

УДК 3.32.327

СОВРЕМЕННЫЕ РОССИЙСКО –УКРАИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ФАКТОР

Федотенкова Наталья Игоревна

fedotenkova_nata@inbox.ru

Магистрант 2 курса, научно-педагогического отделения специальности 6М020200 –
Международные отношения ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан
Научный руководитель – к.и.н., доцент Д.К.Ерниязов

Внешнеполитические отношения между Россией и Украиной претерпели существенные изменения в отрицательную сторону. Смена власти на Украине в феврале 2014 года, смена приоритета внешней политики Украины (евро интеграция), последующее присоединение Крыма к России, а также начавшаяся война на востоке Украины стали основными факторами в ухудшении отношений между государствами. Посол Украины в России Владимир Бельченко был срочно отозван 17 марта 2014 года, таким образом, дипломатические отношения были приостановлены, но официально не разорваны.

Рассмотрим факторы, которые привели к ухудшению отношений между Украиной и Россией во всех сферах, не только в энергетической, но и в культурной и политической.

Таковыми факторами являются: 1) Непризнание новым правительством Украины вхождение Крыма в состав России. Территория Крыма была признана «временно оккупированной», в ответ на референдум в Крыму Украина закрыла крымские порты для иностранных судов; 2) Второй причиной стал конфликт в Донбассе. Начало вооруженных конфликтов на востоке Украины, в Донецкой и Луганской области было принято, как провокация со стороны России, поскольку власти Украины убеждены в том, что военную помощь ополченцам оказывает российская сторона. Данные причины стали основой для обвинения России в военной агрессии; 3) Прекращение участия в работе СНГ с 19 марта 2014 года; 4) Украинские власти вводят санкции в отношении не только Крыма и Севастополя, но и в целом России, вводя ограничения для ввоза товаров и туристов из России. Также после введения санкций Украиной против России к ним присоединяется и ЕС, ограничения были введены для всех предприятий, которые работали в Крыму и Севастополе. А также ряда

Российских концернов и финансовых учреждений. Данный факт очень сильно повлиял на экономическое сотрудничество между странами.

Все эти факторы, а также неоднократные нападения и погромы на российские компании, и дипломатические представительства в Украине, а также бездействие правоохранительных органов Украины показывало отношение украинских властей к России, а также нарушало принципы Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года. Что еще более усиливало конфликтные отношения между Россией и Украиной.

Как известно в июне 2014 года Россия становится членом «контактной группы» созданной между Украиной, Россией и организацией ОБСЕ, которая была создана для урегулирования вооруженного конфликта в Донецкой и Луганской областях. Результатами работы данной группы стало подписание Минских соглашений в сентябре 2014 года и 12 февраля 2015 года. В которых был согласован план мирного урегулирования конфликта и прекращение огня. В последующем развитии Минские соглашения будут продлены 30 декабря 2015 года до 2016 года.

Также пути урегулирования конфликта были обсуждены в рамках Нормандских переговоров (лидерами России, Украины, Франции и Германии) во Франции 6 июня 2014 года.

Первые переговоры по экономическим вопросам, на двустороннем уровне между Россией и Украиной были проведены 26 августа 2014 года в Минске, когда Президенты России и Украины В.В.Путин и П.Порошенко обсудили ряд вопросов после консультаций в формате Таможенный союз- Украина – ЕС. В результате отказа в августе 2014 года экспорта военной продукции Украины в Россию, было денонсировано, 20-21 мая 2015 года, соглашение 1993 года о военно-техническом сотрудничестве между государствами.

Украина также ввела мораторий на выплату долга России полученной правительством Н. Азарова в декабре 2013 г. (3 млрд.долл) В ответ Россия потребовала международное судебное разбирательство. Все эти и другие факторы говорят о крайнем ухудшении ситуации между государствами.

После того как с 1 января 2016 года вступила в силу экономическая часть соглашения об ассоциации Украины с ЕС, в связи с этим Россия закрыла зону свободной торговли СНГ в отношении Украины, запретила ввоз товаров из Украины.

В энергетической сфере начинаются существенные изменения, а именно в 2015 году Киев отказался от поставки газа из России, вместо этого поставка газа стала еще более сложной. Так называемый реверсная поставка газа предполагает поставку того же российского газа, через страны посредники – Польшу, Венгрию, Словакию. Соответственно цена на российский газ для Украины в данных условиях стала существенно выше чем раньше. И несмотря на то что «Нафтогаз» утверждает, что поставки топлива стали намного дешевле для Украины в реверсном подходе, однако статистические данные Министерства торговли Украины говорят об обратном. Так по данным министерства, в августе 2017 года Украина закупала газ по 211 долларов за 1 тыс.куб.метр в январе 2018 стоимость газа достигла 230 долларов за 1 тыс. куб.метр. Россия предлагала Киеву газ по цене около \$195 за 1 тыс. кубометров. Что было бы существенно дешевле для Украины, однако, как показала реальность Украинская сторона все равно перешла на реверсную поставку газа.

Российские энергетические аналитики, такие, например, как глава аналитического управления Фонда энергобезопасности А.Пасечник утверждает, что нельзя делать долгосрочные прогнозы в отношении энергетической сферы Украины. Другие эксперты, также считают, что, если Украина не будет модернизировать свою газотранспортную систему она превратится в грудку металла. Переход на реверсную форму транспортировки газа в Украину, инициированную украинскими властями, приводит к ряду проблем, поскольку в случае нехватки в зимний период топлива для обеспечения нужд государства, Украине придется пойти на соглашения с Россией о прямых поставках газа в Украину, однако в следствии вышеперечисленных факторов, а также ранее не достигнутых договоренностей Газпром согласится на поставку газа, но в рамках более жестких условий,

чем это было ранее, что означает поставку газа по предварительной предоплате. Продолжающаяся война между Газпромом и Нафтогазом, приводит к взаимной критике двух компаний, что еще более усугубляет ситуацию[1].

Вместе с отказом от российского газа Киев инициировал несколько судебных исков в отношении компании Газпром. Претензии Нафтогаза были озвучены в трибунале Постоянной палаты третейского суда в Гааге, согласно претензиям Украины, она требует компенсацию убытков, которые были понесены в следствии потери крымских активов. Ущерб оценивается в 5 млрд.долл. Также украинская сторона требует привести положения контракта в соответствии с требованиями «Третьего энергопакета» ЕС, что позволило бы повысить транзитные тарифы для России. Кроме того Украина инициировала требование антимонопольного комитета, согласно требованиям которого Газпром должен выплатить 6 млрд.долл штрафа в связи с нарушением правил естественной монополии.

Переход на реверсные поставки для Украины грозит не только высокими ценами на газ, но и риском и зависимостью от стран-посредников. Поскольку покупка газа через-третьи руки создает зависимость от третьих участников. Так в 2015 году произошел инцидент с Варшавой, когда она приостановила реверс топлива Украине без объяснения причин, также власти Венгрии приняли в 2014 году решение о том, что необходимо сократить реверс газа в Украину, объясняя это причинами наращивания собственных запасов газа[2].

Нельзя не учитывать и причины политического характера, которые могут усугубить отношения между Украиной и странами реверсной зоны, поскольку отношения между восточноевропейскими странами и Украиной нельзя назвать спокойными и стабильными. Так, Венгерское, а вслед ему и Румынское правительство неоднократно критиковало законодательство Украины в сфере образования, указывая, что данный закон противоречит законодательству Европы. Также Венгрия поднимала вопрос о придании статуса автономии территории, где проживают закарпатские венгры[3].

Также имеются противоречия с Польшей, несмотря на развитие между Украиной и Польшей обороной и экономической политики, Польша не забывает исторические счета украинским националистам. Так, в начале 2015 года в период с января по апреля было транспортировано через Польшу в Украину более 62 млн.куб.метров газа, как отмечала польская газета GAZ-SYSTEM S.A с 1 мая 2015 года через польскую станцию Германовичи была прекращена поставка газа в Украину. Также прекратила поставку газа в Украину и компания Венгрии - FGSZ. В целом, как отвечают специалисты в сфере международных отношений, те страны через которых проходит реверс газа в Украину имеют противоречивые интересы в отношении Киева. Так, например, Венгрия заявила о намерении участия в разработке проекта «Северный поток - 2», кроме того Будапешту в будущем выгоднее напрямую транспортировать российский газ чем быть реверсной зоной для Украины. Также Польша имеет планы стать энергетическим хабом для Европы, тем самым вытеснив Украину, которая планирует использовать еще советские газохранилища в целях стать энергетическим хабом для ЕС. Между данными странами существует множество, кроме перечисленных проблем и противоречий, которые могут сыграть плохую роль при дальнейшем развитии энергетического сотрудничества[3].

Для Европы альтернативой поставок российского газа может стать поставка СПГ топлива – сжиженного природного топлива из стран Ближнего Востока. На сегодняшний день Катар является лидером в производстве сжиженного газового топлива, также США, Австралия. Россия наращивает производство СПГ, уже в конце 2017 года энергетический проект России «СПГ-Ямал» начал свою работу, были осуществлены первые поставки сжиженного топлива в Великобританию. Однако рынок СПГ на сегодняшний день крайне нестабилен, по мнению Британских экспертов из «Бритиш петролеум» к 2035 году доля транспортировки СПГ достигнет 51% общей доли торговли газом, в это же время эксперты из компании В то же время эксперты из компании «Shell» считают, что объёмы торговли СПГ газом к 2030 году увеличатся только на 25% от общего торгового объема мировых энергоресурсов. Со стороны США также идет политика на снижение цен на СПГ для

Европейского рынка, что не выгодно для Украины. Как полагают эксперты после закрепления на европейском рынке американские производители поднимут цены на газ. Поэтому ЕС не спешит отказываться от российских поставок энергоресурсов[4].

По оценкам американских специалистов Европейский союз будет ориентироваться на российский газ еще около 20 лет. Украина же не может импортировать СПГ не только из-за дороговизны, но и из-за неулаженных споров с Турцией которая отказывается открыть пролив Босфор для транзита СПГ не увенчалась успехом. Глава Нафтогаза А.Коболев заявил журналу The Wall Street Journal что для Украины серьезным препятствием для поставки СПГ является Турция. Однако, как отмечают эксперты, даже если Анкара откроет пролив Босфор для транспортировки СПГ Украине это будет иметь мало эффективности, так как Украина не обладает необходимыми мощностями для газификации СПГ. Для этого украинской стороне необходимо построить инфраструктуру в Одессе. Тем более такие планы были еще при правительстве Януковича, но так как они до сих пор не были осуществлены, это становится наименее возможным на современном этапе[5]е.

Поэтому реверс газа является для Киева единственной альтернативной заменой прямым поставкам газам, однако эта альтернатива весьма противоречива так как спровоцирована антироссийскими настроениями современного правительства Украины.

Однако следует отметить, что для России реверс газа является даже выгодным, так как предполагает диверсификацию поставок российского газа, по сути Газпром не несет никаких убытков от такой схемы поставок, для Украины же это несет только политические выгоды в экономическом плане страна терпит только убытки.

При этом нехватка реверсного газа из Европы вынуждает Украину наращивать вновь поставки газа напрямую из России. И на сегодняшний день больше четверти газа для внутренних нужд обеспечивается из России. Возникающие политические проблемы с третьими участниками заставляют возвращаться и увеличивать прямые поставки газа из России. Что приводит к экономическим проблемам. Согласно отчетам Газпрома поставки газа в Украину в 2018 году по сравнению с 2017 годом только увеличились, а именно стал больше на 1,534 млрд.куб.метра что больше на 10%[6].

Несмотря на то, что украинские власти официально прекратили прямой импорт газа из России с ноября 2015 года, на самом деле это только видимая независимость, так как поставки газа России в Украину продолжают в Донецкую и Луганскую область согласно договоренностям, кроме того тот реверсный газ получаемый в среднем на 20 долларов дороже чем российский, на самом деле также является российским. Поэтому аналитики делают вывод, что Газпром только укрепляет свою позицию на мировом газовом рынке. Россия остается крупнейшим экспортером газа в Германию 29 млрд.куб., Италии 11 млрд.куб.метров, Франции 6,4 млрд.куб.метров. Также это подтверждается и успехом в реализации проекта Северный поток -2, строительство трубопроводов которого разрешили на своей территории в 2018 году ряд европейских стран[7].

Как видим ряд факторов привел Украину к возобновлению поставок газа, так с начала 2018 года начались официальные прямые поставки газа. В соответствии с решением Стокгольмского арбитража, цена за газ не должна превышать общеевропейских цен. Однако с марта 2018 года поставки в Украину были внезапно прекращены в связи с отсутствием дополнительных соглашений, Газпром даже вернул предоплату Нафтогазу. Нафтогаз это воспринимает как нарушение требований Стокгольмского арбитража и требует возобновление поставок[8].

Подобная реакция российской стороны была продиктована решением Стокгольмского арбитража, по решению которого Россия должна выплатить почти 2,6 млрд.долл Нафтогазу, в качестве компенсации за покупку газа, объемы которого они так и не получили. Вспомним, между Россией и Украиной заключено два газовых договора. Которые определяют правила поставки и правила транзита газа через Украину в Европу. В 2014 году обе стороны отправили иски в Международный Стокгольмский арбитраж. Согласно позиции России Украина не выполняет главные условия договора подписанного еще в 2009 году

Ю.Тимошенко и В.В.Путиным, так называемый договор Тимошенко-Путина, согласно которому Нафтогаз должен ежегодно оплачивать поставки определенного объема газа, даже если не было надобности в данном объеме газа. Так называемое условие *take or pay*, то есть бери или плати, что значит сторона должна в любом случае оплатить транзит определенного объема газа, даже если она этот объем не будет покупать. Однако Нафтогаз заявил, что данный пункт договора был навязан под давлением монопольной власти Газпрома. Также Газпром требовал оплату за поставленный газ в Донецкую и Луганскую области, на что Нафтогаз отвечал, что в связи с отсутствием данных по количеству поставленных газовых ресурсов в конфликтный регион они не могут произвести оплату. Требования Украины были ясны, а именно это разрешение на реэкспорт закупленного у России газа, а также снижение почти на 150 долл. Цены за газ. С 485 долл до 352 долл[9]. По той цене по которой газ продавался в ЕС. Как было написано выше, с 2015 года Украина перешла на реверсные закупки газа. Так как ожидала снижение и пересмотра контракта по газовому вопросу. В итоге Стокгольмский арбитраж полностью удовлетворил требования Украины, обязав Россию понизить цены на топливо, дать возможность реэкспортировать газ, отменить принцип в договоре «бери или плати» снизив обязательный объем закупок газа с 52 млрд.куб.метров. до 4 млрд.куб.метров. В отношении Украины, ее обязали выплатить за поставленный в 2014 -2015 гг. газ, по ценам установленным Стокгольмским арбитражем, ранее за данный газ выплат со стороны Украины не было. Новая общая сумма долга Украины составила 2,07 млрд. долл. Что существенно ниже, чем было по старым расценкам – 3,87 млрд. долл[10].

Так как через территорию Украины проходит важная газотранспортная труба, по которой Россия отправляет газ в ЕС. За транзит по территории Украины Россия оплачивает по второму договору, который и определяет стоимость и объемы транзитного газа.

Нафтогаз требовал компенсации за недопоставленный в ЕС газ в период с 2009-20017 годы. При этом требование украинской стороны заключались в увеличении стоимости за транзит российского газа в ЕС по законодательству Украины. В итоге Россия должна была компенсировать Украине 4, 63 млрд. долл, окончательная сумма с учетом долга России – 2, 56 млрд.долл[11].

В свете сложных отношений, Россия стремится, реализовать новый проект Северный поток-2 согласно которому газ будет поставляться напрямую из России в Германию по дну балтийского моря. Однако ряд факторов мешают реализации проекта, а именно негативная реакция США на данный проект, повышение пошлин и санкций на необходимый для строительства материал. А также опасения о том, что поставки с помощью Северного потока, Северного потока -2 и Турецкого потока, которые позволят России полностью отказаться от транзита через Украину будут причиной возможных политических спекуляций Россией уже в ЕС.

На сегодняшний день конфликтная ситуация по энергетическим ресурсам между Россией и Украиной сохраняется.

Список использованных источников

- 1 Аникин В.И., Копылов О.В. Будущее российско-украинского экономического сотрудничества создается сегодня // Актуальні проблеми економіки. – 2008. – № 8. – С. 3-10.
- 2 Жизнин С. З. Энергетическая дипломатия России. М., 2005. С. 228.
- 3 Годин Ю. Ф. Геополитическая роль внешней торговли энергоресурсами для России. //Москва, МЭМО, 2016, N5. С. 106.
- 4 Перова М.Б. Энергетическая политика России до 2020 г/ Социальные и экономические системы. 2018 (3): С. 119-132
- 5 Давтян В.С. Энергетическая политика России: Попытка исторической периодизации//Вестник Российско-Армянского (Славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2016 (2): С. 76-88

- 6 Черницына С.Ю. Энергетическая политика России в странах СНГ / Глобальный научный потенциал. 2013 (10):С.185-187
- 7 Петров М.Б. Энергетическая политика России: реалии и возможности / Вестник Уральского государственного университета путей сообщения. 2015 (3): С.52-63
- 8 Новикова А.М. Энергетическая политика России: события и оценки / Ярославский педагогический вестник. 2014 1(3):65-71
- 9 Каплун В.В. Засади сталого розвитку паливно-енергетичного комплексу України у світлі виконання вимог конвенцій Рио/ Bulletin of KNUTD; 2014, Vol. 79 Issue 5, p64-69, бр
- 10 Корейба Якуб. Проблемы европейской политики в отношениях между Россией и Украиной. Москва. Аспект-Пресс 2014 г. 378 стр.
- 11 Миняйленко И.В. Васюта В.Б. Формирование портфеля энергоэффективных проектов как способ повышения конкурентоспособной экономики предприятий регионов Украины/ Ukraine, Europe: Издательство МосГУ, 2014. 256 стр.