

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



IX Астана экономикалық форумы аясындағы
**«ЖАҢА ДАНУ ЖАҒДАЙЫНДА ЖАҢА ИНДУСТРИЯЛАНДЫРУ –
ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ӨСУІНІҢ ДРАЙВЕРІ»**
жас ғалымдардың халықаралық ғылыми конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ

I БӨЛІМ

25 мамыр 2016 ж.

СБОРНИК ТРУДОВ

международной научной конференции молодых ученых
**«НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ КАК ДРАЙВЕР ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РОСТА В КАЗАХСТАНЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ»**
под эгидой IX Астанинского экономического форума

ЧАСТЬ I

25 мая 2016 г.

PROCEEDINGS

of the international scientific conference of young scholars
**«NEW INDUSTRIALIZATION AS A DRIVER OF ECONOMIC
GROWTH IN KAZAKHSTAN IN TERMS OF GLOBALIZATION»**
in the framework of the IX Astana Economic Forum

PART I

25 may 2016

Астана, Қазақстан
Astana, Kazakhstan

УДК 338.28(574)(06)
ББК 65.9(5Қаз)-І 551я431
Ж 28

Редакционная коллегия:

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.,
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., и.о. доцента Бакирбекова А.М.
Заведующий кафедрой «Экономика» к.э.н., и.о. профессора Рахметулина Ж.Б.
Заведующий кафедрой «Финансы» д.э.н., и.о. профессора Садвокасова К.Ж.
Заведующий кафедрой «Туризм» к.э.н., доцент Дуйсембаев А.А.
Заведующий кафедрой «Учет, аудит и анализ» к.э.н, доцент Алибекова Б.А.
Заведующий кафедрой «Менеджмент» д.э.н., профессор Толысбаев Б.С.
Заведующий кафедрой «Экономическая теория и антимонопольное регулирование» к.э.н., доцент
Бабланов Т.К., к.э.н., и.о. доцента Ауелбекова А.К.

Ж28 Жаһандану жағдайында жаңа индустриаландыру – Қазақстанның экономикалық өсуінің драйвері: Жас ғалымдардың халық. ғыл. конф.еңбектер жинағы. – Астана: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2016.

Новая индустриализация как драйвер экономического роста в Казахстане в условиях глобализации: Сб. материалов межд. науч. конф. молодых ученых. – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2016.

Proceedings of the international scientific conference of young scholars «**New industrialization as a driver of economic growth in Kazakhstan in condition of globalization**» Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2016.

ISBN 978-9965-31-762-0

ISBN 978-9965-31-762-0

Халықаралық ғылыми конференциясының еңбек жинағында жаһандану жағдайындағы жаңа индустриаландыру мен экономикалық өсудің өзекті мәселелері қарастырылған.

В сборнике материалов международной научной конференции рассмотрены актуальные вопросы новой индустриализации и экономического роста в условиях глобализации.

The collection of materials in the international scientific conference considers important issues of the new industrialization and economic growth in globalization.

ISBN 978-9965-31-762-0

ISBN 978-9965-31-762-0

УДК 338.28(574)(06)

ББК 65.9(5Қаз)-551я431

Банк қажет болған жағдайда «өте мұқият реттелген» операциялар өткізу туралы шешім қабылдай алады.

Ең төменгі резервтік талаптардың тетігін орталық банктер банк жүйесіндегі өтімділікке сұраныс тарапынан ықпал ету үшін қолданады. Резервке алу нормасын өзгерте отырып, орталық банк резервке алынатын активтердің көлеміне ықпал етеді және, осы арқылы, банктердің кредиттеу бойынша белсендігін реттейді. Осылайша, резервтік талаптар жүргізілетін ақша-кредит саясаты шеңберінде банк секторындағы өтімділікті және ақша нарығындағы пайыздық мөлшерлемелер деңгейін реттеудің қосымша құралы болып табылады.

Инфляциялық таргеттеу режимі қолданылатын орталық банктерде, әдетте, тікелей құралдар, оның ішінде ең төменгі резервтік талаптардың тетігі жеткілікті түрде сирек пайдаланылады. Жекелеген елдерде бұл құрал пайдаланылмайды (Ұлыбритания, Австралия, Жаңа Зеландия, Швеция, Канада). Басқа елдерде ең төменгі резервтік талаптардың тетігі белсенді түрде пайдаланылмайды, міндетті резервтердің нормативтері жиі түзетілмейді. Чехияда нормативтер инфляциялық таргеттеуді енгізу кезінде өзгерді және 1999 жылдан бастап олар өзгерген жоқ. Дамушы елдерде осы құрал барынша белсенді болып қалып отыр, олар ақша және валюта нарығында құбылмалылықтың жоғары деңгейімен сипатталады.

2015 жылы Ұлттық Банк резиденттік және мерзімдік қағидатты сақтай отырып валюталардың түрлері (ұлттық және шетел валютасымен) бойынша міндеттемелерді бөлуді енгізу арқылы резервтік міндеттемелердің жан-жақты құрылымы енгізді. Банктердің өтімділікті басқару жөніндегі мүмкіндігін жақсарту үшін орташа алынған қағидатты сақтай отырып ең төменгі резервтік талаптарды есептеу тәртібі өзгертілді.

Ортамерзімді перспективада Ұлттық Банк теңгелік құралдардың тартымдылығын, оның ішінде ақша-несие саясаты құралдарының тізбесін және олар бойынша кепілдік қамтамасыз етуді кеңейту арқылы арттыруға бағытталған пайыздық саясат жүргізуді жалғастырады.

Әдебиеттер:

1. Мишкин Ф. Экономическая теория денег, банковского дела и финансовых рынков : учебное пособие для вузов / Ф. Мишкин ; пер. с англ. Д. В. Виноградова под ред. М. Е. Дорошенко. – М. : Аспект Пресс, 1999. – 820 с.
2. Борисов, А. Большой экономический словарь / А. Борисов. – М. : Книжный мир, 2003. – 895с.
3. Қазақстан Республикасының 2002 ж арналған ақша-несие саясатының негізгі бағыттары.
4. Қазақстан Республикасының 2020 ж арналған ақша-несие саясаты// Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі Басқармасының 2015 жылғы «24» сәуірдегі № 67 қаулысы.

ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕАЛЬНОСТИ

Кучукова Н.К.

Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева,

г.Астана, Казахстан

E-mail: nkuchukova@mail.ru

Экономический рост Казахстана в последнее десятилетие обеспечивался в основном за счет ускоренного роста нефтедобывающего сектора. Сырьевая модель экономики позволила провести быструю стабилизацию экономики и в 1996 году экономика показала первый рост после пятилетнего падения.

За последние десять лет Казахстан испытал на себе влияние двух мировых финансово-экономических кризисов 2007-2009 гг. и 2014-2016 гг. Сегодня на экономику Казахстана

негативно влияет ряд внешних факторов, вызванных обвалом цен на нефть на мировых рынках. В этих условиях повышается уязвимость отечественной экономики к внешним шокам. В частности, в 2009 г и в 2015 г. произошло резкое снижение темпов роста ВВП до 1,2% в результате падения мировых цен на нефть до 35 долл. за баррель в 2009 г. и 2015 г. (со 111 долл. в 2012 г.).

Эти факторы оказали негативное влияние на темпы экономического роста в стране (таблица 1). Темпы прироста ВВП в Казахстане стали снижаться с 7,3% в 2010 году до 4,3% в 2014 году и 1,2% в 2015 году.

Таблица 1

Темпы прироста ВВП в Республике Казахстан за 2010-2015 годы и прогноз на 2016-2018 годы (в процентах)

Наименование	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.*
Реальный ВВП	7,3	7,5	5,0	6,0	4,3	1,2	2,1

Примечание: составлено автором по данным Агентства по статистике РК за ряд лет [1].

**прогнозные данные Министерства национальной экономики РК на 2016-2018 годы от 17.11.15. [2].*

По данным Прогноза социально-экономического развития РК на 2016-2020 годы Министерства национальной экономики РК, одобренного 17 ноября 2015 года на Заседании Правительства РК, реальный рост экономики на среднесрочную перспективу сохранен на ранее одобренном уровне и составит в 2016 году – 2,1%.

Номинальный ВВП в 2016 году прогнозируется в объеме 45 530,5 млрд.тенге, что выше одобренного в августе 2015 года показателя на 1 525,3 млрд.тенге [2].

Возникает новая экономическая реальность с иными возможностями и рисками, что требует принятия стратегически выверенных и правильных решений. В условиях новой экономической реальности только диверсифицированная экономика может эффективно противостоять последствиям глобального кризиса. При этом важно сохранить социально-экономическую стабильность в стране и не допустить:

- спада производства;
- сокращения инвестиционной и кредитной активности;
- увеличения безработицы;
- снижения благосостояния населения.

Устойчивый экономический рост может быть обеспечен через привлечение в страну значительных финансовых ресурсов. В новом Послании Президента Республики Казахстан своему народу от 30 ноября 2015 года улучшение инвестиционного климата обозначено в качестве одного из важнейших направлений комплексных антикризисных и структурных преобразований.

Весомую роль в обеспечении экономического роста Казахстана оказывают привлекаемые в страну прямые иностранные инвестиции. Ежегодный их приток с 2006 года составляет более 10 млрд.долл.США. Даже во время глобального кризиса 2008-2009 годов в Казахстан, по данным Агентства по статистике РК, был привлечен значительный объем прямых иностранных инвестиций свыше 21 млрд.долл. США ежегодно. Привлекаемые в страну инвестиции обеспечивали ежегодный рост ВВП в среднем за 2010-2013 годы на уровне 7% в год (табл.1).

В общем объеме ПИИ, привлеченных в 2005-2013 годах, 58,8%, или 108,2 млрд.долл. пришлось на сырьевые сектора, а доля обрабатывающих отраслей составила лишь 11%, или 20,2 млрд.долл. США [3]. В 2012 году приток ПИИ достиг рекордного показателя в 26,5 млрд. долл. США, что на 42% больше докризисного уровня и на 5,6 млрд. долл. США больше показателя 2011 года (рис.2). В последние годы в связи с ухудшением макроэкономической ситуации в стране их объемы и доля существенно снижается.

Основные страны-инвесторы в экономику Республики Казахстан: Нидерланды, США, Швейцария, Китай, Франция, Великобритания [4].

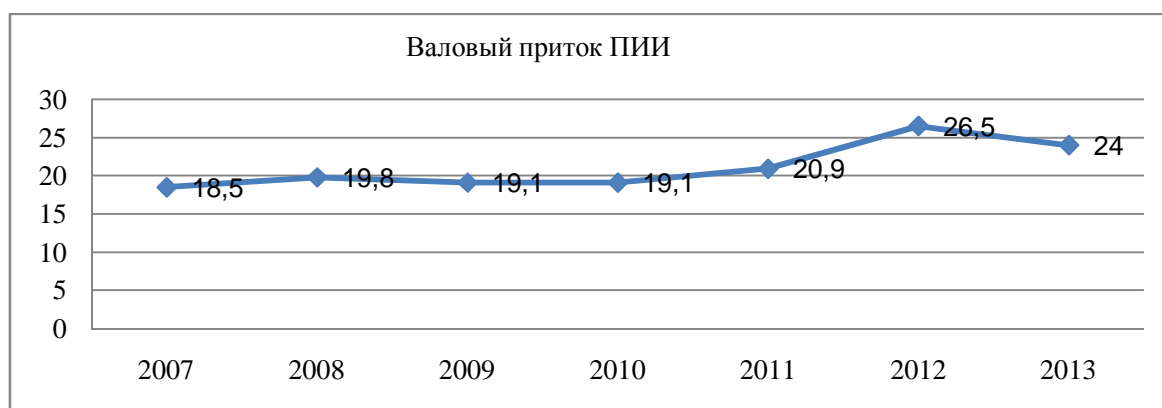


Рисунок 2 – Валовый приток прямых иностранных инвестиций в экономику РК за 2007-2013 гг, млрд. долларов

Источник: по данным Агентство РК по статистике за ряд лет.

В кризисных условиях 2007-2009 годов для устойчивого развития Казахстана и ухода от сырьевой зависимости была разработана Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана, развития СЭЗ и стимулирования экспорта на 2010-2014 годы.

Для реализации этой государственной программы были приняты:

- отраслевые программы, программы поддержки бизнеса, Карта индустриализации, программы развития территорий;
- три новых закона «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», «Программа по привлечению инвестиций, развитию специальных экономических зон и стимулированию экспорта в РК на 2010-2014 годы», ЗРК о «Энергосбережении и энергоэффективности».
- созданы привлекательные условия для развития приоритетных секторов экономики: агропромышленного комплекса; нефтепереработки; энергетики; строительной индустрии; машиностроения; туризма и др. [5].

Таблица 2

Структура источников финансирования индустриализации Казахстана, в %

Наименование	Удельный вес, в процентах	
	2010 г.	2013 г.
Государственные бюджетные средства	21,1	16,8
Собственные средства предприятий	45,9	51,4
Иностранные инвестиции	24,4	11,4
Заемные средства	8,6	20,3
Итого:	100,0	100,0

Источник: по данным Агентство РК по статистике за ряд лет.

Проведенный нами анализ структуры источников финансирования индустриализации Казахстана за 2010-2013 годы позволил выявить следующее (таблица 2):

- В целом инвестиции в РК возросли в 1,3 раза (с 4,8 трлн.тенге в 2010 г. до 6,06 трлн.тенге в 2013 г.).
- В 2 раза возросли заемные источники финансирования (с 410,5 млрд.тенге в

2010 г. до 1232,4 млрд.тенге в 2013 г.), что связано с мерами Правительства и Нацбанка РК по обеспечению доступности заемных средств в целях индустриализации экономики и др.мерам господдержки.

- В 1,4 раза возросли вложения собственных средств за счет мер стимулирования их привлечения.

- Иностранные инвестиции за этот период сократились на 41% или на 476 млрд.тенге (с 1165,2 млрд. тенге до 688,7 млрд.тенге), что связано с общей мировой тенденцией оттока капитала из развивающихся рынков в развитые.

Из анализа также видно, что в 2013 году:

- 51,4% всех источников финансирования инвестиций занимают собственные средства, их доля возросла за четыре года на 5%;

- заемные средства - 20,3%, их доля возросла на 11%;

- бюджетные средства - 16,8%, их доля снизилась на 5%;

- иностранные инвестиции - 11,4% , их доля снизилась на 13%.

В целом для финансирования государственной программы ГПФИИР на 2010-2014 годы было выделено: - 4,1 трлн.тенге 100%

из них на:

- поддержку инфраструктуры, - 3,8 трлн.тенге 91% АПК и текущих расходов госорганов

- поддержку обрабатывающей промышленности - 382 млрд.тенге 9%

Однако, значительные средства, направленные на модернизацию экономики, пока не оказывают должного влияния на ее диверсификацию. С момента реализации ГПФИИР доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП не претерпела каких-либо существенных изменений, а в 2013 году она даже уменьшилась на 1% по сравнению с 2010 годом и составила всего лишь 10,3% в ВВП.

Это объясняется влиянием объективных факторов и действием законов рынка. Снижение доли обрабатывающей промышленности, несмотря на принимаемые меры, свидетельствует о наличии «голландской болезни»:

	2010 г.	2013 г.	2015 г.
Мировые цены на нефть, в среднем:			
- долл.за баррель	\$77	\$107	\$50
Доля обрабатывающей промышлен.:			
- в % к ВВП	11,3%	10,3%	11,2%

Обрабатывающей промышленности трудно угнаться за ценой на нефть!!!

Данные анализа свидетельствуют также и о том, что рост ВВП республики все еще в значительной мере зависит от темпов роста горнодобывающей промышленности и обеспечивается в основном экспортом сырьевых ресурсов – нефти и газа и др. сырьевых ресурсов. При этом свыше половины всех поступлений консолидированного бюджета государства обеспечивается за счет сырьевых доходов.

В последние годы наблюдаются некоторые положительные тенденции и драйверами экономического роста в Казахстане становятся новые сектора экономики, создаваемые в рамках инновационной индустриализации. Многие обрабатывающие отрасли демонстрируют рост. За годы реализации Государственной Программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 годы обрабатывающая промышленность выросла в 1,3 раза, химическая промышленность и производство строительных материалов – в 1,7 раза. Выпуск продукции машиностроения увеличился в 2,2 раза, а экспорт – в 3 раза. Реализовано более 800 индустриальных проектов. В 2015 году металлургическая промышленность выросла на 15%, химическая – на 3,2%. Производство минеральной продукции – на 3,2%, одежды – на 4%. Всемирный Банк и Азиатский Банк

Развития прогнозируют для Казахстана более высокие темпы экономического роста в 2016 году [6].

В ответ на глобальные вызовы современности и глобальный кризис 2015-2016 годов Казахстан впервые применяет упреждающую антикризисную стратегию, которая была озвучена в новом Послании Президента Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие».

Во-первых, уже начата реализация второй пятилетки индустриально-инновационного развития, то есть Казахстан создает экономику, независимую от сырьевых ресурсов.

Во-вторых, принята Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы Жол». Важный аспект антикризисных мер связан также с переходом национальной валюты тенге к плавающему курсу.

В-третьих, Казахстан реализует «План Нации. Сто конкретных шагов по реализации 5-ти институциональных реформ». Парламент практически завершил работу над законодательным обеспечением Плана Нации. Принято около 60 законов. Они начали работать с 1 января 2016 года, как и планировалось. В частности, устраняются административные барьеры для малого и среднего предпринимательства, совершенствуется государственное управление, образование и здравоохранение. Все эти меры придадут запас прочности государству, обществу, национальной экономике.

Несмотря на негативное влияние глобального кризиса, Казахстан по показателю глобальной конкурентоспособности Давосского экономического форума в настоящее время занял 42 место в мире, а в мировом рейтинге стран, создающих самые благоприятные условия для бизнеса занял 41 позицию.

Вместе с тем, еще многое предстоит сделать. В ближайшее десятилетие Казахстану необходимо [6]:

- обеспечить ежегодный рост экономики на уровне 5 процентов;
- увеличить экспорт обработанных товаров не менее чем в 2 раза по сравнению с 2015 годом и довести его до 30 миллиардов долларов в год;
- увеличить ежегодный объем инвестиций в экономику более чем на 10 млрд. долларов, а в целом за 10 лет – не менее чем на 100 миллиардов долларов;
- создать более 660 тысяч новых рабочих мест, увеличить производительность труда в 2 раза.

Такие темпы роста могут быть обеспечены только за счет формирования новых драйверов, обеспечивающих приток экспортных доходов. В этой связи, *важно улучшить инвестиционный климат в Казахстане и привлечь частные инвестиции с акцентом на транснациональные корпорации. Необходимо формировать благоприятную среду для привлечения «сложных инвестиций».*

Безусловно, страны, стремящиеся привлечь значительные прямые иностранные инвестиции (ПИИ), должны принимать меры по продвижению инвестиций. Продвижение инвестиций сочетает в себе разработку благоприятной инвестиционной политики, создание положительного образа страны в глазах потенциальных инвесторов, осуществление целевого привлечения ПИИ путем идентификации перспективных иностранных компаний и предоставления услуг инвесторам. Среди государств – участников ОБСЕ успешными примерами того, какими методами можно добиться благосклонности инвесторов, являются Чешская Республика, Ирландия и государства Балтии. В конечном счете, чем более благоприятен инвестиционный климат в стране, тем более привлекательные деловые предложения он позволяет представить инвесторам [7, с.15].

Сохранение положительных темпов роста экономики и дальнейшая инновационная индустриализация экономики будет основана на диверсификации экономики, привлечении инвестиций, развитии малого и среднего бизнеса, модернизации инфраструктуры и увеличения транзитного потенциала страны.

В ближайшие годы продолжится политика дальнейшего инновационного развития и индустриализации экономики страны в рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы, а также Программы развития сферы услуг. Несмотря на то, что это уже вторая индустриальная пятилетка, проблема с финансовыми ресурсами так и не была решена.

Между тем, решение ключевой задачи новой индустриализации Казахстана будет определять, войдем ли мы в число 30-ти самых развитых стран мира или так и останемся поставщиками сырья и товаров с невысокой долей добавленной стоимости на мировые рынки. Чтобы переломить тенденцию, нужны усилия государства по созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности перерабатывающих производств. Это сложная и комплексная задача. Ее реализация усложняется в условиях новой экономической реальности, поскольку банковская система Казахстана испытывает в настоящее время определенные трудности с привлечением дополнительных источников финансирования для кредитования экономики. Банковские кредиты очень дорогие и предоставляются на короткие сроки, поскольку у банков нет доступа к долгосрочному дешевому фондированию и они не могут предоставить клиентам длинные деньги, что замедляет рост количества инвестиционных проектов в несырьевых секторах экономики, на реализацию которых нужны длинные деньги сроком на 5-7 лет и более.

Казахстанский фондовый рынок также недостаточно развит и на сегодня он не способен удовлетворить потребности реального сектора экономики в финансовых ресурсах. Средства накопительных пенсионных фондов, страховых компаний, паевых инвестиционных и других фондов пока слабо работают на подъем и развитие отечественной промышленности. Следовательно, нужно создать законодательные механизмы привлечения этих ресурсов в реальный сектор экономики.

В этой связи, важно задействовать все имеющиеся в стране внутренние финансовые ресурсы, а также привлечь в страну как можно больше прямых иностранных инвестиций для решения ключевых задач по диверсификации и модернизации экономики, сместив акцент с кредитных ресурсов, поскольку они сегодня очень дорогие и предоставляются на короткие сроки.

Следует иметь в виду, что прямые иностранные инвестиции гораздо дешевле и они могут быть привлечены на более длительные сроки 5-10-15-20 лет. Значительным их преимуществом является и то, что в Казахстан вместе с деньгами приходят и новые технологии и инновации в различные сферы экономики. Это очень важно, с точки зрения повышения эффективности и результативности инвестиций.

В отсутствие должного финансирования со стороны коммерческих финансовых институтов эту нишу на казахстанском рынке пришлось занять государству через систему национальных холдингов и институтов развития. Система институтов развития была расширена и настроена с учетом нужд индустриально-инновационного развития. *Были опробованы различные инструменты поддержки индустриального развития: субсидирование процентных ставок, возмещение расходов и предоставление грантов на инновации и внедрение технологий, возмещение части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности, гарантирование кредитов и прочее.* Такие меры были предприняты Правительством Казахстана, но положение дел существенно не изменилось.

Таким образом, в настоящее время у большинства казахстанских предприятий есть только два источника финансирования – собственные средства и кредиты банков. В целом стоимость программы индустриализации на пять лет была определена в сумме 6,5 трлн.тенге. Но это не только бюджетные средства, но и внутренние и внешние частные инвестиции, средства национальных компаний, национальных управляющих холдингов и других госорганизаций.

Наиболее часто применяемой формой финансирования в Казахстане являются транши Фонда развития предпринимательства через банки второго уровня, а также субсидирование ставки и гарантирование займов по проектам в приоритетных отраслях в соответствии с

программой «Дорожная карта бизнеса-2020» (ДКБ), принятой в рамках ГПФИИР в 2010 году, а также ряда других программ по развитию моногородов и аграрного сектора, принятых позже.

По условиям ДКБ, вознаграждение по банковскому кредиту и финансовому лизингу не может превышать 14%, из которых государство компенсирует половину, так что заемщику кредит обходится в 7% годовых. Более лучшие условия финансирования предусмотрены программами «Даму» и Банка развития Казахстана (БРК) по обусловленному размещению средств Национального фонда РК: ставка для субъектов малого и среднего предпринимательства снижена до 6%.

В 2014 году из республиканского бюджета для субсидирования ставки вознаграждения по кредитам/лизинговым сделкам банков второго уровня и лизинговых компаний было направлено 27,7 млрд.тенге. За счет этих средств были снижены кредитные ставки по финансированию порядка 1500 проектов. В 2014 году было заключено 445 договоров гарантии. Сумма кредитов, выданных под гарантию «Даму» в 2014 году составила 15,3 млрд.тенге, а сумма гарантий – 7,6 млрд.тенге.

Как показывают данные анализа, Правительство Казахстана избрало политику модернизации экономики через активное участие государства в дальнейшей диверсификации экономики через выполнение государственных программ индустриализации и «Нурлы жол», реализацию приоритетных проектов агропромышленного комплекса и поддержку малого и среднего бизнеса, обеспечивая занятость и деловую активность. В этом решении есть как политические, так и экономические аспекты.

С одной стороны, такое решение основывалось на моральном выборе руководства страны по ускоренной модернизации национальной экономики, а с другой - на объективном понимании, что природные ресурсы ограничены, а обрабатывающие сектора экономики не конкурентоспособны и не привлекательны на данный момент для частного капитала.

В преддверии очередной волны глобального экономического кризиса в Послании Главы государства Н. Назарбаева «Нұрлы жол – путь в будущее» (от 11 ноября 2014 года) в целях обеспечения экономического роста страны в условиях непростой ситуации в мире была обозначена новая экономическая политика, которая предполагает системное преобразование экономики за счет масштабных инвестиций в инфраструктуру будущего. В периоды зяжного кризиса именно инфраструктурное развитие становится главным инструментом возрождения экономического роста. План инфраструктурного развития, рассчитанный на пять лет, нацелен на поддержку тех отраслей, которые создают наибольший эффект экономического роста и занятости населения. «Нұрлы жол» станет двигателем роста экономики в ближайшие годы и позволит Казахстану противостоять современным угрозам.

Вместе с тем, успешно реализовать все намеченные задачи без дополнительных финансовых ресурсов достаточно сложно. Именно поэтому было принято решение о дополнительном выделении средств из Национального фонда страны, поскольку в нынешних условиях назрела необходимость использовать эти средства на благо всех казахстанцев. В те годы, когда ситуация на внешних рынках была благоприятной, а цены на нефть и экспортную продукцию – высокими, Казахстан откладывал в Национальный фонд доходы от добычи и продажи своего сырья. Благодаря этому сегодня Казахстан обладает прочной финансовой «подушкой безопасности» и имеет возможность реализовывать за счет накопленных средств проекты, которые дадут импульс для дальнейшего устойчивого развития страны. Значительные объемы средств будут направлены на создание новых предприятий, строительство дорог, социального арендного жилья, решение проблем аварийных школ и трехсменного обучения, дальнейшую реализацию программ развития здравоохранения, образования, сельского хозяйства и другие цели.

С учетом финансовых возможностей, в том числе экономии от коррекции обменного курса тенге, было принято решение о выделении средств в 2016 году на дополнительные антикризисные меры по следующим направлениям [8]:

- стимулирование строительства жилья – 360 млрд.тенге;
- ускорение реализации инфраструктурных проектов – 194,5 млрд.тенге;
- поддержка малого и среднего бизнеса и базовых отраслей экономики – 1 трлн. 450 млрд.тенге за счет средств свободных пенсионных накоплений;
- поддержание деловой активности и занятости населения – 100 млрд.тенге из специального резерва Правительства.

В целом, реализация Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы Жол» на 2015-2019 годы обеспечит развитие транспортно-логистической, энергетической и индустриальной инфраструктуры страны. Будет начата модернизация жилищно-коммунального хозяйства, сетей водо- и теплоснабжения, строительство школ и жилья, и продолжена активная поддержка малого и среднего бизнеса. Программа окажет мультипликативный эффект на увеличение объемов строительства, производства в смежных отраслях обрабатывающей промышленности, объемов транспортировки и логистики и других видов услуг.

Как свидетельствует казахстанская практика, бюджетный инвестиционный процесс показал свою результативность. Бюджетные инвестиции обеспечивают устойчивые тенденции экономического роста и создают необходимые условия для социально-экономического развития страны.

Вместе с тем, на всех этапах его становления и развития наблюдается множество проблем: *нерациональное использование бюджетных средств, несоответствие фактически достигнутых показателей бюджетных инвестиционных проектов планируемыми показателям, отсутствие качественной методологии оценки их результативности.*

В этой связи, перед бюджетными получателями стоят две основные задачи: повышение отдачи от вложенных бюджетных средств и обеспечение всех социальных обязательств перед населением.

Поэтому *важно осуществлять постоянный мониторинг и оценку проводимой политики диверсификации, снижения проявления коррупции в распределении бюджетных инвестиций, эффективности отбора инвестиционных проектов,* так как стоимость диверсификации очень высока и провалы могут повлиять не только на бюджетную политику, но и на макроэкономическую ситуацию в целом.

Следует также *обеспечить жесточайший контроль за эффективным расходованием бюджетных средств, усилить персональную ответственность Администраторов бюджетных программ и акимов всех уровней.*

Необходимо повысить роль органов государственного финансового контроля, а также их ответственность за реализацию задач по обеспечению прозрачности расходования бюджетных средств, результативности их использования и укрепления в стране финансовой дисциплины.

Наряду с этим, в условиях ограниченности финансовых ресурсов государства, необходимо обеспечить развитие дополнительных источников финансирования новой индустриализации. В частности, целесообразно:

выпускать инфраструктурные облигации для того, чтобы предприниматели могли пользоваться «длинными деньгами»;

при реализации второй пятилетки ГПФИИР (2015-2019 гг.) более активно применять модель государственно-частного партнерства, суть которой заключается в предоставлении частному бизнесу возможности оказывать услуги (производить продукцию) на базе созданной государством инфраструктуры;

совершенствовать венчурное финансирование, использовать мировой опыт США и Европейского союза по использованию венчурных инвестиций в высокотехнологичных и инновационных компаниях при внедрении и развитии инноваций в Казахстане.

Литература:

1. Основные социально-экономические показатели Казахстана. Статистический ежегодник. Агентство РК по статистике. – Астана, 2011-2015гг. - <http://www.stat.kz>.
2. Прогноз социально-экономического развития РК на 2016-2020 годы Министерства национальной экономики РК, одобренного 17 ноября 2015 года на Заседании Правительства РК.
3. Kazakhstan, 2014, №2, с.13.
4. Годовой отчет АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» за 2013год // Интернет-ресурс: http://www.kaznexinvest.kz/about/report/annualrep_2013_rus1.pdf.
5. «Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 годы». www.zakon.kz.
6. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 года. «Казахстан в новой глобальной реальности»: рост, реформы, развитие».
7. Руководство по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата ОБСЕ., 2006. - 188 с.
8. Расширенное заседание Правительства РК 10 февраля 2016 года. Zakon.kz пресс-служба Акорды.

ИЗМЕНЕНИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

Садвокасова К.Ж.

ЕНУ им.Л.Н.Гумилева, г.Астана

Парусимова Н.И.

Оренбургский государственный университет, Россия, г.Оренбург

E-mail: parusimni@mail.ru

Как считают большинство зарубежных ученых-экономистов и стран СНГ, в том числе и Казахстана, денежно-кредитная политика, является составной частью единой государственной экономической политики, которая в свою очередь включает - налоговую, бюджетную политику, социальную, внешнеэкономическую и предусматривает меры по решению проблем в каждом из этих составных частей.. Эффективность денежно-кредитной политики согласованностью работы всех составных частей единой государственной экономической политики. денежно-кредитное регулирование — это осуществление кратко- и долгосрочных мероприятий по управлению динамикой денежного оборота.

Основным проводником денежно-кредитной политики и органом, осуществляющим денежно-кредитное регулирование являются центральные банки государств. Объектами воздействия денежно-кредитной политики выступают спрос и предложение денег, которые изменяются в результате действий денежных властей, коммерческих банков, решений реального сектора экономики и населения.

В свою очередь под денежно-кредитным регулированием понимается совокупность осуществляемых центральным банком мер, направленных на изменение денежной массы в обращении, объема выдаваемых кредитов, уровня процентных ставок и других показателей денежного обращения.

При этом предполагается применение определенных мер со стороны государства, прежде всего в лице независимого центрального банка, воздействующих на динамику денежного оборота. Причем в разных государствах центральные банки могут называться по-разному, к примеру в США - ФРС, в России Центральный банк, в Англии - Банк Англии, в Казахстане - Национальный банк, но выполняют они одинаковые функции и задачи, которые устанавливаются законодательством этих стран. Одной из важнейших задач, поставленных