

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



**«Жаңа қаржы үлгісі – қазақстандықтардың әл-ауқатын  
арттырудың негізі»  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының  
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ  
25 қаңтар 2019 ж.**

**СБОРНИК ТРУДОВ**  
международной научно-практической конференции  
**«НОВАЯ ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ  
БЛАГОСОСТОЯНИЯ КАЗАХСТАНЦЕВ»  
25 января 2019 г.**

**PROCEEDINGS**  
international scientific and practical conference  
**“New financial model as the kazakhstanis' wealth growth factor”  
25 January 2019**

Астана, Қазақстан  
Astana, Kazakhstan

**УДК 336.11**  
**ББК 65.261**  
**ГРНТИ 06.73.15**

**Редакционная коллегия:**

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.  
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., доцент Бакирбекова А.М.  
Заведующий кафедрой «Государственный аудит» к.э.н., и.о. профессора Бейсенова Л.З.  
Профессор кафедры «Государственный аудит» д.э.н., профессор Сембиева Л.М.  
Профессор кафедры «Государственный аудит» к.э.н., и.о. профессора Алибекова Б.А.  
Доцент кафедры «Государственный аудит» к.э.н., доцент Тажикенова С.К.  
Доцент кафедры «Финансы» к.э.н., доцент Жагыпарова А.О.  
Зав.кафедрой «Экономических и математических дисциплин» ЕАГИ, к.э.н., доцент Тажбенова Г.Д.  
Старший преподаватель «Экономических и математических дисциплин» ЕАГИ, м.э.н. Мажитова Б.Б.  
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита в отраслях народного хозяйства» БГЭУ (г. Минск, Республика Беларусь), д.э.н., профессор Панков Д.А.  
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет» (г. Симферополь), д.э.н., профессор Абдуллаев Р.А.  
Доцент кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет» (г. Симферополь), к.э.н., доцент Мандражи З.Р.

**«Жаңа қаржы үлгісі – қазақстандықтардың әл-ауқатын арттырудың негізі»**  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. – Астана:  
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2019.

**Новая финансовая модель как фактор повышения благосостояния казахстанцев:**  
Сб. материалов межд. науч-практ. конф. – Астана: Евразийский национальный  
университет им. Л.Н. Гумилева, 2019.

Proceeding international scientific and practical conference “**New financial model as the kazakhstanis’ wealth growth factor**” - Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2019.

**ISBN 578-601-337-111-5**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция жинағында азаматтардың табыстылығының кепілі болатын және қазіргі әлемнің сұрауларына жауап бере алатын жаңа қаржылық моделін жасау бойынша өзекті мәселелер қарастырылған

В сборнике материалов международной научно-практической конференции рассмотрены актуальные вопросы формирования новой финансовой модели, отвечающей вызовам современного мира и обеспечивающей залог успешности государства через повышение благосостояния граждан.

Materials of the international scientific and practical conference address the current issues of a new financial model formation responding the modern world challenges and providing a key to success of the state in increasing the welfare of citizens

**УДК 336.11**  
**ББК 65.261**

**ISBN 578-601-337-111-5**

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2019

© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2019

© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2019

## К ВОПРОСУ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

**Жабығтай Б.Н.**

1 курс PhD докторанты

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,

Астана, Қазақстан

(E-mail: bayana\_7778@mai.ru)

**Аннотация:** Мақалада жаңа жағдайларда қалалық инфрақұрылымды инновациялық басқарудың мәселелері қарастырылады. Мақаланың теоретикалық негіздері ондағы қарастырылған негізгі бағыттардың, ұсыныстар мен қорытындылардың қаланың және оның инфрақұрылымының инновациялық дамуын басқару кезінде қолданыла алатын инновациялық дамуды басқарудың теориясына маңызды түрде үлес қоса алатындығымен түсіндіріледі.

**Түйінді сөздер:** қала, қалалық инфрақұрылым, басқару, инновациялық даму, жоспарлау әдісі, стратегиялық жоспар.

**Annotation:** The article deals with the management of innovative development of urban infrastructure in the new environment. The theoretical basis of the article lies in the fact that the main approaches, provisions and conclusions contained in it contribute to the theory of management of innovative development and can be used to manage the innovative development of the city and its infrastructure.

**Key words:** city, city infrastructure, management, innovative development, planning method, strategic plan.

**Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы управления инновационным развитием городской инфраструктуры в новых условиях. Теоретические основы статьи заключается в том, что содержащиеся в ней основные подходы, положения и выводы вносят определенный вклад в теорию управления инновационным развитием и могут быть использованы при управлении инновационным развитием города и его инфраструктуры.

**Ключевые слова:** город, городская инфраструктура, управление, инновационное развитие, метод планирования, стратегический план.

Современной теорией и практикой выработан ряд общих положений разработки стратегии местного экономического развития, соблюдение которых активно увеличивает возможность успеха. Среди них методы и процедуры стратегического планирования. Стратегическое планирование инновационного развития города и его инфраструктуры – это систематический процесс, с помощью которого местные сообщества формирует картину своего будущего и определяют этапы его достижения, исходя из местных ресурсов.

В современных городах подходы инновационного развития разрабатывается, планируется и реализуется совместными усилиями органов местной власти, представителей частного бизнеса и государственных предприятий, общественных организаций, а также органов территориально-общественного самоуправления.

Стратегический план концентрируется на перспективах городского развития и в каждой сфере должен выявлять главные и ключевые факторы. Он не отменяет и не подменяет другие виды планов, не является комплексным планом, а определяет развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для города областях.

Стратегический план не директива, а свод согласованных, признанных разумными требованиями предприятий и населения к администрации. Это совместная договоренность о конкретных мерах, имеющих стратегическую важность для города, которые необходимы

предпринять. Подходы стратегического планирования направлены на поиск общественного консенсуса, на вовлечение в принятие решений, а значит и в их реализацию, широкого круга активных лиц[1, 25 стр.].

Таким образом, по сути, речь идет о механизме стратегического партнерства в городе, т.е. о механизме поиска стратегических ориентиров и обеспечения согласованных действий по их достижению.

Отсутствие общественно одобренной и принятой властями стратегии и подходов инновационного развития города и ее инфраструктуры снижает качество управления, наносит ущерб внешнему и внутреннему имиджу города и его администрации. Процедура стратегического планирования не допускает абсолютно единообразного подхода, поскольку разные города отличаются друг от друга по следующим характеристикам:

- уровню экономической активности;
- географическим характеристикам и природным ресурсам;
- экономическим условиям, характеристикам и результатам деятельности агентов экономической активности;
- социальной организации жизнедеятельности населения;
- политическим условиям и эффективности деятельности органов местной власти.

Каждый город, сталкиваясь со своими собственными проблемами, решает их по-своему. Однако общие подходы и способы решения оказываются схожими между собой. Главный вопрос, на который отвечает стратегический план городского развития – это то, как выйти из кризиса, повысить уровень благосостояния жителей и заложить прочные основы для его дальнейшего повышения в будущем. Центральным моментом всех преобразований в городе должно быть создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, уровень и качество его жизни. В связи с этим исходным пунктом любого стратегического плана должна быть оценка реального положения человека во всех аспектах его деятельности, степень его соответствия современным тенденциям развития в мире и соотнесение с поставленными целями. Но уровень жизни населения в городе, в конечном счете, определяется эффективностью производства в регионе. Поэтому в первую очередь планируется именно экономическое развитие. Ключевыми вопросами экономического развития города являются:

- привлечение в регион новых производств;
- обновление структуры производства;
- развитие имеющихся производств и, прежде всего, инфраструктуры жизнеобеспечения и жизнедеятельности населения;
- создание новых высокооплачиваемых рабочих мест.

Коротко цикл стратегического планирования инновационного развития города можно представить в следующем виде:

- определение целей инновационного развития;
- анализ внешней среды инновационного развития города;
- определение сильных и слабых сторон города;
- использование имеющихся и формирование новых местных преимуществ;
- разработка концепции инновационного развития города;
- разработка плана конкретных действий и осуществление стратегии;
- анализ эффективности и результативности, корректировка целей и методов их достижения.

При управлении инновационным развитием городской инфраструктуры целесообразно выделять все выше перечисленные показатели и соответствующие им цели и осуществлять мониторинг их достижения. В частности, наряду с мониторингом состояния регионального

производства и динамики денежных доходов населения целесообразно отслеживать и другие важнейшие параметры инновационного развития.

Наличие и уровень качества образования и воспитания в школах, детских садах, других образовательных учреждениях, их доступность, а также уровень образования и квалификации людей – важнейшие параметры уровня инновационного развития любого города. Снабжение населения продуктами питания, контроль за их качеством, соблюдение прав потребителей на розничных рынках – это также параметры оценки уровня инновационного развития. Уровень физического и психического здоровья населения, продолжительность его жизни, уровень развития системы здравоохранения и социально-экономического развития города.

Для того чтобы осуществить разработку концепции инновационного развития города и его инфраструктуры необходимо провести методологию планирования проекта. Методология планирования – это совокупность основных принципов и методов разработки плана, определяющая логику планирования, а также характеризующая содержание отдельных этапов и последовательности составления планов. Различны понятия метод и методика планирования. Методика планирования представляет собой совокупность частных правил и рабочих приемов осуществления конкретных плановых расчетов. Метод планирования – один из способов, приемов разработки плана. Метод и методика планирования входят в методологию планирования в качестве ее составных частей.

Организационный аспект теории планирования охватывает комплекс вопросов, с постановкой круга задач, решаемых системой органов, которые участвуют в процессе стратегического планирования, определение функций, выполняемых ими, организация их работы, определяет организационные формы и конечные результаты стратегического планирования [2, 116 стр.].

На основе концепции инновационного развития городской инфраструктуры, анализа объективных народно-хозяйственных процессов и обоснования целей общественного прогресса возможны разные варианты, которые представляют собой альтернативы инновационного развития.

Устранение недостатков требует, чтобы центральные местные органы планирования выделяли межотраслевой комплекс инфраструктуры в качестве самостоятельного объекта.

Экономическое прогнозирование должно стать таким научным предвидением, которое реализуется как основа долгосрочного планирования.

Можно рассмотреть основные функции управления воспроизводственными процессами на различных территориальных уровнях (табл.1).

Таблица 1 – Основные функции управления воспроизводственными процессами

Функции	Город	Республика
1. Воспроизводство общественного продукта		
1.1 Производство продукции промышленными предприятиями	Согласует потребление городских ресурсов. Определяет договорные отношения поставки части продукции на городской рынок	Определяет налоговую политику предприятий республиканского значения, приватизацию республиканской собственности
1.2 Приватизация предприятия	Осуществляет приватизацию предприятий городской собственности	Осуществляет приватизацию республиканской собственности
1.3 Формирование	Обеспечение общехозяйственных	Государственное

городской инфраструктуры	условий функционирования производства и проживания населения (топливно-энергетическое, водопроводно-канализационное хозяйства, городской транспорт и связь)	инфраструктурное распределение труда, перспективные программы развития инженерного обеспечения основного производства (энергетика, транспорт и связь)
2. Территориальная организация управления	Городские органы власти определяют схему управления хозяйством города	Принимают законодательные акты о местном самоуправлении, определяют статус городов и пределы их компетенции

На наш взгляд, предоставляется наиболее целесообразным такое разделение.

Система показателей планирования должна быть обоснована с позиции требований к интенсификации экономики, и включать в себя те показатели, которые не только характеризуют объект управления с количественной и качественной стороны, а характеризуют эффективность его развития. По нашему мнению, вопрос научного формирования системы показателей плана продолжает оставаться актуальным. Современное управление инновационным развитием городской инфраструктуры обусловлено постоянной необходимостью экономического регулирования и прогнозирования, сбалансирования в развитии и функционировании предприятий и организаций.

Для аналитического изучения экономического состояния жизнедеятельности города необходимо определить круг объектов, которые подлежат анализу на данном этапе. Затем следует обобщить всю имеющуюся информацию нормативного, планового, отчетного характера за период, предшествующий планируемому.

На основе анализа экономической ситуации и выявленных при этом проблем развития города определяются цели в социально-экономическом развитии, городской инфраструктуре. Цели должны быть направлены на достижение или приближение к нормативным показателям обеспеченности услугами, удовлетворении потребности сферы производственно-хозяйственной деятельности и т.д. Затем должны быть определены пути достижения установленных целей.

Реализация стратегии развития города требует соответствующих организационных структур местных органов управления. Общие принципы построения и классификации организационных структур, определения эффективности их функционирования, выработанные мировой наукой и практикой, в определенной мере приемлемы и для исследования организационных структур местных органов самоуправления. Прежде всего, для организационных структур местных органов власти в качестве основополагающего может быть принят принцип, сформулированный Альфредом Чандлером «Стратегия определяет структуру», т.е. структура организации должна быть обеспечивать реализацию ее стратегии [3, 145 стр.].

Следует выбирать такую организационную структуру, которая соответствует стратегическим планом органов местной власти, обеспечивает им эффективное взаимодействие с окружающей средой и достижение намеченных целей. Для органов местной власти крупных муниципальных образований можно использовать комбинацию структур различных типов. Для относительно небольших городов организационная структура управления также должна соответствовать задачам современной экономики в новых условиях и способствовать становлению и инновационному развитию в них рыночных инфраструктур.

Так, например, применительно к формированию структуры управления инновационным развитием современной городской инфраструктуры следует исходить из следующих принципов:

- создаваемая структура должна адаптироваться (менять содержание и соподчиненность некоторых подразделений управления) к новым условиям;
- структура управления инновационным развитием городской инфраструктуры создается с учетом устойчивой тенденции сокращения бюджетного финансирования;
- город делегирует функции собственника широкому кругу хозяйственных субъектов.

Таким образом, в этих условиях модифицируется прежняя государственная отраслевая система управления. При этом часть хозяйственной системы, так называемые основные производственные звенья, вышли из подчинения государственных органов управления. Основой взаимодействия администрации города с хозяйствующими субъектами всех форм собственности становятся договорные отношения, что ставит их в положение равноправных партнеров. Кроме того, возрастает регулирующая функция администрации города, которая должна, с одной стороны, поощрять любое предпринимательство, стимулируя его сферу деятельности, с другой стороны – формировать механизмы взаимодействия хозяйствующих субъектов на взаимовыгодных партнерских отношениях.

Организационная структура управления инновационным развитием города и его инфраструктуры может создаваться в два этапа. На первом этапе неизбежно сосуществование административного (в большой мере регулируемого) управления с формированием и становлением современных рыночных отношений. На втором этапе структуры управления модифицируются в структуры рыночного типа, в которых методы опосредованного воздействия будут преобладать над непосредственными, административными методами. В рыночные отношения будут втягиваться такие сферы деятельности, традиционно находящиеся под контролем государственных органов, как образование, культура, спорт, здравоохранение. Одновременно будет возрастать защитная социальная функция городской администрации. Структура управления инновационным развитием города должна быть достаточно гибкой, чтобы быстро адаптироваться ко всем изменениям, в ней должен быть минимум элементов.

Практика внедрения различных организационных структур управления инновационным развитием города показывает, что нельзя предложить единой, но при этом оптимальной для всех городов структуры управления. Более того, реализация в городах отдельных элементов современных организационных структур не всегда дает необходимый результат. Что-то не удается осуществить из-за несовершенства законодательства, что-то – из-за отсутствия высококвалифицированных специалистов и т.д. Практическая деятельность по мере развития современных рыночных отношений в хозяйстве города активно корректирует модель управления, а скорректированная модель – серьезно воздействует на практику.

В разработке планов инновационного развития города и его инфраструктуры необходимо участие населения. Разработка планов развития города направлена на решение следующих основных задач:

- учесть мнение населения в разработке проектов развития города, вариантов размещения городских инфраструктур;
- создать план в разрезе микрорайонов города;
- определить формы непосредственного участия жителей города в социально-экономическом развитии микрорайонов за счет личных средств.

Местная власть должна не только оперативно решать неотложные проблемы (снабжение населения продуктами питания, поддержка малообеспеченных семей, мобилизация новых источников сокращения дефицита местного бюджета), но и иметь конкретные программы действий на ближайшую и более отдаленную перспективу. Эти программы позволяют властным структурам координировать работу всех органов и лиц, заинтересованных в развитии региона, и обеспечивать целенаправленность такого развития.

В условиях, когда перераспределение ресурсов между регионами будет стабильным и упорядоченным, особенно актуальным станут вопросы управления инновационным развитием города. Поэтому вполне очевидна необходимость выработки концепции управления инновационным развитием на основе новых научных идей, подходов, механизмов, методов, учитывающих изменение содержания и структуры общественного развития. Пока же большинству предлагаемых в настоящее время концепций и программ развития по вопросам стабилизации и выхода из кризиса недостает ориентации на человека.

На современном этапе еще предстоит решить ряд кардинальных задач, связанных с полной переориентацией экономической политики на человека и на многократное повышение эффективности производства.

В сложившейся в городах ситуации центральное значение имеет создание условий устойчивого функционирования тех объектов инфраструктуры, которые обслуживают неотложные нужды человека и создают необходимые условия его жизнеобеспечения:

- экология;
- культура;
- образование и воспитание детей;
- личная и общественная безопасность;
- медицинское обслуживание;
- торговля, обеспеченность продуктами питания и товарами народного потребления;
- муниципальные услуги (услуги ЖКХ, пожарная безопасность, уборка мусора, общественный транспорт, дороги);
- средства связи и массовой информации.

Необходимо создать все условия для реализации принципа экономического самоопределения и самоутверждения личности, предпринимательской свободы и возможной творческой деятельности каждого с тем, чтобы способный и трудолюбивый человек достигал в обществе более высокого социального статуса. Совершенствование личности должно рассматриваться как цель и как одна из движущих сил общественного развития. Инновационное развитие города должно быть, в свою очередь, ориентировано на создание необходимых условий для достойной жизни населения, повышение ее уровня и качества. Оценка результатов инновационного развития городской инфраструктуры должна проводиться на основе новых критериев, показателей и нормативов, выражающих эти условия [4, 181 стр.].

Таким образом, стратегические подходы эффективного управления инновационным развитием города и его инфраструктуры неразрывно связаны с формированием условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, ее высокий уровень и качество. Главный компонент инновационного развития – это воспроизводство самого человека с созданием всей инфраструктуры его жизнеобеспечения и жизнедеятельности, а также свободного развития. Данные подходы позволяют выработать новые ориентиры и направления инновационного развития города, определить приоритетные факторы многократного повышения эффективности, разработать механизмы и технологии управления инновационным развитием городской инфраструктуры.

### **Литература:**

1. О'Салливан А. Экономика города. - 4-е изд.: Пер. с англ. — М.: ИНФРА-М, 2002. - 706 с.
2. Чекалин В.С. Стратегическое управление в городском хозяйстве: Учебное пособие. – СПб: СПбГИЭУ, 2014. - 410 с.
3. Чандлер А. Стратегия и структура. Кембридж, Массачусетс, изд. НТ, 1969. – 464 с.



4.Ашнина Ю.А., Борисов А.В., Борисова Н.И. [Развитие инфраструктуры современного города: социальные и экономические аспекты](#) // NovaInfo.Ru(Экономические науки) - №39-2, 2015 г. – стр. 178-183.

## МАКРОЭКОНОМИКАЛЫҚ ТҰРАҚТЫЛЫҚҚА ЖЕТУДЕГІ ШАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА БИЗНЕСТІҢ РӨЛІ

**Жагыпарова А.О. э.ғ.к., доцент м.а.**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университеті,  
Қазақстан Республикасы, Астана қ.

E-mail: [zhagyparova\\_aida@mail.ru](mailto:zhagyparova_aida@mail.ru),

Өтеген Самал Қанатқызы

4 курс студенті

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университеті,  
Қазақстан Республикасы, Астана қ.

E-mail: [os.sam@mail.ru](mailto:os.sam@mail.ru)

**Андапта:** Бұл мақалада шағын және орта кәсіпкерліктің макроэкономикалық тұрақтылық жағдайына әсері туралы жазылған. Автор шағын және орта бизнес Қазақстанның экономикасындағы алатын орыны, елдегі бұл кәсіпкерлік түрінің жағдайы және дамыған Еуропа елдері мен Қазақстандағы шағын және орта бизнес көрсеткіштеріне салыстырмалы талдау жасаған. Мақалада Қазақстандағы шағын және орта бизнес саласындағы мәселелер мен әрі қарай дамыту жолдарына назар аударылған. Сонымен қатар, соңғы 5 жылдағы шағын және орта кәсіпкерлікте жұмыс жасайтын субъектілердің саны және осы кәсіп саласында жұмыспен қамтылғандардың саны көрсетіледі.

**Аннотация.** В этой статье освещается влияние МСБ на макроэкономическую стабильность. Автором проведен сравнительный анализ малого и среднего бизнеса в экономике Казахстана, состояния бизнеса в стране и показателей МСБ в развитых европейских странах и Казахстане. Статья посвящена проблемам и перспективам развития МСБ в Казахстане, кроме того, количество субъектов, занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса за последние 5 лет, и количество работающих в этой отрасли.

**Annotation:** As the title implies the article describes the impacts of small and medium-sized businesses to macroeconomic stability. The author made mention to the state of business in the country and made a comparative analysis of small and medium-sized businesses in the economy of Kazakhstan and other European countries. Much attention is given to the problems and prospects of development of small and medium-sized businesses in Kazakhstan. In addition, the article describes the number of enterprises and employees who work in small and medium-sized businesses past 5 years.

**Түйінді сөздер:** Макроэкономикалық тұрақтылық, шағын және орта кәсіпкерлік, шағын және орта кәсіпкерліктің ЖІӨ үлесі, ШОБ-қа мемлекет тарапынан қолдау көрсететін бағдарламалар, шағын кәсіпкерліктің администрациясы немесе әкімшілігі.

Әлемдік тәжірибесі көрсеткендей алдыңғы қатарлы дамыған елдердің экономикасындағы макроэкономикалық тұрақтылықтың негізі шағын және орта бизнес қызметіне тікелей байланысты. Жалпы қазір әлемнің үздік экономистердің айтуынша макроэкономикалық тұрақсыздық бұл – нарықтың экономика үшін жат нәрсе емес және бұл нарықтың әрі қарай дамуына керекті факторлардың бірі деп есептеді. Дегенмен, ел әлем елдерінің барлығы мемлекеттің және халықтың материалдық және әлеуметтік жағдайын жақсарту мақсатында экономикадағы макроэкономикалық тұрақтылыққа ұмтылады [1].