

З.С. КЕРЕЙХАНОВА

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ, ЕГО ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

In this article the forming prospects, the main characteristics and specific character of Custom Union is reviewed. The author analyses the issues of trade region system under this integration union and problems they have been faced.

Экономическая интеграция (integration, от лат. integratio – восстановление) – взаимодействие и взаимоприспособление национальных хозяйств разных стран, ведущая к их постепенному экономическому слиянию.

На межгосударственном уровне интеграция происходит путем формирования региональных экономических объединений государств и согласования их внутренней и внешней экономической политики. Взаимодействие и взаимоприспособление национальных хозяйств проявляется, прежде всего, в постепенном создании «общего рынка» – в либерализации условий товарообмена и перемещения производственных ресурсов (капитала, труда, информации) между странами.

Причины и формы развития международной экономической интеграции. Если 17 – первая половина XX вв. стали эпохой формирования независимых национальных государств, то во второй половине XX в. начался обратный процесс. Эта новая тенденция сначала (с 1950-х) получила развитие только в Европе, но затем (с 1960-х) распространилась и на другие регионы. Многие страны добровольно отказываются от полного национального суверенитета и образуют интеграционные объединения с другими государствами. Главной причиной этого процесса является стремление к повышению экономической эффективности производства, и сама интеграция носит прежде всего экономический характер.

Бурный рост экономических интеграционных блоков отражает развитие международного разделения труда и международной производственной кооперации.

В ходе экономической интеграции происходит сращивание процессов воспроизводства, научное сотрудничество, образование тесных хозяйственных, научно-производственных и торговых связей [1].

В мировой практике существует несколько наиболее распространенных форм международной торговой интеграции. В частности, Всемирная торговая организация выделяет следующие виды многосторонних торговых объединений – соглашение о свободной торговле, соглашение о преференциальной торговле, соглашение об экономической интеграции, таможенный союз, а также их комбинации. Основными и наиболее распространенными из указанных видов соглашений в настоящее время являются соглашения о свободной торговле и таможенные союзы. Согласно анализу и исследованию экономистов ряда стран и международных организаций в целом, формирование многосторонних торговых объединений оказывает позитивное влияние на товарооборот, процессы интеграции и интенсивность экономического развития стран-участников. Наиболее эффективной формой организации региональных торговых соглашений являются таможенные союзы, создание которых ведет к более активному содействию процессам экономического развития. К числу наиболее значимых и распространенных позитивных итогов формирования таможенных союзов относятся следующие:

1. Рост товарооборота темпами, опережающими как среднемировые, так и наблюдавшиеся до введения торговых соглашений. Более быстрыми темпами растет товарооборот внутри таможенных союзов, однако рост наблюдается также и в третьи страны. При этом в большинстве случаев быстрее растут объемы экспорта, а не импорта.

2. Рост ВВП, промышленного и сельскохозяйственного производства вследствие активизации внешнеторговых операций, упрощения доступа национальных компаний на внешние рынки и сокращения транзакционных издержек.

3. Повышение конкурентоспособности национальных товаропроизводителей на рынках стран-партнеров по таможенному союзу за счет применения к произведенным товарам статуса отечественных на всей территории таможенного союза.

4. Проведение единой внешнеэкономической политики во взаимоотношениях с третьими странами и торговыми блоками, что позволяет эффективнее отстаивать национальные экономические интересы в условиях глобализации и доминирования нескольких мировых центров силы.

5. Появление источников доходов (таможенные пошлины и сборы) для функционирования наднациональных органов экономической интеграции стран-участников.

6. Рост уровня конкуренции и качества товаров и услуг на всех национальных рынках стран-участников за счет отмены пошлин и протекционистских мер таможенно-тарифного регулирования.

Таким образом, необходимо отметить, что создание таможенных союзов способствует росту экономической активности, повышению уровня конкуренции и наполнению качественной продукции на рынках, также это способствует увеличению государственных бюджетов стран-участников.

Создание Таможенного союза является определенным этапом в экономическом сотрудничестве государств.

Как известно, региональная интеграция в своем развитии проходит следующие стадии:

- зона свободной торговли;
- таможенный союз;
- общий рынок;
- экономический союз;
- политический союз.

На каждой стадии устраняются экономические барьеры между странами, входящими в интеграционное объединение. В результате в границах интеграционного блока складывается единое экономическое пространство. Все страны-участники выигрывают за счет развития взаимной торговли, повышения эффективности деятельности предприятий и понижения государственных расходов на таможенный контроль [2].

Создание зоны свободной торговли предполагает отмену таможенных барьеров и количественных ограничений во внешней торговле. Предусматривается постепенная взаимная отмена пошлин и других ограничений.

Режим свободной торговли обычно устанавливается на базе межправительственных соглашений, предусматривающих соответствующие льготы (отмена пошлин, иных нетарифных ограничений и т. д.). Такой подход был характерен для деятельности ЕЭС на первых этапах развития сообщества; он свойственен НАФТА и МЕРКОСУР [3]. Соглашения о создании зоны свободной торговли основаны, как правило, на принципе взаимного моратория на повышение пошлин.

После завершения создания зоны свободной торговли участники интеграционного блока переходят к таможенному союзу. Таможенный союз – это объединение государств для проведения совместных действий в области таможенной политики. В капиталистических странах Таможенный союз создается на основе двух- или многосторонних таможенных конвенций, регулирующих вопросы таможенного обложения товаров в целях повышения конкурентоспособности товаров стран - членов Таможенного союза. Участники Таможенного союза, как правило, упраздняют таможенные барьеры внутри объединения, создают общую таможенную территорию с единым внешним таможенным тарифом [4].

Таможенные союзы начали складываться еще в XIX в. Одним из первых был Таможенный союз между Францией и Монако (1865). В 1924 был заключён Таможенный союз Швейцарии и Княжества Лихтенштейн. Примерами Таможенного союза между высокоразвитыми странами могут служить Генеральное соглашение о тарифах и торговле (1947), договор об учреждении Европейского экономического сообщества (1957), предусматривавший устранение всех ограничений в торговле между странами-участницами и введение общего таможенного тарифа в торговле с третьими странами, соглашение об образовании Европейской ассоциации свободной торговли (1960), предусматривавшее отмену таможенных пошлин и количественных ограничений в торговле между членами ассоциации и сохранение самостоятельных таможенных тарифов стран-участниц в отношении третьих стран.

«Эра интеграции» началась в 1950-е, когда бурный рост интеграционных процессов стал закономерным проявлением глобализации – постепенного «растворения» национальных экономик в мировом хозяйстве. Теперь таможенный союз рассматривается не как конечный результат, а лишь как промежуточная фаза экономического сотрудничества стран-партнеров».

Первым шагом в этом направлении можно назвать Таможенный союз, который является крупным интеграционным прорывом на постсоветском пространстве между Казахстаном, Российской Федерацией и Беларуссией.

20 января 1995 г., президенты Беларуси, Казахстана и России, в целях устранения барьеров во взаимной торговле и восстановления кооперационных производственных связей, подписали пакет документов о Таможенном союзе, целями которого являются: обеспечение свободного перемещения товаров, услуг и капиталов, рабочей силы и согласованная торговая, таможенная, налоговая и валютная политика трех стран [4].

Это региональное объединение было создано по инициативе Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. По его предложению странами – участниками Таможенного союза был разработан

и в 1999 г. принят Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, который явился первым обобщенным основополагающим международным соглашением пяти государств, где в развернутом виде была представлена стройная концепция построения новой системы отношений в экономической, таможенно-тарифной, социальной и правовой сферах [4].

С 1999 г., уже в рамках Таможенного союза, осуществлялись практические меры по созданию единой таможенной территории, согласованию и применению единых ставок таможенных пошлин и методов формирования единой тарифной и торговой политики.

В рамках формирующейся единой таможенной территории были приняты соглашения о единых условиях транзита через территории государств – участников Таможенного союза, мерах по регулированию доступа на рынки товаров и услуг из третьих стран, общем таможенном тарифе и др.

Основными задачами Таможенного союза являются упразднение таможенных ограничений во взаимной торговле и принятие единого таможенного регулирования в отношении третьих стран. Цель Таможенного союза – облегчение взаимной торговли его участников.

На базе Таможенного союза в настоящее время формируется новая международная экономическая организация с функциями, связанными с формированием внешних таможенных границ, единой внешнеэкономической политикой, едиными тарифами и ценами, единым вступлением во Всемирную торговую организацию (ВТО) и другими составляющими функционирования общего рынка.

Первый этап формирования Таможенного союза охватывал период с 1 января 2010 г. по 1 июля 2010 г.

В течение первого этапа обеспечены:

1. Введение с 1 января 2010 г. Единого таможенного тарифа и единой системы нетарифного регулирования;
2. Передача Комиссии Таможенного союза полномочий в области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности;
3. Начало формирования Комиссией Таможенного союза единого торгового режима с третьими странами;
4. Перенос до 1 июля 2010 г. всех видов государственного контроля, за исключением пограничного, на внешний контур единой таможенной территории в отношении белорусско-российской границы.

Второй этап формирования Таможенного союза начался с 1 июля 2010 г. Данный этап предполагает решение следующих задач: к 1 июля 2011 г.:

1. Завершить выполнение мероприятий Плана по переносу всех видов контроля, кроме пограничного, на внешнюю границу Таможенного союза;
2. Завершить переговоры с третьими странами по унификации торговых режимов на основании достигнутых ранее договоренностей сторон; с 1 июля 2011 г.:
4. Перенести оставшиеся контрольные функции, кроме пограничных, с российско-казахстанской границы на внешнюю границу Казахстана при реализации на ней механизмов совместного контроля.

Государствами-участниками Таможенного союза был разработан Таможенный кодекс (Киотская конвенция) от 26 июля 1999 г. Полный пакет Киотской конвенции был ратифицирован только Казахстаном. 25 сентября 2009 г. проект Таможенного кодекса был одобрен на заседании Интеграционного Комитета.

Таким образом, принятый Таможенный кодекс станет важным фактором создания целостного организационно-правового механизма, обеспечивающего таможенное регулирование. Также необходимо отметить важность вступления государств Таможенного союза в ВТО. Была созданная переговорная группа из представителей компетентных органов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, которая вырабатывает согласованные подходы по проведению переговоров о вступлении Таможенного союза в ВТО и будет способствовать интеграции государств ЕврАзЭС в мировую торговую систему.

Таким образом, официально Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России заработал с 1 января 2010 г. Полагается, что к июлю 2011 г. у трех стран появится общая таможенная граница. В 2009 г. главы правительств трех стран согласовали единые ставки таможенного тарифа по всем видам товаров. Вскоре вся продукция сможет беспошлинно передвигаться от белорусско-польской границы до казахстанско-китайской.

Кроме того, в настоящее время сформирована Рабочая группа по вопросу участия в Таможенном

союзе Кыргызской Республики, главной задачей которой является разработка механизма присоединения данной страны к Таможенному союзу. Расширение Таможенного союза в перспективе станет важным этапом создания Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС.

Реализация указанных выше направлений свидетельствует о продвижении процесса формирования Таможенного союза с участием Казахстана, России и Беларуси и создаст реальные условия для свободного движения капитала и повышения конкурентоспособности национальных экономик стран ЕврАзЭС.

Одним из приоритетов Стратегии развития Казахстана до 2030 года является развитие бизнеса, создание благоприятных условий для реализации инициатив предпринимательской среды. Все три страны будут руководствоваться Единым таможенным кодексом. Основным элементом Таможенного союза является единая торговая политика и единый таможенный тариф в отношении третьих стран. Это разрушит административные барьеры в товарообороте между странами-участницами. Кроме того, Таможенный союз предусматривает возможность применения единых правил. Созданы первичные условия для совместных предприятий между странами-участницами. Единый таможенный тариф вступил в законную силу с начала текущего года. Согласно данным ведомства таможенного контроля, среднеарифметическая ставка импортной пошлины Тарифа Республики Казахстан, действовавшего до ввода единого таможенного тарифа составляла 6,2%. В связи с пересмотром ставок, введенных с 1 января 2010 года, единый таможенный тариф имеет среднеарифметическую ставку импортной пошлины 10,5%. То есть, увеличен на 4,3%. 45% товаров по тарифу Республики Казахстан пересмотрено на увеличение, 10% на уменьшение, 45% осталось по-прежнему [5].

Полномочия по ведению Единого таможенного тарифа предоставлены Комиссии таможенного союза, которая устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин, осуществляет ведение единой ТН ВЭД, вводит тарифные квоты и устанавливает порядок их распределения, принимает решения применения тарифных льгот и тарифных преференций.

Стороны могут вносить изменения в законодательство по вопросам применения тарифных льгот, преференций, изменения ставок таможенных пошлин, но в этом случае сторона информирует об этом Комиссию, которая проводит сравнительный анализ законодательств государств, организует проведение переговоров для достижения договоренностей в отношении их применения. В целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран ЕТТ сохраняется Единая система тарифных преференций. Решением №18 от 27 ноября 2009 года Межгосударственного совета, на уровне глав 3-х государств утверждены:

1. Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций таможенного союза.
2. Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций таможенного союза.
3. Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции.
4. Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств - участников таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза.
5. Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины Комиссия таможенного союза принимает консенсусом.

При этом Республика Казахстан сохранила за собой право применять действующие ставки ввозных таможенных пошлин в отношении некоторых видов товаров, поэтому в течение переходного периода на территории Казахстана будут применяться ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа таможенного союза, которые чувствительны для развития экономики, чтобы потребители и производители могли подготовиться и адаптироваться к условиям Таможенного союза.

Создание Таможенного союза должно дать его участникам существенные экономические выгоды.

Первое это – обеспечение надежной защиты от внешней конкуренции. Второе – унификация в рамках Таможенного союза внешнеэкономического законодательства и постепенное выравнивание условий хозяйственной деятельности обеспечат более благоприятную обстановку для сотрудничества предпринимательских структур государств – участников Таможенного союза. В-третьих, по мере развития Таможенного союза будут создаваться реальные предпосылки для приоритетного развития торговли между его участниками, более полного обеспечения их необходимыми видами энергоносителей, сырьевых ресурсов, машино-технической продукции, продовольствия и потребительских товаров, производимых в государствах – членах Таможенного союза.

Предполагается, что основной выигрыш в рамках Таможенного союза получают предприятия-экспортеры. Одна из задач создаваемого объединения – создать комфортные условия для всех компаний, которые ищут рынки сбыта на территории других стран – участников Таможенного союза.

Данное объединение ориентировано на интересы экспортеров самого разного уровня: от компаний-лидеров нефтегазовой и металлургической индустрии до небольших перерабатывающих заводов.

Согласно прогнозам Российской академии наук (РАН), в 2015 г. общий эффект от Таможенного союза для России должен составить порядка 400 млрд долл., или 16,8 % российского ВВП. Для Казахстана прогнозируемый эффект в 2015 г., по оценочным прогнозам РАН, может составить до 14,7 % ВВП республики.

Необходимо отметить, значительный прогресс во взаимной торговле стран Таможенного союза. Объем импорта из России в Казахстан с 2000 по 2008 г. вырос в 5,6 раза, из Беларуси – в 12,7 раза. Объем экспорта из Казахстана в Россию за этот же период увеличился в 3,6 раза, в Беларусь – в 12,1 раза.

Сегодня Россия является одним из главных не только торговых, но и экономических партнеров как Казахстана, так и Беларуси. Значительных успехов Россия, Казахстан и Беларусь достигли в сфере взаимного инвестирования: российские инвестиции представлены в нефтегазовых секторах Казахстана и Беларуси, энергетике, обрабатывающей промышленности, коммуникационной сфере, торговле, строительстве; казахстанский капитал, в свою очередь, работает в банковской сфере России.

Однако кроме положительных сторон существуют и отрицательные. Снятие внутренней таможенной границы между Россией и Беларусью привели вначале 2000-х гг. к расширению контрабанды, использованию белорусского коридора для незаконного вывоза российских капиталов за рубеж.

В процессе формирования Таможенного союза существуют определенные различия в национальных законодательствах Таможенного союза, что затрудняет разработку единого механизма таможенного администрирования. К тому же, как указывалось выше, Казахстан ратифицировал полный пакет Киотской конвенции, в отличие от России и Белоруссии, которые подписали только генеральное соглашение по указанной Конвенции, эти различия могут осложнить процедуру таможенного администрирования на территории стран Таможенного союза.

Кроме этого в Казахстане введен механизм страхования таможенных рисков. При этом стоимость страхового полиса составляет 0,2-0,3 % от суммы таможенных платежей. В России и Беларуси данный механизм отсутствует. Российские и белорусские перевозчики платят за страховой полис от 3 до 10 % от суммы сделки. При формировании Таможенного союза будут приняты единые ставки страхования, которые, по всей видимости, для казахстанских перевозчиков будут изменены в сторону увеличения. Также, существует существенная разница в механизме налогового администрирования. Если в Казахстане НДС составляет 12% , то в России и Беларуси – 18 %. Данные различия могут негативно сказаться на конкурентоспособности казахстанской промышленности.

Отсутствует компенсационный механизм при введении Единого таможенного тарифа. В Казахстане таможенные тарифы значительно ниже российских и белорусских. Поэтому повышение казахстанских таможенных тарифов, по мнению многих экспертов, на начальном этапе может привести к повышению цен на импортные товары из третьих стран.

Существует несогласованность сторон в использовании сертификатов происхождения товара. Данная проблема характерна для Казахстана и России. Между этими странами достигнуты договоренности по взаимному признанию таможенными органами сторон сертификатов происхождения товара и подписано соответствующее соглашение. Однако при перевозке Казахстанского груза в Россию перевозчику необходимо заменять казахстанский сертификат на российский. И наоборот. Когда товар прибывает из России, российскому перевозчику выписывается казахстанский сертификат. Данная проблема затрудняет перевозчикам пересекать границу.

Экономические взаимоотношения между государствами ЕврАзЭС указывают на неизбежность прохождения ряда объективно необходимых этапов интеграции от ее начальных форм – зоны свободной торговли и таможенного союза к более продвинутым – единой таможенной территории и общему рынку товаров.

Также с функционированием Таможенного Союза возникла проблема удорожания железнодорожных перевозок. Если до объединения Таможенного союза международные перевозки не облагались НДС, то после объединения, НДС стали взимать, и в результате произошло удорожание себестоимости товаров. К тому же таможенные оформления затрудняют работу при прохождении грузов через границу

из-за разных схем контроля у проверяющих стран Таможенного союза [6]. Также между членами Таможенного союза пока не осуществляется реальной координации внешнеэкономической политики и экспортно-импортных операций в отношении третьих стран, хотя это предусмотрено соглашением.

Таким образом, государствами участниками была сформулирована нормативно-правовая база, согласован единый таможенный тариф, вместе с тем сохраняются различия в таможенном и налоговом администрировании сторон, не выработан компенсационный механизм при введении Единого таможенного тарифа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Экономическая интеграция <http://www.grossary.ru>
2. Гуманитарные науки: экономика и право // <http://www.krugosvet.ru>
3. Мировая экономика и международные экономические отношения: Учебник / Под. ред. чл.-корр. РАН, Р.И. Хасбулатова. – М.: Гардарики, 2006. – С. 62.
4. Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: состояние, проблемы, перспективы: монография / Под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009. – 368 с.
5. Таможенный союз: перспективы сотрудничества от 19.02.2010 // <http://www.kazinform>
6. Плюсы и минусы Таможенного союза. // <http://www.panorama.kz>

Поступила в редакцию 10.03.2011.