

**Н.П. Чернявская, Р.Т. Кауымбаев, Ж.С.Тезекбаева, А.Амангельдиева**  
**Техническое регулирование в области нормирования и оценки соответствия**  
**текстильной продукции**

( Таразский государственный университет им. М.Х. Дулати, г. Тараз, Казахстан)

В статье рассмотрены вопросы современного состояния и перспективы развития системы технического регулирования в Республике Казахстан в рамках консолидации с требованиями нормативно-технической документации стран Таможенного Союза и ЕврАзЭС. Особое внимание уделено правовым основам и техническим требованиям к безопасности и экологичности продукции текстильной промышленности.

Во всем мире качество является главным критерием оценки продукции, работ и услуг и определяет уровень жизни общества в целом и каждого человека в отдельности. Забота передовых государств мира, различных компаний и фирм, специалистов всех уровней о качестве продукции и услуг, а, следовательно, о качестве жизни, считается обязательным условием национальной экономики. Общемировой тенденцией в совершенствовании качества продукции, работ и услуг является ориентация на запросы потребительского рынка. В этой области международно-признанным, приоритетным направлением является работа по нормативному обеспечению качества, безопасности и экологичности объектов.

Как известно, понятие "качество" включает три элемента - объект, потребности (требования) и характеристики. Наиболее универсальными являются требования: назначения, безопасности, эргономики и технологичности, которые, как правило, находят отражение в нормативной документации, действующей в рамках системы технического регулирования - одного из наиболее действенных механизмов повышения качества.

Система технического регулирования является правовой основой регулирования отношений, возникающих при формировании требований к продукции, а также при проведении оценки соответствия объектов регулирования установленным требованиям.

То есть основные принципы законодательного регулирования во многих странах таковы, что горизонтальное законодательство устанавливает общие принципы технического нормирования, стандартизации, оценки соответствия, защиты прав потребителей, общие требования к группам продукции (это законы "О техническом регулировании", "О защите прав потребителей", "Об обеспечении единства измерений" и т.п.), а вертикальное законодательство регулирует отношения, касающиеся безопасности и качества конкретных видов продукции (технические регламенты, стандарты и т.п.).

Цели технического регулирования многогранны и противоречивы. Они устанавливают ограничения и одновременно требуют отмены ограничений. Техническое регулирование должно создавать основу для решения вопросов внутреннего рынка и создания благоприятных условий для развития внешней торговли, то есть одновременно выстраивать комплекс принудительно-разрешительных механизмов, направленных на обеспечение безопасности объектов регулирования и обеспечение свободы торгово-экономических отношений путем устранения технических барьеров. Эффективное функционирование системы зависит от способности регулирующих органов достичь устойчивого баланса. Многолетние усилия Всемирной торговой организации (ВТО), а также международных и региональных организаций по стандартизации достигли больших успехов в деле гармонизации национального законодательства и устранения технических барьеров - создаются таможенные союзы, заключаются международные торговые соглашения, проводится гармонизация стандартов, осуществляется признание иностранных сертификатов, лицензий и результатов аккредитации. Экономическая кооперация в отдельных регионах заставляет страны вступать в торгово-экономические союзы и гармонизировать национальные системы технического регулирования по пути достижения состояния "всемирно универсальной стандартизации и унификации"[1].

Комитетом технического регулирования и метрологии Республики Казахстан на внешнем уровне успешно реализуются несколько направлений деятельности [2]. Одна из них -

унификация стандартов и снятие технических барьеров в торговле в рамках единого экономического пространства и Таможенного союза (ТС) трех стран-участниц - Казахстана, России и Беларуси.

С целью ускорения формирования единого экономического пространства, принято "Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Казахстане, России и Белоруссии", призванного в свою очередь обеспечить развитие государств - членов Таможенного союза, а гармонизированное законодательство, являющееся итогом делегирования полномочий органам Таможенного союза, позволяет проводить скоординированные действия в рамках ВТО. Координационный совет Таможенного союза по техническому регулированию, санитарному и фитосанитарному контролю осуществил ряд позитивных решений - отказ от суверенного нормотворчества в сфере технического регулирования; создание единого перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, с последующей выдачей единого сертификата; создание реестра органов по подтверждению соответствия стран ТС; разработка единых технических регламентов, для чего в странах ТС созданы рабочие группы, в состав которых вошли заинтересованные госорганы, представители бизнес-сообщества, отраслевые ассоциации.

Нормы технического регулирования изложены в документальной форме в нормативных правовых и технических документах. Технические регламенты, являясь основой системы технического регулирования, могут принимать разнообразные формы. Технический регламент, как основная форма регулирующей меры в рамках межгосударственных торгово-экономических отношений, содержит обязательные требования, связанные с безопасностью продукции, и процессами ее разработки, производства, перевозки, эксплуатации и утилизации. Требования, содержащиеся в технических регламентах должны формироваться исходя из научно обоснованных критериев безопасности продукции и возможного нанесения ущерба окружающей среде на основе методологии оценки рисков.

То есть технические регламенты, также как и стандарты являются нормативными документами, но обязательность технического регламента является его отличительной чертой по сравнению со стандартами, применение которых в принципе является добровольным. "Взаимоотношения" данных нормативных документов условно представлены на схеме ниже (рисунок 1). Таким образом, наиболее характерным качественным отличием новой системы технического регулирования, принятой в РК является добровольность применения стандартов, но обязательность учета взаимоувязанных с ними технических регламентов.

<i>Технические регламенты не утверждены</i>	<b>ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ ОБЯЗАТЕЛЬНЫ</b>
Утверждены технические регламенты на ограниченное наименование продукции	ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ в этой области становятся <b>ДОБРОВОЛЬНЫМИ</b>
<i>Утверждены технические регламенты в регулируемой государством сфере</i>	<b>ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ в этой сфере становятся ДОБРОВОЛЬНЫМИ</b>
Не регулируемая государством сфера	ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ <b>ДОБРОВОЛЬНЫ</b>

Рисунок 1. Схема взаимного функционирования технических регламентов и стандартов

Вместе с тем, существующие сегодня проблемы во многом обусловлены переходным периодом реформирования в области технического регулирования и являются сдерживающим

фактором в достижении поставленных перед стандартизацией стратегических целей. Это относится к низкой эффективности фонда стандартов, поскольку они не в должной мере отражают результаты научно-технического прогресса и, как показывает практика, становятся сдерживающим фактором развития отраслей экономики и барьером для внедрения инновационных технологий. Недостаточен их уровень гармонизации с международными стандартами. Кроме того, большинство действующих в РК стандартов являются межгосударственными, сроки обновления которых существенно превосходят сроки разработки и обновления национальных стандартов (например, для формирования обязательных требований к продукции в Таможенном союзе, использование межгосударственных стандартов составило - 62%, национальных стандартов России - 23%, Белоруссии - 14,5%, и только оставшаяся часть приходится на долю Казахстана [3]). Это приводит к тому, что фонд не в должной мере обеспечивает потребности промышленности. Остановившись на проблемах гармонизации даже в рамках ТС, следует выделить такие как: отсутствие координации и, как следствие, принятие неэквивалентных друг другу стандартов, дублирование работ наряду с их высокой стоимостью, несоответствие структуры, низкое качество перевода и принятия стандартов. В этой связи, принятая Правительством РК отраслевая программа "Техническое регулирование и создание инфраструктуры качества на 2010-2014 годы" направлена на усиление роли стандартизации в обществе. Внедрение новых стандартов будет происходить новыми методами среди которых и исключение использования стандартов организаций в качестве доказательной базы при проведении процедур обязательной оценки и расширение поля применения международных стандартов на языке оригинала.

В стране также действует "Концепция развития систем менеджмента в Республике Казахстан до 2015 года", где, в связи с развитием новых приоритетов производства, провозглашается: использование нового подхода к решению задач повышения конкурентоспособности производимой в Казахстане продукции; осуществление перехода от добывающей промышленности к перерабатывающей; создание системы обеспечения безопасности потребляемой продукции. Решение сфокусировано на достижении высокого уровня качества продукции и внедрении современных систем менеджмента.

Данная Концепция затрагивает, в том числе и проблемы развития легкой и текстильной отраслей промышленности. Легкая промышленность любой страны - это важнейший многопрофильный и инновационно привлекательный сектор экономики, ведь по уровню потребления продукция легкой промышленности опережает многие другие отрасли, что определяет ее значимость.

По данным международной организации экономического сотрудничества и развития [4,5], легкая промышленность во всем мире входит в число ведущих отраслей индустрии и по объемам опережает даже автомобилестроение, военно-промышленный комплекс, машиностроение и химическую промышленность. К тому же высокие перспективы для развития отрасли можно напрямую связать с постоянным ростом населения Земли. В индустриально развитых странах текстильная промышленность, которая традиционно подразделяется на прядильное, ткацкое и отделочное производства, представляет важный сектор экономики, занимая значительную долю в валовом внутреннем продукте, экспортном обороте и в общей занятости населения (например, в Германии и США ее доля составляет до 70% ВВП, в Турции и Китае более 12%, в Индии 16% ВВП). А вот в Казахстане удельный вес текстильной и швейной промышленности в общем объеме ВВП составляет менее 1% [4]

Согласно Общему Классификатору видов Экономической деятельности Республики Казахстан (ОКЭД), текстильное производство должно быть представлено 7 видами и 20 подвидами экономической деятельности. По состоянию на 1 января 2010 года в текстильной промышленности республики зарегистрировано порядка 500 предприятий, но многие из направлений отрасли просто перестали существовать.

Для Республики традиционно выращивание хлопка, которое осуществляется на юге, в связи с

чем, основные предприятия по переработке хлопка сконцентрированы именно здесь, кроме того, среди натуральных текстильных волокон хлопок-волокно составляет самую большую группу по объему производства в стране. Большие возможности для развития отрасли связаны с шерстью - одним из основных видов сырья для текстильной промышленности и ключевой продукцией овцеводства в Республике.

Современное состояние текстильной промышленности характеризуется возрождением производства, и сделать эту положительную динамику стабильной - одна из основных задач системы эффективного управления текстильными предприятиями. Элементом такого эффективного управления является переход работы предприятия на общемировые и общеевропейские нормы, четко оговоренные в международных стандартах серий ИСО 9000 (качество), ИСО 14000 (экологическое управление), OHSAS 18001 (промышленная безопасность), SA 8000 (социальная ответственность) и другие. Этот переход особенно важен и своевременен в связи с общей тенденцией к глобализации промышленно развитых стран, согласно Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

В рамках дальнейшего роста показателей отрасли в настоящее время действует "Программа развития легкой промышленности Республики Казахстан на 2010-2014 годы", которая является основным этапом практической реализации по развитию производства конкурентных потребительских товаров легкой промышленности высокого качества и в широком ассортименте. Разработка данной программы - закономерное последовательное продолжение предпринимаемых государством мер по реформированию и обеспечению устойчивого, сбалансированного роста в отрасли. Целью программы является обеспечение диверсификации и повышения конкурентоспособности продукции. В задачи программы входят: удовлетворение потребностей внутреннего рынка, производство продукции, выход на внешние рынки. Для решения проблем отрасли предлагается технологическая модернизация и повышение производительности на основе инновационного развития, в том числе - внедрение двух технических регламентов и порядка пятидесяти государственных стандартов, а также гармонизация сертификатов подтверждения соответствия со странами-членами Таможенного союза.

Действующий сегодня технический регламент "Требования к безопасности продукции легкой промышленности" (утвержден Постановлением Правительства РК от 8 ноября 2008 года № 1031) определяет принципы обеспечения требуемых показателей безопасности и качества продукции, содержит ссылки на гармонизированные к настоящему времени стандарты, а также данные по количественным показателям качества текстильной продукции. Следует отметить, что среди 13 технических регламентов таможенного союза, возложенных на Казахстан, находится и рассматриваемый нормативный документ [6,7].

Объектами регулирования Технического регламента являются: текстильные и трикотажные материалы; одежда и изделия, включая бельевые, из текстильных и трикотажных материалов; одежда и изделия из кожи и меха; постельное белье и одеяла; кожаные и меховые материалы; обувь и кожгалантерейные изделия; чулочно-носочные изделия; головные уборы. В указанном регламенте содержатся требования к безопасности продукции при проектировании, производстве, при транспортировке и хранении, при размещении и обращении на рынке, а также требования к изъятию из обращения на рынке продукции, ее утилизации и уничтожению.

В основу разработки технического регламента положен принцип - текстильная, кожаная и меховая продукция могут находиться в обращении на территории Республики Казахстан, если при ее использовании в соответствии с прямым назначением, она не причиняет вреда для жизни или здоровья пользователя. Технические регламенты по текстильной продукции, определяют минимально необходимые требования по химической, механической безопасности и надежности, гармонизированные с международными требованиями и требованиями национальных стандартов.

Показатели безопасности и надежности текстильных материалов устанавливаются в

зависимости от вида сырья и функционального назначения одежды (одежда первого, одежда второго и третьего слоев), где более жесткие требования для первого слоя. Для оценки и прогнозирования характеристик надежности текстиля возможно применение разрушающих и неразрушающих методов испытания материалов в соответствии с требованиями нормативных документов на методы контроля. Соответствующими стандартами также регламентирована номенклатура показателей надежности, основные методы расчета и экспериментального определения.

Одним из условий достижения заданного уровня надежности является метрологическое обеспечение, которое занимает особое место среди процессов жизненного цикла продукции, так как получение достоверной информации о показателях свойств сырья, полуфабрикатов и готовой продукции, параметрах работы оборудования является основой для принятия оптимальных решений в области повышения качества. Обработку результатов измерений рекомендуется проводить в соответствии с требованиями РМГ 43-2001 (Рекомендации по межгосударственной стандартизации. Применение "Руководства по выражению неопределенности измерений").

Требования регламента безопасности текстильных материалов напрямую связаны с защитой окружающей среды. В настоящее время ставится вопрос не только о качестве изделий из текстиля и их безопасности, но в первую очередь - экологической безопасности. Потребители обозначают свои требования к экологическому качеству продукции конкретно, сводя их к безопасности на стадии потребления человеком, а экологи ставят проблему более широко: безопасность человека-потребителя, безопасность человека - производителя продукции, безопасность для окружающей среды (стоки, выбросы в атмосферу, безопасность на стадии утилизации продукции).

Текстильный материал - композиция, основным компонентом которой являются волокна, а остальные очень важные составляющие (красители и разнообразные текстильно-вспомогательные вещества) чаще всего, как и большая часть волокон, синтетические, не имеющие аналогов в природе. В настоящее время выделены основные факторы, связывающие взаимоотношение текстильного производства и окружающей среды. Текстильный материал может представлять опасность для человека по таким факторам как волокна, красители, текстильно-вспомогательные вещества.

Природные волокна сами по себе не опасны для человека, но часто на стадии выращивания и сбора растительных волокон, первичной обработки других видов натурального сырья, применяют различные химреактивы, что и представляет опасность. Синтетические волокна также не являются вредными для человека, но не обеспечивают комфорт при носке изделий из них и поэтому категорически не рекомендуются для изготовления детской одежды, особенно контактирующей с кожей. Экологически небезопасным является комплекс химических и физико-химических воздействий на ткань для улучшения ее потребительских свойств, или - отделки. Отделка тканей состоит из следующих основных стадий: предварительная отделка, колористическая (крашение печатание), заключительная, специальная. Разные ткани по сырьевому составу имеют свои особенности в отделке. Широко применяемые в текстильной промышленности химматериалы могут давать такие негативные эффекты, среди которых: изменение органолептических свойств воды, нарушение естественного процесса очищения водоемов; негативное влияние на человека - как канцерогены влияют на легкие, печень, почки, вызывают разрушение слизистых, нервные расстройства, нарушение зрения, пищеварения. Некоторые из них, в особенности красители, даже не будучи токсичными для человека, создают проблемы с очисткой сточных вод.

Уменьшение экологической нагрузки на окружающую среду может быть достигнуто, прежде всего, за счет исключения или резкого снижения сброса вредных веществ в сточные воды и выбросов в атмосферу. Для успешного решения этих проблем необходима разработка специальных экотехнологий отделки текстиля, обеспечивающих создание нетоксичных текстильных материалов и экотекстиля, соответствующего требованиям специальных

стандартов.

Говоря о безопасности, важно отметить, что дальнейшее развитие технологий отделки текстильных материалов, повышение их производительности и эффективности неразрывно связано с химизацией соответствующих процессов. Обязательным условием на этапе проектирования новых химико-текстильных технологий, становится изучение и оценка экологических и токсикологических последствий технологических процессов. Здесь важно подчеркнуть, что повышенные экологические требования предъявляются не только к отделочным препаратам и технологиям, но и к самой текстильной продукции, которая в настоящее время рассматривается как "среда обитания человека", поэтому она должна быть комфортной и безопасной.

В последнее время отмечается мощный импульс в разработке новых, более направленных и жестких стандартов, включающих экологические требования к текстильным материалам и изделиям. Существует мировая практика регулирования безопасности текстиля и его экологичности. Эко-ТЕКС Стандарт 100 (Oeko-Tex®) - всемирно известная экологическая марка текстильных изделий, прошедших проверку на содержание вредных веществ [8]. Международное общество "Эко-ТЕКС" возникло по совместному решению 12 европейских научно-исследовательских текстильных институтов, чьи представительства находятся в Бельгии, Дании, Англии, Франции, Испании, Португалии, Швеции, Турции, Венгрии, Австрии, США и др. Проверенные по критериям Эко-ТЕКС Стандарта 100 текстильные изделия гарантируют, что они не содержат никаких субстанций, которые вредят человеческому здоровью. В основу стандарта изначально заложен главный принцип - концентрации вредных веществ должны исключать даже потенциальный вред для здоровья человека. При сертификации по параметрам стандарта проверяется свыше 100 контрольных параметров.

Сертификат запрещает или же регламентирует применение вредных веществ. Текст на сертификате, который имеет прерогативу торговой марки, можно перевести следующим образом: "Доверяйте этой текстильной продукции, проверено на соответствие экологическому стандарту "Эко-ТЕКС 100" (буквальный перевод текста на логотипе "Доверие к текстилю"). При соответствии критериям этого стандарта предприятие получает право использовать при маркировке продукции знак "Доверие к текстилю".

Предприятие, имеющее сертификат Эко-ТЕКС Стандарт 100 и выпускающее текстильную продукцию с "эко-этикеткой", заносится в список сертифицированных фирм, что значительно расширяет круг заказчиков и облегчает вхождение с данной продукцией на мировой рынок. Это "уровневый" сертификат, который позволяет рассматривать компанию в аспекте жестких европейских требований к качеству продукции.

Таким образом, очевидно, что проведение технологической перестройки промышленного сектора без современных стандартов, отражающих требования и тенденции развития мирового рынка, невозможно и в этой связи, среди сильных сторон повышения конкурентных преимуществ текстильной отрасли промышленности большие надежды связаны с системой технического регулирования.

#### ЛИТЕРАТУРА

- 1 Техническое регулирование в строительстве. Аналитический обзор мирового опыта: Snip Innovative Technologies; рук. Серых А. - Чикаго: SNIP, 2010. - 889 с.: ил.
- 2 Закономерный результат. Авторитет казахстанских стандартизаторов и метрологов признан 57 странами - членами ИАС. // "Казахстанская правда". - № 120 от 09.04.2011.
- 3 Саламатов В. "Техрегулирование 2012: формирование системы технического регулирования стран таможенного союза". - Материалы конференции SemEnergy "Формирование системы технического регулирования Таможенного Союза. Влияние на бизнес-сообщество" Опубликовано на сайте 26.10.2010.
- 4 <http://www.expert.ru/printissues/kazakhstan> Н. Ващенко. Не легкая на подъем.

- 5 Кашеев О.В. Глобализация против регионализации // Текстильная пром-ть. - 2003. - №3. - С.22-25.
- 6 Гончарова К.И. Формирование единой системы технического регулирования стран-участниц таможенного союза. - Вена: 10-11 марта 2011 г.
- 7 Барышников А.И. Материалы заседания ТК23 ГОСТ Р. - Салехард: 22 сентября 2010 г.
- 8 Г.Е. Кричевский "Опасность и безопасность изделий из текстиля". - Источник:  
<http://naturalgoods.ru>

**Чернявская Н.П., Кауымбаев Р.Т., Тезекбаева Ж.С., Амангельдиева А.**

**Текстиль өнімдерінің сәйкестігін бағалау және нормалау облысындағы техникалық реттеу**

Статьяда Кедендік Одақ және ЕврАзЭО елдерінде қолданылатын нормативтік-техникалық құжаттар талаптарына сәйкес бірігу шеңберінде Қазақстан Республикасында техникалық реттеу жүйесінің қазіргі заманға күйі мен даму болашағына қатысты сұрақтар қарастырылған. Текстиль өнеркәсібі шығаратын өнімдердің құқықтық негізіне және экологиялық тазалығы мен қауіпсіздігіне қойылатын техникалық талаптарға ерекше көңіл бөлінген.

**Chernyaevskaya N.P., Kauymbayev R.T., Tezekbaeva Zh.S., Amangeldieva A.**

**Technical regulation in the field of rationing and estimations of conformity of textile production**

In article questions of a current state and prospect of development of system of technical regulation in Republic of Kazakhstan within the limits of consolidation with requirements of the specifications and technical documentation of the countries of the Customs Union and Euroasian Economic Union are considered. The special attention is given legal bases and technical requirements to safety and ecological compatibility of production of the textile industry.

*Поступила в редакцию 10.10.2011*

*Рекомендована к печати 18.10.2011*