



CENTER FOR
ANALYTICAL
RESEARCH &
EVALUATION



Erasmus+

Jean Monnet Modules

**« ХАЛЫҚТЫҢ ӨМІР СҮРУ САПАСЫ МЕН ҰЛТТЫҚ
ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ »**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-
практической конференции**

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific
and practical conference**

**«STATE AUDIT IN ENSURING THE HIGH QUALITY OF
LIFE OF THE POPULATION AND NATIONAL
SECURITY»**

АСТАНА 2023

УДК 657(069)
ББК 65.052.21
С 23

С Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности» = Collection of reports of the international scientific and practical conference «State audit in ensuring the high quality of life of the population and national security» = «Халықтың өмір сүру сапасы мен ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Астана: - 497 б.

ISBN 978-601-337-851-0

Жинаққа мемлекеттік аудит органдары қызметкерлерінің, ғылыми қызметкерлердің, ғалым-экономистердің, қаржы саласы және мемлекеттік аудит мамандарының, профессор-оқытушылар құрамының және білім алушылардың халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of employees of state audit bodies, researchers, economists, specialists in the financial sector and state audit, faculty and students on topical issues of state audit in ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады работников органов государственного аудита, научных работников, ученых-экономистов, специалистов финансовой сферы и государственного аудита, профессорско-преподавательского состава и обучающихся по актуальным вопросам государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности

ISBN 978-601-337-851-0

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2023

4. Динамические показатели выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду в Казахстане за 2019-2021 годы.
[/https://stat.gov.kz/official/industry/157/statistic/7/](https://stat.gov.kz/official/industry/157/statistic/7/)
5. Динамические показатели окружающей среды за 2019-2021 года в РК.
[/https://www.stat.gov.kz/official/industry/157/statistic/8/](https://www.stat.gov.kz/official/industry/157/statistic/8/)

ЗНАЧИМОСТЬ ОЦЕНКИ ВЛИЯНИЯ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННЫХ КОМПАНИЙ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ

Бекишева А.Т.

Магистрант 1 курса ОП «Государственный аудит»
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана,
Республика Казахстан
E-mail: a.bekisheva@bk.ru

Аннотация. Статья посвящена проблемам оценки влияния квазигосударственных компаний на развитие экономики Казахстана в целом в постпандемический период. Предмет изучения – вопросы значимости оценки социально-экономической эффективности деятельности квазигосударственного сектора. Практическая ценность заключается в том, что исследование может быть полезно в совершенствовании методологии оценки влияния квазигосударственного сектора на экономику, повышения результативности менеджмента квазигосударственных компаний и вклада в развитие экономики, а также для дальнейшего развития системы государственного аудита, финансов и соответствующего законодательства в РК. Основой исследования послужили фундаментальные и прикладные исследования в области государственного аудита, финансового контроля.

Ключевые слова. Аудит, финансовые аспекты, повышение эффективности, оценка социальной результативности.

ПАНДЕМИЯДАН КЕЙІНГІ КЕЗЕҢДЕ КВАЗИМЕМЛЕКЕТТІК КОМПАНИЯЛАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТИІМДІЛІГІН БАҒАЛАУ

Аннотация. Мақала квазимемлекеттік компаниялардың пандемиядан кейінгі кезеңде Қазақстан экономикасының дамуына әсерін бағалау мәселелеріне арналған. Зерттеу пәні – квазимемлекеттік сектор қызметінің әлеуметтік-экономикалық тиімділігін бағалау маңыздылығы. Зерттеудің практикалық құндылығы мынада: квазимемлекеттік сектордың экономикаға әсерін бағалау әдіснамасын жетілдіру, квазимемлекеттік компаниялардың менеджментінің нәтижелігін және экономиканың дамуына қосатын үлесін арттыру, сондай-ақ мемлекеттік аудит жүйесін, қаржы және ҚР-дағы тиісті

заңнаманы одан әрі дамыту үшін пайдалы болуы мүмкін. Зерттеудің негізін мемлекеттік аудитпен қаржылық бақылау саласындағы іргелі және қолданбалы зерттеулер құрайды.

Кілт сөздер. Аудит, қаржылық аспектілер, тиімділікті арттыру, әлеуметтік нәтижені бағалау.

ASSESSING THE SOCIO-ECONOMIC PERFORMANCE OF QUASI-PUBLIC COMPANIES IN THE POST-PANDEMIC PERIOD

Annotation. The article deals with the problems of assessing the impact of quasi-state companies on the development of Kazakhstan's economy as a whole in the post-pandemic period. The subject of the study is the relevance of assessing the socio-economic performance of the quasi-public sector. The practical value lies in the fact that the study can be useful in improving the methodology for assessing the impact of the quasi-public sector on the economy, improving the management performance of quasi-public companies and their contribution to economic development, as well as for the further development of public audit, finance and related legislation in Kazakhstan. The research was based on fundamental and applied research in the field of public audit and financial control.

Keywords. Audit, financial aspects, efficiency improvement, social performance assessment.

Введение.

Под субъектами квазигосударственного сектора (далее – СКГС) в Казахстане принято понимать широкий круг предприятий, в том числе и государственных учреждений. В законе «О государственном аудите и финансовом контроле» под субъектами КГС понимаются госпредприятия, ТОО и АО, в том числе национальные управляющие холдинги, нацкомпании, учредителем, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами РК.

На сегодняшний день в РК насчитывается более 27,3 тыс. субъектов квазигосударственного сектора. Это могут быть как государственные школы или международный аэропорт, так и АО НК «КазМунайГаз». Связано это с тем, что в законодательстве нет понятия, которое бы разграничивало те компании, которые принадлежат государству и работают на экономику, и те компании, которые предоставляют какие-либо сервисные услуги и являются бюджетозависимыми предприятиями. В результате того, что нет четкого понимания, идут и расхождения в оценке влияния квазигосударственного сектора на экономику [4].

Субъекты квазигосударственного сектора играют значительную роль в экономической политике Республики Казахстан. Они участвуют в государственных и правительственных программах развития, в рамках которых используют бюджетные средства. Следовательно, актуальность оценки влияния

на экономику страны деятельности юридических лиц, относящихся к субъектам квазигосударственного сектора, в рамках государственного аудита возрастает из года в год.

Методы. Для написания данной статьи были использованы: кабинетный метод исследования, контент анализ источников и публикаций. Для анализа ситуации изучались аналитические отчеты Счетного комитета, а также годовые финансовые отчеты субъектов квазигосударственного сектора. Для обработки первичной информации использовались общенаучные методы анализа и синтеза, экономико-статистический и расчетно-конструктивные методы исследования. Была использована информация о состоянии некоторых активов государства, которая подлежит уточнению.

Результаты.

Квазигосударственный сектор в любом государстве является фундаментом экономики страны, на котором базируются все современные процессы, как с точки зрения институциональной принадлежности, так и с точки зрения отраслевой структуры. Поскольку активы государства представляют собой достаточно сложную и многоуровневую систему, управление ими со стороны государства считается достаточно многогранным процессом.

В основе современного управления структурными преобразованиями экономики лежит проблема поиска эффективных методов, механизмов и направлений управления развитием национального потенциала, включая формирование эффективной системы управления государственными ресурсами, в которой особое место занимает государственный контроль как стратегический фактор эффективного использования бюджетных средств и государственной собственности в целом [2].

Более трудной методической задачей является оценка социальной результативности, которая связана с выявлением конечного социального эффекта для общества в целом или определенной части населения, полученного в результате выполнения СКГС возложенных на нее функций и задач. Для этого необходимо наличие совокупности конкретных и количественно измеримых показателей, отражающих выполнение той или иной функции или задачи, а также характеризующих запланированные социальные результаты. Отсутствие таких показателей требует проведения дополнительной работы по созданию методик и критериев, на базе которых можно было бы оценить социальную результативность использования государственных средств [3].

Изучение и обобщение международного опыта позволяет сделать вывод, что в странах членах ОЭСР для оценки эффективности деятельности организаций, сходных по характеристикам с субъектами квазигосударственного сектора Республики Казахстан, используется дифференцированный подход, подразумевающий различные критерии оценки эффективности деятельности в зависимости от типологии указанных организаций [4].

В настоящее время Министерство национальной экономики РК разработало концепцию законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам развития

квазигосударственного сектора», которое находится на публичном обсуждении. Согласно проекту данной концепции, квазигосударственный сектор в Казахстане будет подчинен единой политике и разделен в зависимости от источника финансирования, целей и задач на группы с разной судьбой. Все организации с госучастием разделяют на две группы: экономические и неэкономические, для КГС будут уточнены критерии участия в предпринимательской деятельности. Таким образом, госорганы получают унифицированный набор правил управления госпредприятиями с расставленными рычагами воздействия, сами СКГС окажутся в среде, где автоматически определена их судьба и предельно сокращен риск конфликта интересов [1].

Методология проведения аудита эффективности деятельности субъектов квазигосударственного сектора, по мнению некоторых исследователей, должна включать раздел оценки влияния СКГС на экономику, направленную на выявление места и роли объекта аудита в экономике страны, региона, отрасли, а также в достижении социально-экономических целей и обеспечения устойчивого роста качества уровня жизни населения [5].

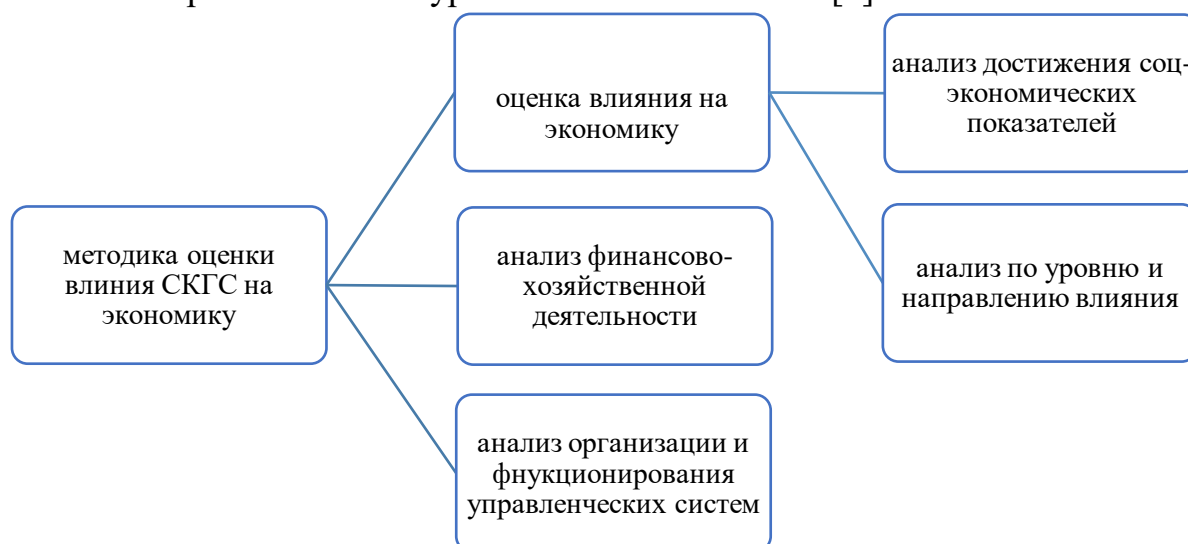


Рис.1 Структура методологии оценки влияния деятельности СКГС

Оценка влияния СКГС на экономику может проводиться:

- на основе временного подхода,
- на основе подхода по области или уровню влияния
- на основе подхода по направлениям социально-экономического развития.

временный подход	подход по области или уровню влияния	подход по направлениям социально-экономического развития
-------------------------	---	---

<p>проводится предварительная оценка влияния – на стадии создания СКГС (для действующих СКГС оценка ожидаемого влияния); текущая оценка влияния в процессе работы, то есть оценка стабильных и долговременных последствий деятельности</p>	<p>оценка может проводиться на региональном или отраслевом уровнях. Можно оценить: - прямое влияние (рост занятости за счет создания рабочих мест, товарное насыщение рынка, увеличение зоны покрытия услугами и т.п.) - комплексное влияние (рост производства в отраслях, рост занятости в смежных отраслях и объектах инфраструктуры)</p>	<p>проведение оценки влияния на социальное, экономическое, бюджетное, инфраструктурное развитие роль и место в промышленной и социальной инфраструктуре, а также воздействие на окружающую среду</p>
--	--	--

Таб.1 Подходы при оценке влияния СКГС на экономику

При этом, рассмотренный перечень направлений социально-экономического развития, влияние деятельности СКГС на которые предлагается оценивать, является примерным и может быть изменен или расширен, исходя из региональной или отраслевой специфики и цели, поставленной перед государственными аудиторами. Выбор того или иного подхода определяется аудиторской группой, исходя из профессионального суждения государственного аудитора. По результатам анализа полученных результатов государственный аудитор на основе итоговой оценке о влиянии деятельности СКГС на социально-экономическое развитие республики (отрасли, региона), должен формировать выводы и рекомендации для повышения уровня влияния и эффективности деятельности СКГС [3].

Заключение.

На сегодняшний день при проведении аудита эффективности СКГС основным критерием является то, насколько рационально были использованы средства, полученные от государства, при этом влияние (прямое и/или косвенное) оказываемое на отрасль в результате работы СКГС остается без внимания. Вместе с тем, учитывая количество и разнообразие действующих СКГС (более 27 тысяч) и объемы денежных средств, выделяемых для поддержания деятельности СКГС, необходимо проводить анализ социально-экономического эффекта от их деятельности, общую оценку влияния на развитие экономики, то есть наблюдается ли рост занятости за счет создания рабочих мест, какой уровень товарного насыщения рынка, имеется ли увеличение зоны покрытия услугами, какое воздействие на окружающую среду и т.д.

Для этого необходимо разработать ожидаемое влияние субъектов КГС на экономику, наличие совокупности конкретных и количественно измеримых показателей, отражающих выполнение той или иной функции или задачи, а также характеризующих запланированные социальные результаты. Отсутствие таких показателей требует проведения дополнительной работы по созданию методик и критериев, на базе которых можно было бы оценить социальную результативность использования государственных средств.

Подобная оценка влияния позволит в дальнейшем усовершенствовать систему государственного аудита, финансов и соответствующего законодательства в РК, повышая результативность менеджмента квазигосударственных компаний и их вклада в развитие экономики.

Список литературы.

1. Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития квазигосударственного сектора» <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14380981> [Дата обращения 19.03.23];

2. Концепция государственного аудита <https://articlekz.com/article/17809> [Дата обращения 19.03.23];

3. Государственный аудит как средство управления экономикой <https://aerc.org.kz/articles/ekonomicheskie-issledovaniya/gosudarstvennyj-audit-kak-instrument-upravlenija-ekonomikoj?lang=kz> [Дата обращения 19.03.23];

4. Повышение эффективности управления государственными ресурсами <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=38835> [Дата обращения 19.03.23];

5. Особенности проведения государственного аудита эффективности деятельности субъектов квазигосударственного сектора. Карыбаев А.А., Жамкеева М.К. // Статистика, учет и аудит, 3(74) 2019, с.37-46

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА:КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ

Бектурова А.Т.

докторант курса ОП «Государственный аудит»

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана,
Республика Казахстан

E-mail: orik_03@mail.ru

ORCID <http://orcid.org/0000-0002-9583-7959>

Сембиева Л.М.

доктор экономических наук,

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана,
Республика Казахстан

E-mail: sembiyeva@mail.ru

ORCID <http://orcid.org/0000-0001-7926-0443>

Аннотация. С переходом на международные стандарты бухгалтерского учета, аудита, государственного аудита в Казахстане встал вопрос необходимости оценки степени их применения. На сегодняшний день отсутствует комплексная методика оценки эффективности применения