

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРАЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

А.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰАТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ А.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



«ҰАТТЫҚ ВАЛЮТАНЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ
ҚАРЖЫЛЫҚ КАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ»
Қазақстан Республикасының ұлттық валютасының 30 жылдығына арналған
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
МАТЕРИАЛДАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

Международной научно-практической конференции,
посвященная 30-летию национальной валюты Республики Казахстан
«СТАБИЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ КАК ФАКТОР
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА»

COLLECTION OF REPORTS

of the international scientific and practical conference dedicated to the 30th anniversary
of the national currency of the Republic of Kazakhstan
«STABILITY OF THE NATIONAL CURRENCY AS A FACTOR OF ENSURING
FINANCIAL SECURITY OF THE STATE»

АСТАНА, ASTANA,
2023

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

**"ҰЛТТЫҚ ВАЛЮТАНЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚАРЖЫЛЫҚ
ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ"
Қазақстан Республикасының ұлттық валютасының 30 жылдығына арналған
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
МАТЕРИАЛДАР ЖИНАҒЫ**

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
Международной научно-практической конференции, посвященная 30-летию
национальной валюты Республики Казахстан
**«СТАБИЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА»**

COLLECTION OF REPORTS
of the international scientific and practical conference dedicated to the 30th anniversary of the
national currency of the Republic of Kazakhstan
**"STABILITY OF THE NATIONAL CURRENCY AS A FACTOR OF ENSURING
FINANCIAL SECURITY OF THE STATE"**

ASTANA, 2023

ӘОЖ 336(075.8)
КБЖ 65.261
М17

Редакциялық алқа:

Мақыш С.Б. – Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ Басқарма мүшесі – академиялық мәселелер жөніндегі проректоры
Жағыпарова А.О. – Экономика факультінің деканы
Ажмухамедова А.А. – Экономика факультеті деканының ғылыми жұмыстар жөніндегі орынбасары
Мажитов Д.М. – «Қаржы» кафедрасының профессоры
Бұлақбай Ж.М. – «Қаржы» кафедрасының меңгерушісі
Майдырова А.Б. – «Экономика және кәсіпкерлік» кафедрасының меңгерушісі
Сембиева Л.М. – «Мемлекеттік аудит» кафедрасының меңгерушісі
Аманова Г.Д. – «Есеп және талдау» кафедрасының меңгерушісі
Муталиева Л.М. – «Туризм» кафедрасының меңгерушісі
Мухияева Д.М. – «Менеджмент» кафедрасының меңгерушісі
Алина Г.Б. – «Бизнес және басқару» факультетінің деканы, Esil University

М17 «Ұлттық валютаның тұрақтылығы мемлекеттің қаржылық қауіпсіздігін қамтамасыз ету факторы ретінде» Қазақстан Республикасы Ұлттық валютасының 30 жылдығына арналған халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясы. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2023. – 787 б. Международная научно-практическая конференция, посвященная 30-летию национальной валюты Республики Казахстан **«Стабильность национальной валюты как фактор обеспечения финансовой безопасности государства»**. – Астана: ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, 2023. – 787 с. International scientific and practical conference dedicated to the 30 thanniversary of the national currency of the Republic of Kazakhstan **«Stability of the national currency as a factor of ensuring financial security of the state»**. – Astana: L.N. Gumilyov ENU, 2023. – 787 p.

ISBN 978-601-337-909-8

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның еңбектер жинағында мемлекеттің қаржылық қауіпсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасы ұлттық валютасының тұрақтылық факторлары қарастырылған.

В сборнике трудов международной научно-практической конференции рассмотрены факторы обеспечения финансовой безопасности государства и стабильности национальной валюты Республики Казахстан.

In the collection of works of the international scientific and practical conference, factors of ensuring the financial security of the state and the stability of the national currency of the Republic of Kazakhstan are considered.

ISBN 978-601-337-909-8

ӘОЖ 336(075.8)
КБЖ 65.261

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2023

[8] С.Стоун, "Халықаралық ақша-несие саясатындағы дискрецияға қарсы ережелер", *Американдық экономикалық шолу*, 57 том, № 1, 23-37 ББ, 2017 ж.

[9] К.Рогофф, "Жаһанданудың ақша-несие саясатына әсері", *Брукингс институтының экономикалық белсенділік жөніндегі құжаттары*, 1 том, 191-235 ББ, 2021 ж.

[10] Э. Гүлшен, Э. Озмен, "Ақша-кредит саясатының трилеммасы, инфляцияны таргеттеу және жаһандық қаржы дағдарысы", *Халықаралық қаржы және экономика журналы*, 2020 ж.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Мұратов С. Қ.

Научный руководитель: д.э.н, профессор Толысбаев Б. С.

Евразийский национальный университет имени Л. Н. Гумилёва, Астана, Казахстан,
muratovsayat@gmail.com

Андатпа. Қазіргі шақта шағын бизнесті дамытуға және қолдауға үлкен мән беріледі, өйткені шағын бизнес нарықтық экономиканың маңызды элементі болып табылады және елдердің дамуы үшін өте маңызды. Бүгінгі таңда шағын бизнес экономикалық өсу қарқынын, жалпы ұлттық өнімнің құрылымы мен сапасын анықтайды. ҚР ҰЭМ-нің 2022 жылғы статистикалық деректеріне сәйкес, Қазақстанда ШОБ кәсіпорындарында жұмыс істейтіндердің саны 3,5 миллион адамды құрады, демек еңбекке қабілетті санаттағы әрбір үшінші ҚР азаматы осы салада тіркелген. Дамыған елдерде бұл көрсеткіш еңбекке қабілетті азаматтардың 50% құрайды, бұл шағын бизнесті мемлекеттік қолдаудың дұрыс пысықталған тетігінің нәтижесі. Осылайша, шағын бизнесті басқарудағы қызметті мемлекеттік деңгейде қолдау өте қажет және Қазақстанның мемлекеттік органдары осы саланы дамыту үшін айтарлықтай күш-жігер жұмсауда. Алайда жасалып жатқан жұмыстарға қарамастан, шағын бизнестің дамуына кедергі келтіретін бірқатар проблемалар бар. Осы себепті, дамыған шет елдердің шағын бизнесті мемлекеттік реттеу және шағын бизнесті қолдау мәселелеріндегі тәжірибесін зерделеу маңызды.

Түйінді сөздер: шағын бизнес, мемлекеттік реттеу, дамыған елдер, қаржылық қолдау, экономика.

Аннотация. В современном мире большое значение придается развитию и поддержке малого бизнеса, так как малый бизнес является важным элементом рыночной экономики и имеет решающее значение для развития стран. Сегодня малый бизнес определяет темпы экономического роста, структуру и качество валового национального продукта. Согласно статистическим данным МНЭ РК за 2022 год, в Казахстане количество трудящихся на предприятиях МСБ составило 3,5 миллиона человек, тем самым каждый третий гражданин РК трудоспособной категории, числится в этой сфере. В то время как в развитых странах эта отметка достигает 50% трудоспособных граждан, что означает правильно проработанный механизм государственной поддержки малого бизнеса. Таким образом, государственная поддержка деятельности в управлении малого бизнеса крайне необходима, и государственные органы Казахстана прилагают немалые усилия для развития этой сферы. Несмотря на подобные старания, существует ряд проблем, препятствующих развитию малого бизнеса. По этой причине важно изучить опыт зарубежных развитых стран в вопросах государственного регулирования и поддержки малого бизнеса.

Ключевые слова: малый бизнес, государственное регулирование, развитые страны, финансовая поддержка, экономика.

Abstract. In the modern world, great importance is attached to the development and support of small businesses, since small business is an important element of the market economy and is crucial for the development of countries. Today, small businesses determine the pace of economic growth, the structure and quality of the gross national product. According to the statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan for 2022, the number of workers in SMEs in Kazakhstan amounted to 3.5 million people, thus every third citizen of the Republic of Kazakhstan of the able-bodied category is registered in this area. While in developed countries, this mark reaches 50% of able-bodied citizens, which means a properly developed mechanism of state support for small businesses. Thus, state support for activities in the management of small businesses is extremely necessary, and the state bodies of Kazakhstan are making considerable efforts to develop this area. Despite such efforts, there are several problems hindering the development of small businesses. For this reason, it is important to study the experience of foreign developed countries in matters of state regulation and support of small businesses.

Key words: small business, government regulation, developed countries, financial support, economics.

В настоящее время на мировом уровне большое внимание уделяется малому и среднему бизнесу. Эта тенденция распространяется в больших масштабах по определенным причинам. Мелкая и средняя промышленность в значительной степени способствует эффективному и результативному обновлению структуры экономики, поскольку эти виды бизнеса не требуют больших инвестиций, и их оборот доходов также быстро растет [1]. Из-за продолжающейся в мире пандемии, экономической нестабильности, войны, международных санкций многие предприятия малого и среднего бизнеса сталкиваются с различными трудностями. Некоторые предприятия имеют низкую прибыль, а другие полностью обанкротились. Согласно данным Международной организации труда, около 436 миллионов предприятий в наиболее пострадавших секторах мира подвергаются риску банкротства [2].

По данным Министерства национальной экономики Республики Казахстан за 2022 год, в Казахстане функционируют 1,4 миллиона субъектов МСБ (малого и среднего бизнеса). В 2022 году субъекты МСБ, по сравнению со статистикой 2021 года, выросли на 15,4% [3]. Поэтому возрос и вклад субъектов МСБ в национальную экономику. Численность занятых на этих предприятиях составляет 3,5 миллиона человек. Следовательно, каждый третий гражданин Республики Казахстан, признанный трудоспособным, получает доход через сферу МСБ. В этой связи важность субъектов МСБ в Казахстане растет день ото дня, так как через эту сферу предусмотрено решение многих экономических и социальных проблем [4]. Целью данного исследования является изучение зарубежного опыта по государственной поддержке субъектов малого бизнеса для совершенствования механизмов поддержки малого бизнеса в Казахстане.

Несмотря на преимущества и удобства, предоставляемые бизнесу, в отрасли существует множество проблем, которые необходимо решать. Итак, каковы проблемы в развитии предпринимательства? На сегодняшний день разработана система мер по ключевым направлениям для систематизации наиболее острых проблем и их решения. К этим областям относятся: финансирование бизнеса и финансовое кредитование; совершенствование налоговой системы, минимизация налоговой нагрузки на бизнес; выделение земли предпринимателям; инфраструктурные проблемы, необходимые для ведения бизнеса; поддержка предприятий-экспортеров, широкое вовлечение малого бизнеса в экспортную деятельность; вопросы транспорта и логистики в межрегиональной торговле и сотрудничестве; сокращение вмешательства в предпринимательскую деятельность, упрощение процедур на местах, неприкосновенность частной собственности.

В условиях цифровой экономики необходимо принимать меры для продления жизненного цикла малых предприятий, повышения их конкурентоспособности.

Механизмы государственной поддержки и регулирования малого бизнеса и частного предпринимательства были изучены многими исследователями [5]. Снижение влияния государства на процессы, происходящие в экономике, т.е. передача частному сектору определенных государственных функций, связанных с разрешительными процедурами, путем совершенствования механизмов государственного контроля; ограничение создания государственных бизнес-структур; увеличение объемов экспорта отечественной продукции, привлечение иностранных инвестиций, повышение инвестиционной и туристической привлекательности страны; такие меры, как постепенный переход к новой модели экономики, специализирующейся на разработке передовых идей, ноу-хау и производстве "умных" технологий.

В условиях динамичного развития малого бизнеса во многих развитых странах система регулирования и поддержки государства более отлажена. Хотя развитие малого бизнеса в достижении экономической стабильности напрямую зависит от системы поддержки и надлежащего надзора за отраслью, это, в свою очередь, побуждает многих ученых по всему миру к исследованиям.

В частности, этапы формирования системы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства можно разделить на 4 периода [6]. В первый период, после разработки антикризисных мер 1929-1938 годов в зарубежных странах, в разных странах формировались средства поддержки малого бизнеса. Вторым периодом начался во второй половине двадцатого века в развитых странах мира, таких как Япония, Соединенные Штаты и Западная Европа. В этот период были сформированы государственные учреждения, государственный аппарат и специальные административные органы, уполномоченные развивать малый бизнес, а также создана государственная инфраструктура поддержки малого бизнеса.

По данным зарубежных экономистов, государственные программы финансовой поддержки малого бизнеса и частного предпринимательства успешно реализуются в таких странах, как США, Япония, Германия, Италия, Корея, Дания, Великобритания, Франция, Мексика, Чили и Бразилия. В этих странах создание условий для развития малого бизнеса стало одним из приоритетов, поскольку высока тенденция к созданию новых рабочих мест и применению инноваций. До конца 1980-х и середины 1990-х годов малый бизнес, частное предпринимательство развивались быстрыми темпами в наиболее развитых странах. Его развитие проходило в очень сложных условиях. Министерство торговли и промышленности Соединенного Королевства активно занимается оказанием государственной поддержки малому и среднему бизнесу, создав "Службу Малого Бизнеса" (СМБ). Для малого бизнеса "СМБ" реализует комплексные меры в области финансирования, обмена информацией, консультирования, технической помощи и юридической поддержки.

Существует также множество различных государственных учреждений, которые координируют деятельность малого бизнеса в развитых странах (в США - Администрация малого бизнеса, в Великобритании - Национальное агентство по обслуживанию малого бизнеса, в Германии - Главное управление малого и среднего бизнеса, в Японии - Агентство малого и среднего бизнеса, в Венгрии - Национальный совет по развитию предпринимательства, в Польше - Департамент малого и среднего бизнеса, в Корею - Администрация малого и среднего бизнеса).

Зарубежные страны имеют хорошо развитую систему комплексной поддержки малого бизнеса, которая обеспечивает глобализацию экономики, устойчивое развитие мировой финансово-экономической среды. По оценкам, в результате этих реформ в развитых странах на долю бизнеса приходится более 90% от общего числа предприятий и занято более 50% населения трудоспособного возраста.

Это означает, что механизм поддержки малого бизнеса со стороны государства полностью проработан. В развитых экономиках разработан ряд эффективных мер по

масштабному развитию малого бизнеса и финансовой поддержке его инновационной деятельности.

Таблица 1. Основные характеристики поддержки малого бизнеса и инновационного развития в мировом опыте [7]

Основные характеристики	Страны
Прямое финансирование затрат на производство новых продуктов и технологий до 50% (субсидии, кредиты)	Франция, США и другие страны
Предоставляются беспроцентные кредиты	Швеция
Предоставляются субсидии, эффективно используются венчурные фонды при выделении кредитов малому бизнесу	Почти все развитые страны
Для поддержки внедрения инновационных проектов создаются венчурные фонды	США, Англия, Германия, Франция, Швейцария, Нидерланды
Государственные пошлины для индивидуальных инвесторов будут снижены	Австрия, Германия, США, Япония
Если открытия направлены на экономию энергии, они будут освобождены от уплаты государственных пошлин	Австрия
Согласно результатам исследований, патенты освобождаются от уплаты пошлин	Нидерланды, Германия, Япония
Отечественные производители освобождены от налогообложения, налоги взимаются только с экспорта	Китай
Особое внимание уделяется поддержке молодых предпринимателей (выход на рынок, поиск партнеров, предоставление бесплатной информации, аренда зданий и сооружений по сниженной цене, предоставление необходимого оборудования).	Великобритания, Италия
Предпринимателям предоставляются беспроцентные кредиты на первые два года работы, а в последующие годы ежегодные проценты начисляются по очень низким ставкам	Германия
Для покрытия незастрахованных убытков малого бизнеса предоставляется надбавка. Субсидия распространяется на рискованные инновационные проекты. Государство выступает гарантом при получении банковских кредитов.	США

Анализ таблицы показывает, что вопрос инновационного совершенствования малого бизнеса был обозначен в качестве стратегической задачи в развитых странах много лет назад и по-прежнему приобретает все большее значение сегодня. Особенно в условиях современной цифровой экономики этот сектор нуждается в разумной государственной политике и поддержке, и зарубежный опыт ясно показывает, что обеспечение его инновационной деятельности финансовыми ресурсами является важной задачей.

В целом зарубежные методы оценки эффективности государственной поддержки характеризуются двумя подходами. Это традиционный подход и инновационный подход. Традиционный подход фокусируется на достижении количественных и экономически эффективных целей, в то время как инновационный подход фокусируется на качестве и эффективности [8]. Таким образом, из данных, приведенных в таблице выше, мы видим, что инновационный подход, основанный на зарубежных методах оценки эффективности, в настоящее время используется в развитых экономиках.

О.В. Глеба и В.С. Шпека, и ряд других российских ученых, изучили проблемные аспекты государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, и выдвинули следующие выводы. "В вопросах улучшения поддержки инновационной деятельности

малого и среднего бизнеса, следует отметить, что тот факт, что успешные предприятия работают в развитых странах, показывает, что их успех тесно связан с инновациями". Следовательно, поддержка инновационной деятельности в управлении малым бизнесом со стороны государства важна, особенно в контексте формирования цифровой экономики. В качестве доказательства уместно привести точку зрения экономиста Е.И. Левиной. "С развитием государственной поддержки малого и среднего бизнеса будет обеспечена демонополизация экономики, создание новых рабочих мест, формирование рынков сбыта в регионах и развитие инновационной деятельности" [9].

Одним словом, постепенное внедрение зарубежного опыта эффективного функционирования системы государственного регулирования и мер поддержки в условиях современной цифровой экономики позволит не только развивать отрасль, но и повысить ее конкурентоспособность на мировом рынке. Анализируя вышеуказанный зарубежный опыт, были разработаны следующие предложения и рекомендации:

- повышение конкурентоспособности малого бизнеса с финансовой поддержкой;
- реализация мер социальной, экономической, правовой, психологической поддержки стартаперов, желающих начать новый бизнес;
- последовательное совершенствование деятельности консалтинговых центров в нашей стране, которые являются высокоэффективными в совершенствовании управления малым бизнесом в зарубежной практике;
- необходимо создавать бизнес-инкубаторы в каждом регионе и совершенствовать их деятельность.

Список литературы

1. Seens D. Small Business Branch Research and Analysis Directorate. [Электрон.ресурс] – 2015. – URL: [https://www.ic.gc.ca/eic/siTe/061.nsf/vwapj/SMEOP-PEPME_eng.pdf/\\$file/SMEOP-PEPME_eng.pdf](https://www.ic.gc.ca/eic/siTe/061.nsf/vwapj/SMEOP-PEPME_eng.pdf/$file/SMEOP-PEPME_eng.pdf) (Дата обращения: 9.04.2023).
2. ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Third edition. [Электрон.ресурс] – 2020. – URL: http://www.ilo.int/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_743146.pdf (Дата обращения: 9.04.2023).
3. Жұмыс істеп тұрған ШОБ саны 1,4 млн субъектіге жетті — Т. Жақсылықов. Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің ресми ақпараттық ресурсы. [Электрон.ресурс] – 2022. – URL: <https://primeminister.kz/kz/news/zhumys-istep-turgan-shob-sany-14-mln-subektige-zhetti-t-zhaksylykov-1934750> (Дата обращения: 10.04.2023).
4. Chowdhury D.etal.Attractiveness and Difficulties of SMEs in Kazakhstan Economy//Review of Applied Socio-Economic Research.-2021.-Т.21.-№.1.–С.89-98.
5. Наурызбекова А.Е. Государство и проблемы малого и среднего предпринимательства в Казахстане // Вестник КазНУ. Серия Экономическая. – 2020. – No 2. – С. 121–127.
6. Елшибаев Р. К. Современное состояние и направления развития малого и среднего бизнеса Республики Казахстан //Вестник университета «Туран». – 2021. – №. 1. – С. 84-90.
7. Ясин Е. и др. (ред.). Малое предпринимательство в России: прошлое, настоящее и будущее. – Litres, 2022.
8. Гамидуллаев Р. Б. Анализ механизмов государственной поддержки малого инновационного предпринимательства // Известия ПГУ им. В.Г. Белинского. 2012. №28. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-mehanizmov-gosudarstvennoy-podderzhki-malogo-innovatsionnogo-predprinimatelstva> (дата обращения: 22.04.2023).
9. Глеба О.В., Шпека С.В. Проблемные аспекты государственной поддержки малого и среднего предпринимательства//Современные социально-экономические процессы:проблемы,закономерности,перспективы-2017-С.13-24.