные стенды, испытательные машины, установки, климатические камеры и другие устройства, в которых воспроизводятся разные условия испытаний: температура, влажность, давление, электромагнитные или радиационные воздействия, механические нагрузки и т.д.

Стандартные образцы состава и свойств веществ и материалов, используемые при проведении испытаний для целей обязательной сертификации, должны быть утвержденных типов в соответствии с СТ РК 2.21-2017 «ГСИ РК. Порядок проведения испытаний и утверждения типа средств измерений». Испытательное оборудование должно быть аттестовано в соответствии с СТ РК 2.75-2009 «Порядок аттестации испытательного оборудования» с учетом требований нормативных документов на методы испытаний.

Документы, подтверждающие соответствие продукции, то есть сертификаты соответствия и декларации о соответствии в большинстве случаев оформляются на импортную продукцию. Все поставщики заинтересованы в быстром оформлении разрешительных бумаг на импорт. Но, в связи с тем, что оформление бумаг занимает некоторое продолжительное время, недобросовестные поставщики прибегают к покупке фиктивных сертификатов, в обход проведения лабораторных испытаний.

В связи со сложившей ситуацией в сфере подтверждения соответствия и испытаний продукции для выработки системных мер против неправомерной выдачи документов по подтверждению соответствия на территории РК в данной статье рассмотрели практику работы в странах Европейского союза.

Практика в Европейском союзе. В целях недопущения ввоза, оборота некачественной продукции и создания производств некачественного товара на рынке Европейского союза применяются меры технического регулирования.

Основной задачей процедуры оценки соответствия в странах Европейского Союза является обеспечение безопасности продукции для покупателя или конечного пользователя, а также информирование надзорных органов, что при проектировании и производстве конкретного продукта, изготовитель выполнил все требования гармонизированного законодательства ЕС в сфере технического регулирования и отвечает соответствующим требованиям и стандартам.

В Европейском союзе Таможенные органы на границе выполняют функцию по недопущению на внутренний рынок продукции, которая может стать угрозой для внутреннего рынка. Сотрудничество таможенных служб и органов надзора Европейского союза обеспечивают надлежащую проверку товаров и необходимых документов, подтверждающих соответствие на границе, то есть до того, как они поступят на внутренний рынок. Для недопущения некачественной продукции на рынок Европейского союза надзорными органами предоставляются контрольные списки по механизму обнаружения простых дефектов безопасности для различных групп товаров таможенным службам. Примером эффективного сотрудничества таможенных и надзорных органов является Дания, где представители таможенных органов имеют цифровые фотоаппараты и список контактных лиц в уполномоченном органе, что позволяет сотруднику таможенной службы сделать цифровую фотографию подозрительного изделия и отправить ее инспектору по надзору для консультации. В тех случаях, когда требования к безопасности продукции являются более сложными, таможенная служба ЕС приостанавливает выпуск продукции, отвечающей критериям профилей риска, и просит надзорный орган провести дополнительные испытания и исследования продукции.

Указанная схема сотрудничества таможенных органов и контрольно-надзорных органов Европейского союза считаем эффективным, так как имеется возможность проведения независимых испытаний продукции и обнаружения неправомерно выданных документов по подтверждению соответствия до выпуска продукции в обращение совместными действиями данных органов. В данном случае документы на продукцию, в том

числе документы подтверждающие соответствие продукции (протокола испытаний, сертификаты соответствия и декларации о соответствии) проходят двойную проверку.

Таким образом, считаем что методы, применяемые Европейским союзом по недопущению оборота некачественной продукции без правомерно выданных подтверждающих документов соответствия на внутреннем рынке Европейского союза, являются эффективными и отвечают требованиям времени.

Еще одним механизмом против оборота некачественной и опасной продукции является информационное обеспечение процедур по подтверждению соответствия. Информационное обеспечение является основным видом ресурсного обеспечения независимых испытаний по подтверждению соответствия продукции требованиям по безопасности, установленных в стандартах, а также других правовых и нормативных документах.

Процесс подтверждения соответствия продукции связан со значительным объемом сложной обрабатываемой информации, которая должна быть более объективной и достоверной. Организовать работу по подтверждению соответствия продукции целесообразно путем систематизации и улучшения информационного обеспечения процедур подтверждения соответствия.

На сегодняшний день в РК национальную часть единого реестра выданных сертификатов и зарегистрированных декларации РК и Таможенного союза ведет орган по аккредитации РК ТОО «Национальный центр аккредитации», согласно требованиям Правил осуществления электронного учета данных о зарегистрированных декларациях о соответствии, выданных сертификатах соответствия, об отказах в сертификации и их передачи, утвержденный приказом Заместителя Премьер-министра Республики Казахстан - Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 19 июля 2010 года № 169 и решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 года № 127 «О Порядке формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии».

В рамках Таможенного союза согласно ст.53 Договора о Евразийском Экономическом союзе продукция, выпускаемая в обращение на территории Союза, должна быть безопасной, то есть должна соответствовать требованиям нормативных документов. Для этих целей, в рамках Таможенного союза, в соответствие с требованиями Договора о Евразийском экономическом союзе, государства-члены взаимно признают аккредитацию органов по оценке соответствия (в том числе испытательных лабораторий (центров)) в национальных системах аккредитации государств-членов и ЕЭК ведется единый реестр субъектов аккредитации, выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных декларации о соответствии.

Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных декларации о соответствии формируется из предоставленных данных органов по подтверждению соответствия, согласно требованиям вышеуказанных документов. Все данные по электронному учету предоставляются органу по аккредитации ежедневно по мере выдачи и (или) регистрации декларации соответствия, выданных сертификатов соответствия.

Количество испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям Технических регламентов Таможенного союза приведено на рисунке 2, согласно данным Единого реестра Евразийского Экономического союза.



Рисунок 2 – Количество испытательных лабораторий ТС

Информация Единого реестра Евразийского Экономического союза является общедоступным и каждый потребитель в случае сомнения относительно качества и безопасности продукции, либо в случае заинтересованности может проверить наличие подтверждающих документов соответствия продукции в данном реестре.

Изучая данные реестра выданных документов по подтверждению соответствия нашей страны и таможенного союза, считаем, что для прозрачности процедур по подтверждению соответствия необходимо дополнить реестр информацией о проведении испытаний (дата отбора образца, дата проведения и результат испытания). Данные предлагаемые изменения способствуют уменьшению неправомерно выданных документов по подтверждению соответствия.

Система технического регулирования, принятая в странах Европейского союза, на сегодняшний день рассматривается как эффективная модель для международного сотрудничества и обеспечения результатов оценки соответствия, потому что изначально создавалась для формирования единого экономического пространства. Для решения вопроса оборота некачественной и опасной продукции необходимо пересмотреть схему сотрудничества участников сферы по подтверждению соответствия как на практике Европейского союза.

#### Список использованных источников

1. Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 09.11.2004г.// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».
2. Закон Республики Казахстан «Об обеспечении единства измерений» от 07.06.2000г. №53-ІІ// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».
3. Димов Ю.В. Метрология, стандартизация и сертификация, Учебник для вузов. М.: Питер, 2001. 432 с.
4. Ю. М. Правиков, Г. Р. Муслина. Метрологическое обеспечение производства. Учебное пособие. КноРус, 2012. 240 с.
5. Версан В.Г., Тавер Е.И. Сертификация. Отечественная и зарубежная практика. М.:МП Агро-принт, 1994. 132 с.