

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



IX Астана экономикалық форумы аясындағы  
**«ЖАҒАНДАНУ ЖАҒДАЙЫНДА ЖАҢА ИНДУСТРИЯЛАНДЫРУ -  
ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ӨСУІНІҢ ДРАЙВЕРІ»**  
жас ғалымдардың халықаралық ғылыми конференциясының  
**ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**

**II БӨЛІМ**

25 мамыр 2016 жыл

**СБОРНИК ТРУДОВ**

международной научной конференции молодых ученых  
**«НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ КАК ДРАЙВЕР ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РОСТА В КАЗАХСТАНЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ»**  
под эгидой IX Астанинского экономического форума

**ЧАСТЬ II**

25 мая 2016 г.

**PROCEEDINGS**

of the international scientific conference of young scholars  
**«NEW INDUSTRIALIZATION AS A DRIVER OF ECONOMIC  
GROWTH IN KAZAKHSTAN IN TERMS OF GLOBALIZATION»**  
in the framework of the IX<sup>th</sup> Astana Economic Forum

**PART II**

25 may 2016

Астана, Қазақстан  
Astana, Kazakhstan

УДК 338.28(574)(06)  
ББК 65.9(5Қаз)-551я431  
Ж 28

**Редакционная коллегия:**

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.,  
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., и.о. доцента Бакирбекова А.М.  
Заведующий кафедрой «Экономика» к.э.н., и.о. профессора Рахметулина Ж.Б.  
Заведующий кафедрой «Финансы» д.э.н., и.о. профессора Садвокасова К.Ж.  
Заведующий кафедрой «Туризм» к.э.н., доцент Дуйсембаев А.А.  
Заведующий кафедрой «Учет, аудит и анализ» к.э.н., доцент Алибекова Б.А.  
Заведующий кафедрой «Менеджмент» д.э.н., профессор Толысбаев Б.С.  
Заведующий кафедрой «Экономическая теория и антимонопольное регулирование» к.э.н.,  
доцент Бабланов Т.К., к.э.н., и.о. доцента Ауелбекова А.К.

**Ж28 Жаһандану жағдайында жаңа индустриаландыру – Қазақстанның экономикалық өсуінің драйвері:** Жас ғалымдардың халық. ғыл. конф. еңбектер жинағы. – Астана: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2016.

**Новая индустриализация как драйвер экономического роста в Казахстане в условиях глобализации:** Сб. материалов межд. науч. конф. молодых ученых. – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2016.

Proceedings of the international scientific conference of young scholars «**New industrialization as a driver of economic growth in Kazakhstan in condition of globalization**» Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2016.

ISBN 978-9965-31-762-0

ISBN 978-9965-31-762-0

Халықаралық ғылыми конференциясының еңбек жинағында жаһандану жағдайындағы жаңа индустриаландыру мен экономикалық өсудің өзекті мәселелері қарастырылған.

В сборнике материалов международной научной конференции рассмотрены актуальные вопросы новой индустриализации и экономического роста в условиях глобализации.

The collection of materials in the international scientific conference considers important issues of the new industrialization and economic growth in globalization.

ISBN 978-9965-31-762-0

УДК 338.28(574)(06)  
ББК 65.9(5Қаз)- 551я431

ISBN 978-9965-31-762-0

## Литература:

1. Послание Президента РК – Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана. «Стратегия «Казахстан – 2050» – Новый политический курс состоявшегося государства». – Астана, 2012.
2. Концепция по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 г. – № 732. – Астана, 2014.
3. IMD World Competitiveness – <https://worldcompetitiveness.imd.org>
4. The IMD World Competitiveness Yearbook – Institute of Management Development, 2013.
5. The IMD World Competitiveness Yearbook – Institute of Management Development, 2014.
6. The IMD World Competitiveness Yearbook – Institute of Management Development, 2015.

## ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

*Еркебаева З.С.*

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,  
г. Астана, Республика Казахстан  
E-mail: [zarinaserykovna@gmail.com](mailto:zarinaserykovna@gmail.com)

За период с 1993 по 2005 год политика правительства Казахстана в области таможенного тарифа была сосредоточена, главным образом, на обеспечении его фискальной функции при трудно объяснимом невнимании к другим, стратегически более важным для отечественной экономики, функциям таможенного тарифа - защитной и стимулирующей [1, с. 500].

Установление таможенных тарифов в республике производится в рамках международного экономического сотрудничества Казахстана и в условиях развивающихся интеграционных процессах между странами Таможенного союза (ТС) и затем с этого года в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). В отличие от Таможенного союза, из которого ЕАЭС фактически вырос, новое образование включает не три, а пять стран. Государствами-членами ТС Евразийского экономического союза являются: Белоруссия, Казахстан и Россия (с 1 января 2015 года); Армения (со 2 января 2015 года); Киргизия (с 29 мая 2015). Тунис объявил о намерении присоединиться к союзу (14 января 2015).

В целях создания единой таможенно-тарифной политики Таможенного союза принято 5 международных документов, в том числе Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, закладывающее основу единой таможенно-тарифной политики - Единый таможенный тариф, а также механизм его функционирования (данное соглашение ратифицировано Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2008 года № 81-IV).

При этом необходимо подчеркнуть, что единым является только импортный таможенный тариф, так как экспортные тарифы государств-участниц Таможенного союза остались прежними и унификации не подвергались. Единый таможенный тариф окончательно не сформирован.

Казахстаном в целях подготовки к вступлению в ВТО предпринят ряд мер. В качестве базовой, с учетом международной практики, избрана следующая структура импортного таможенного тарифа: сырье и минералы - 0-5%; полуфабрикаты и комплектующие - 5-10%; готовые изделия -15-30%. Казахстанские тарифы построены с учетом принципов тарифной политики большинства стран, в том числе ВТО. Это эскалация тарифов - повышение ставок пошлин по мере роста степени обработки продукции. Следующий принцип - эффективный тариф - установление низких ставок пошлин на товары, необходимые для развития производства с высокой долей вновь созданной стоимости.

К настоящему моменту произошел первый этап выполнения тарифных обязательств: Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2012 г. № 54 ставки Единого таможенного тарифа

Таможенного союза (далее - ЕТТ ТС) были приведены в соответствие с начальными ставками связывания в ВТО.

Процесс снижения ставок ввозных таможенных пошлин, по сути, является возвратом к уровням тарифа, которые применялись в Казахстане в 2004-2006 годах, и заключается в основном в снижении тех уровней ввозных таможенных пошлин, которые были введены позднее, в том числе в рамках антикризисных мер 2008-2010 годов. Основной чертой таможенно-тарифного регулирования в 2012-2015 годах явился уклон на либерализацию Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ ТС), около 70% решений коснулось снижения ставок ввозных таможенных пошлин.

Новые импортные пошлины начали действовать с 1 сентября текущего года. Изменения, внесённые в Единый таможенный тариф (ЕТТ) стран-участниц Таможенного союза (ныне ЕАЭС), затронули значительную часть ставок импортных пошлин (из примерно 11 тысяч) [2].

При переходе на новый ЕТТ ЕАЭС, средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины уменьшилась с 9,6% до 7,5-7,8%, то есть снизилась практически на 2%.

Снижение ставок коснулось порядка 5 тыс. позиций из товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), при этом по каждой отдельной позиции произошло относительно небольшое снижение ставок, чаще в пределах 1-4 процентных пунктов. По ряду позиций комбинированная ставка пошлины (сочетание процентной ставки со специфической (установлением нижней границы в абсолютном выражении) заменена адвалорной (определяется в процентах от таможенной стоимости товаров).

Следует отметить, что изменение ставок таможенных пошлин - это обычная практика применения таможенно-тарифной политики. Ежегодно в Таможенном союзе изменяются ставки ввозных таможенных пошлин по более 150 наименованиям товаров. Такие изменения направлены на защиту интересов отечественных производителей товаров, привлечению инвестиций в реальный сектор экономики и облегчению доступа к импортным товарам, производство которых на территории Таможенного союза отсутствует [3].

В ряде случаев осуществлялся переход от комбинированной к адвалорной или специфической ставке, а также снижение специфической составляющей комбинированной ставки. Следует отметить, что в большинстве случаев изменения размеров ставок импортных таможенных пошлин, как показывает практика, иницируются отечественными товаропроизводителями. Целесообразность изменения таможенного тарифа устанавливается Межведомственной комиссией по вопросам торговой политики и участия в международных экономических организациях.

Договоренности Республики Казахстан отличаются от договоренностей, достигнутых Российской Федерацией при присоединении к ВТО. Так, из 4 116 ставок начального уровня связывания по 1 885 тарифным линиям обязательства Казахстана являются более либеральными, из 5 032 ставок конечного уровня связывания аналогичная ситуация складывается по 2 490 тарифным линиям.

Ряд решений был принят в рамках ТС по предложению Республики Казахстан в отношении: военно-транспортных самолетов (с 20 до 0% с выделением отдельной подсубпозиции сроком до 31 декабря 2013 г.), морских паромов (с 5 до 0% сроком до 31 декабря 2014 г.), погружных нефтегазовых буровых установок (с 20 до 0% с выделением отдельной подсубпозиции сроком до 30 июня 2013 г.).

В целях выравнивания конкурентных условий на единой таможенной территории Таможенного союза в 2012-2015 годах приняты решения также по повышению ставок ввозных таможенных пошлин. В целом таможенно-тарифная политика Казахстана весьма либеральна.

В 2016 году реализация таможенно-тарифной политики будет тесно увязана с решением приоритетных задач в сфере модернизации и диверсификации экономики, повышения конкурентоспособности и эффективности отечественных производств, что необходимо для успешной работы на глобальном рынке.

Особенности реализации таможенно-тарифной политики в 2016 году будут определяться растущей привлекательностью Казахстана и Единого экономического пространства как крупного рынка сбыта для несырьевой продукции зарубежных стран, в первую очередь товаров высокой степени переработки.

27 июля 2015 г. в Женеве Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал протокол о вступлении нашей республики во Всемирную торговую организацию. Переговоры длились без малого 19 лет. Полноправным членом ВТО Казахстан станет в декабре этого года на десятой министерской конференции организации в Кении.

Необходимо учитывать также процессы присоединения Казахстана к ВТО, в рамках которых могут быть приняты дополнительные обязательства по экспортным пошлинам. В связи с этим унификация перечней товаров может быть отложена до окончательного оформления таких договоренностей с членами ВТО и оценки экономических последствий от исполнения обязательств Российской Федерации в данной части для экономики Казахстана в случае введения единого экспортного тарифа Таможенного союза [4, с.31]. С момента присоединения Российской Федерации к ВТО ставки Единого таможенного тарифа должны быть приведены в соответствие с тарифными обязательствами, принятыми РФ в рамках переговоров при вступлении в ВТО [5]. Кроме этого, вопрос формирования единой экспортной политики пяти стран будет зависеть от процессов сближения параметров систем внутреннего налогообложения, например в нефтяной отрасли [5, с. 31].

Вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию (ВТО) сулит значительное снижение ставок таможенных сборов практически на все ввозимые товары, в том числе и на автомобили. Что касается ставок пошлин на ввозимые автомобили, то Российская Федерация снизила ставки ввозных пошлин на автотранспортные средства почти в 2 раза, тогда как Казахстан и Беларусь сохранили действующие ставки ввозных таможенных пошлин на автотранспортные средства до вступления в ВТО. На данный момент средние ставки импортных пошлин на новые транспортные средства составляют порядка 27,9 процента.

После вступления Казахстана в ВТО уровень ставок снизится до 13,3 процента, при этом ежегодно импортные пошлины будут снижаться на 0,5-0,6 процента и в итоге достигнут среднего уровня 10,8 процента к 2020 году [6].

В области регулирования экспорта нефти, нефтепродуктов и газа обязательствами в ВТО предусмотрено применение особой формулы расчета ставок на нефть и нефтепродукты, что допускает возможность их небольшого повышения (не более 5-7%) по сравнению с действующими вывозными таможенными пошлинами. На природный газ (а также сжиженный углеводородный газ) зафиксирована предельная ставка вывозной таможенной пошлины в размере 30% от таможенной стоимости, на сжиженный природный газ – на уровне 21%, но не более 40 евро за 1 т без обязательств по ее снижению. Одним из направлений работы станет углубление сотрудничества с партнерами по Таможенному союзу в области урегулирования вопросов по поставке нефти и нефтепродуктов. С учетом Соглашения Таможенного союза о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 г. планируется оптимизировать соответствующие механизмы двусторонних отношений. Указанная работа будет касаться уточнения положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан.

В целях минимизации негативных эффектов от снижения ставок ЕТТ ТС ввиду начала применения обязательств Казахстана в ВТО представляется необходимым рассчитать ставки начального и конечного уровней связывания консолидированных тарифных обязательств России и Казахстана в ВТО путем взвешивания объемов импорта каждого государства в совокупном объеме их импорта. В случае соблюдения указанного подхода на основании предварительных расчетов можно констатировать, что по большинству тарифных линий

величины гармонизированных ставок ввозного тарифа будут отклоняться от показателей российских обязательств в пределах одного процентного пункта. В то же время по незначительному количеству тарифных позиций снижение ставок пошлин может достигать 50 и более процентов [7, с. 29].

Среди задач и мер по адаптации экономик государств-членов Таможенного союза, в том числе и Казахстана, к условиям членства в ВТО и функционирования в рамках Единого экономического пространства необходимо выделить следующие:

а) содействие диверсификации казахстанской экономики Наряду с учетом национальных отраслевых и секторальных приоритетов развития среднесрочная таможенно-тарифная политика Казахстана в Таможенном союзе должна обеспечивать и поддерживать согласованные направления промышленного сотрудничества, сформулированные в Решении Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 30 января 2013 г. №4.

Требуется проведение системной работы по формированию оптимальной структуры ЕТТ ТС, исходя из имеющихся торгово-политических приоритетов, международных обязательств, степени соответствия тарифа и его ставок принципу эскалации тарифа, совершенствования фактически складывающейся структуры торговли и рыночной конъюнктуры, а также обеспечения сбалансированного подхода к формированию доходов бюджета. В работе по оптимизации структуры и ставок ЕТТ ТС необходимо активно задействовать деловые круги, организации предпринимателей;

б) либерализация импортного режима в рамках выполнения обязательств Казахстана и Таможенного союза перед ВТО. Определяющее влияние на таможенно-тарифное регулирование импорта Таможенного союза будут оказывать обязательства России и Казахстана в ВТО.

#### **Литература:**

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2015 года № 829.
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 июня 2010 года № 520 «О ставках таможенных пошлин Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.02.2015 г.)
3. Удовенко С. П. Таможенный тариф как фактор развития российской экономики в условиях глобализации внешней торговли// В сб. Роль и место таможенной службы России в развитии экономики и обеспечении экономической безопасности в условиях мобилизации внешней торговли Тезисы докладов научно-практической конференции - М РИО РГА, 2001 -512с.
4. С 1 сентября 2015 года в Казахстане снижены ставки импортной пошлины// zhmb.kgd.gov.kz/.../s\_1\_sentyabry...azahstane.docx
5. Жанысбаева Л.С. Влияние импортного тарифа на развитие сельского хозяйства в Республике Казахстан// Журнал: Теория и практика инновационного менеджмента: отечественный и зарубежный опыт, 2013.
6. Основные направления таможенно-тарифной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. - Минэкономразвития России, 2013 год, С. 31
7. Казахстан сохранил действующие ставки ввозных таможенных пошлин на автотранспортные средства до вступления в ВТО, 4 августа 2012.

## **ОЦЕНКА УРОВНЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН МИРА**

***Жакиева Ш.И.***

Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева,  
г. Астана, Республика Казахстан  
E-mail: zhakiyeva.sh@mail.ru

В современном мире энергетическая безопасность стран является одной из базовых составляющих национальной безопасности стран в целом. Энергетическая безопасность