

## **РОЛЬ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ КАЗАХСТАНА**

В современных условиях государством уделяется достаточно много внимания на демографические процессы. Изменения таких переменных, как возраст, пол, численность, этнонациональный состав населения, миграционные процессы и других не только влияют на экономический способности государства, но способны создать ряд политических проблем.

Рассмотрим некоторые политические взгляды на демографические аспекты в нашей республике.

**Первый, гендерный аспект.** который играет немаловажную роль в политической модернизации общества. Например, в Казахстане возрастная когорта, имеющая право голоса, имеет тенденцию к дальнейшей феминизации, если учесть, что женщины живут дольше мужчин, возрастает тенденция к большему участию женщин в политике. Женщины старшего возраста становятся одной из самых важных групп избирателей с точки зрения политиков XXI в. Известно, что отношение к демократическим процессам и политической деятельности государства у мужчин и женщин серьезно отличается, как у взрослых и молодых избирателей, что может повлиять на политическую поддержку акций, планируемых различными политическими институтами.

**Второй аспект.** Проблемы призыва в армию. Низкий прирост населения при одновременном увеличении людей пожилого возраста, резко снизит готовность населения мириться с потерей родственников, что является неизбежным составляющим в военной политике государства.

Таким образом, демографический потенциал во многом предопределяет военно-политическую стратегию, являясь существенным фактором, влияющим на политический риск в обеспечении военной безопасности.

Сокращение рождаемости и убыль населения являются одними из основных причин возрастания требований к государству в обеспечении «ценности жизни» в военной деятельности. В условиях демократии этот аспект становится политически значимым.

Рассмотрим, к примеру, требование общества о безопасном прохождении службы военнослужащими по призыву. Известно из СМИ, что в общественном сознании гибель солдата срочной службы воспринимается более негативно, чем гибель контрактника. Как правило, на обыденном уровне в смерти первого будет «виновато» государство, поскольку срочной службы находится в военной организации по принуждению государства. При гибели военнослужащего-контрактника, «вина» будет «распределяться» уже между государством и самим человеком, сделавшим добровольный выбор, пойти на военную службу. Соответственно, постепенный переход к контрактной системе комплектования Вооруженных Сил Республики Казахстан, обусловлен не только необходимостью повышения профессионализма военной деятельности и широким общественным неприятием института срочной военной службы, но также и неблагоприятными демографическими тенденциями. Очевидно, что с политических позиций для власти более удобен контрактный принцип комплектования. Хотя при этом обостряются другие вопросы, в частности повышение расходов на содержание армии и подготовка мобилизационных резервов.

**Третий аспект.** Детерминантом политического риска в демографическом процессе выступает нерегулируемая и нелегальная миграция населения из СНГ, в особенности Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана и других республик. Подобная направленность

демографических процессов способствует усилению соперничества между этими государствами.

Акцентируя на этом внимание, известный американский футуролог Ф. Фукуяма пишет: «...мир может разделиться на Север, где тон в политике будут задавать женщины старшего возраста, и Юг, где движущей силой будут сердитые молодые мужчины с развязанными руками... Это, конечно, не значит, что Север не сможет ответить на вызовы Юга или что конфликт между этими двумя регионами неизбежен. Биология – не предопределение. Но политикам придется действовать в рамках, определяемых базовыми демографическими фактами, и один из этих фактов может состоять в том, что население стран Севера стареет и сокращается».

Один из важных социальных процессов в демографической политике современности является процесс урбанизации населения. Содержание его видится не только в увеличении населенности городов, но и в возрастании участия городского населения в сферах общественного развития, а также в создании и производстве основных валовых экономических показателей страны. Собираение и концентрация населения в городах приводят к позитивным структурным социальным изменениям многих параметров общества, таким, как изменение образа жизни, труда и быта переселившегося в город населения. В Казахстане в целом 42% населения живут вне городов, оно в основном сосредоточено в сельских местностях и представляет аграрный тип занятости.

К 2008 году Правительство Казахстана планировало обеспечить удвоение валового внутреннего продукта. При этом основной акцент был сделан на несырьевые секторы экономики, на использование, как интенсивных форм, так и экстенсивных в виде вовлечения в экономический оборот территориальных факторов. Особое значение отводилось экономическому росту крупных городов Казахстана, имеющих традиционно промышленную инфраструктуру, как Алматы, Астана, Актау, Атырау, Караганда, Усть-Каменогорск. Активизация потенциала существующих различных типов поселений в республике, а также возрождение экономических возможностей малых и средних городов на сегодня является приоритетным ресурсом демографической политики правительства.

В этом плане проводимая Правительством РК работа по кластерному развитию республики предлагает также развитие в основном городских поселений. Ставка на семь базовых направлений индустриально-инновационного развития имеет целью подключение к сегментарному развитию трудового потенциала городских поселений регионов и возрождению старых, ранее не использованных возможностей всех типов расселения, в том числе делая ставку на интенсификацию сельских поселений.

В процессе интенсификации урбанизации столицы Республики Казахстан г. Астаны важную роль сыграли и социально-демографические и миграционные факторы. Притяжение в столицу новых массивов населения способствовало установлению социальных контактов на неформальной основе, которые характеризуются высокой мобильностью и динамикой их установления. Кроме того, Астана является молодым по возрастному составу городом, средний возраст жителя столицы колеблется от 25-40 лет, что приводит к высокой вероятности контактов, приводящих к возрастанию числа браков в этой возрастной когорте, и соответственно влияет на рост рождаемости.

При административной урбанизации важно иметь в виду, что сельские жители, ставшие решением городского муниципального органа городскими, долго пребывают в состоянии маргинальное, а также в отличие от мигрантов, прибывших из сел в города, у них нет интенсивного приобщения к городской культуре и т. д. В зарубежной литературе указанное явление получило название «городских деревень», входящих в состав крупных городов. Во многих городах и столицах мира анклав «городских деревень» составляют определенные скопления этнически однородных, как незаконных, так и законных иммигрантов. Как отмечает американский исследователь Дж. Пикар, говоря о «сельском населении» крупных городов, жители указанных различных мини-«таунов» ощущают себя в «маленьком мире» ежедневных внутренних контактов в преимущественно

корпоративной сфере, общение ограничивается только с родственниками и соседями. Для жителей таких поселений окружающая среда враждебна и чужда. Город, в силу несоответствия принятым определенным нормам поведения и стандартам, старается отторгнуть жителей отмеченных поселений. В целом концентрация иммигрантов влечет за собой формирование этнических анклавов и создает сферы занятости в виде этноэкономики с замкнутыми сферами приложения труда.

В этом аспекте рассмотрим некоторые особенности демографической ситуации новой столицы. В г. Астане аналогичные анклавы имеются вокруг рынка «Шанхай» в «базарном секторе» экономики. По плану развития г. Астаны отмечено, что расселение объектов внутри городской черты будет оптимизировано. В этой связи проводится политика по сносу жилых одноэтажных строений, как на окраине, так и в районе центрального рынка, таким образом, ликвидируется часть «сельских поселений».

При этом по сравнению с 1997 годом наблюдается увеличение городской площади Астаны в 2,7 раза, которое в основном достигалось путем освоения новых, незаселенных площадей. Несомненно, при составлении генерального плана застройки г. Астаны японским архитектором был сделан расчет, что перспективная численность населения столицы только к 2010 году достигнет 500 тыс. человек, и все его проекты были связаны с этой прогнозной численностью населения. Но, как показало время, население города уже в 2003 году достигло планируемой отметки, что несколько перевыполнило проект градостроителей и создало некоторые трудности в функционировании инфраструктуры Астаны.

Недооценка архитекторами тенденции к росту урбанизации в г. Астане, высокой миграции из всех областей Казахстана привела к быстрому освоению предусмотренных резервов территориального развития города и к преждевременному «старению» генерального плана застройки столицы. опережение предусмотренных градостроительными проектами темпов роста отмечается едва ли не во всех крупнейших агломерациях мира. Обычно планируемые резервы территориального развития города и возможности увеличения численности населения исчерпываются задолго до расчетного срока, что не позволяет эффективно осуществлять градостроительное регулирование. С учетом изложенного не следует рассматривать рост численности городов как случайное или временное явление. Как показывает практика, это следствие закономерного явления и тенденции к урбанизации населения, масштабы которых постоянно видоизменяются в новой столице.

Градостроительная программа генерального развития г. Астаны, направленная на оптимизацию расселения населения по городу, по аналогам столиц Чехии, Польши, России будет актуальна и для столицы Казахстана. Но необходимо учитывать, что в указанных странах в целом высокая плотность размещения населения и степень урбанизированности, а также фактор высоких цен на землю, особенно в городских поселениях, что приводит к оптимальному и рациональному размещению городских объектов и поселений.

В демографических процессах имеется определенная закономерность цикличности, которой подчинены процессы роста городов. Процессы протекают весьма неравномерно: этапы активного роста сменяются периодами стабилизации, причем переход к очередной фазе количественного роста сопряжен с определенными изменениями качественного порядка.

Этапы освоения Астаны показывают заметное увеличение занятости в сфере государственного управления, в тех учреждениях, которые по условиям своего размещения в городе чаще всего тяготеют к центру, чем к обособленным зонам или пригородам. Одновременно с этим в местах сосредоточения органов управления интенсивно развиваются частная индустрия отдыха и различные виды бытового обслуживания. Но темпы развития в традиционных спальных районах города показывают,

что зон рекреационного отдыха, необходимых для удовлетворения потребностей жителей указанных районов, здесь недостаточно.

Правильный учет баланса развития города и размещения объектов в целом по городской черте решит проблему «приливов и отливов» населения в утреннее и вечернее время. Дисбаланс расселения накладывает нагрузку на транспортные системы города и приводит к увеличению нерациональных транспортных потоков, росту затрат на развитие общественного транспорта, паркингов, уличной магистральной сети.

**На высокий рост населения столицы** Астаны влияют такие факторы, как политический, градообразующий, индустриальный, неиндустриальный, социально-демографический и миграционный. За счет этих факторов, в г. Астане происходит прогрессивный закономерный рост численности городского населения, которое на начало 2007 года составляет 574.4 тыс. человек (в Алматинском районе 255.1 и Сарыаркинском - 238 человек) [1].

Обратимся к материалам проведенного исследования Миссией МОМ в Казахстане в мае 2005 г., на основе которой вышла статья «Мигранты в новой столице Казахстана». Кроме результатов социологического исследования она содержит анализ формирования миграционных процессов в г. Астане и рекомендации авторов по улучшению социально-экономической, политико-правовой и культурно-языковой адаптации мигрантов в новой столице.

#### **Особенности формирования миграционных процессов г. Астаны**

Исторический обзор развития миграционных процессов в г. Астане выявил, что численность населения города, благодаря миграции, имела два основных этапа стремительного роста:

**Первый этап** охватывает советское время с 1939 по 1979 гг., в период сталинских репрессий, освоения Целины, промышленного и жилищного строительства, связанного с ней.

**Второй этап** наблюдался уже в условиях независимости Республики Казахстан, в связи с переносом столицы государства из г. Алматы в г. Астану с 1998 по 2003 годы, когда население города увеличилось более чем вдвое (на 57,2 %)

**Третий этап** - начало 2004 г. оно составило 510 533 человека. Основными факторами активной иммиграции г. Астане остаются: более динамичный рынок труда с более короткой средней продолжительностью безработицы, достаточно высокий уровень заработной платы, возможность быстрого карьерного роста, стремительный рост объемов жилищного и культурного строительства.

#### **Основные характеристики мигрантов г. Астаны**

Основной контингент мигрантов г. Астаны составляют люди трудоспособного возраста. Почти 40% всех мигрантов находятся в возрасте от 25 до 39 лет, 26%- люди молодого возраста от 15 до 24 лет. Почти половина мигрантов имеют высшее образование -41.4%, среднее общее-17.2%,среднеспециальное или средне-техническое -16.9%, а число лиц, имеющих ученые степени равно - 5.3%. Наибольшее число лиц с высшим образованием отмечено среди внутренних мигрантов- 66.7%, а наименьшее- среди иммигрантов -23,2 %.

Основным родом деятельности иммигрантов г. Астаны являются рабочие профессии - 44.4%, внутренние мигранты – это государственные служащие -44.6%. Среди оралманов каждый четвертый является студентом - 24.8%, а каждый пятый рабочим - 21.7%)-

Основной причиной переезда в г. Астану для оралманов явилось желание вернуться на историческую родину -82%, для внутренних мигрантов и иммигрантов - отсутствие на прежнем месте перспектив роста -34%.

#### **Внутренние мигранты**

Внутренними мигрантами являются граждане республики Казахстан переехавшими из Алматы, Караганды и близлежащих областных центров в г. Астану. Уровень их адаптации достаточно высок.

Исследование показало, что 92.3% внутренние мигрантов имеют в Астане стабильную оплачиваемую работу. В связи с наличием у них постоянного заработка, гражданства, определенного заложенного обеспечения и в силу отсутствия языковых проблем внутренние мигранты наиболее успешно, по сравнению с другими категориями, адаптируются к жизни Астане в экономическом плане. Внутренние мигранты не сталкиваются с проблемами политико-правовой и культурно-языковой адаптации, что вполне естественно.

### **Иммигранты**

Приехав из стран ближнего и дальнего зарубежья в поисках высокооплачиваемой работы, иммигрант Астаны - это люди в основном зрелого возраста, имеющие профессионально-техническое образование. Две- третьи из них имеют постоянно оплачиваемую работу в Астане: более половины работают в частых предприятиях по найму, при чем заняты деятельностью, требующей высокой или средней квалификации, основном иммигранты трудятся в качестве рабочих - 44.4% или служащих в негосударственных организациях - 18.1%.

По данным исследования 80% иммигрантов г. Астаны зарегистрированы в органах миграционной полиции. Более четверти незарегистрированных иммигрантов составляет 26.3

Политическая адаптация иммигрантов проходит низкая, так как они не стремятся стать гражданами Республики Казахстан.

### **Оралманы**

Оралманы г. Астаны - это люди молодого возраста (две трети - в возрасте от 15 до 39 лет), приехавшие в столицу из сельских регионов Узбекистана, Монголии и России. Четверо из пяти оралманов зарегистрированы в миграционной полиции. Ввиду того, что русский язык очень широко распространен в сфере межличностных контактов и, как правило, востребован при трудоустройстве, оралманы Астаны наименее интегрированы в экономическую жизнь столицы.

### **Реэмигранты**

Реэмигранты новой столицы - в основном уроженцы Астаны или Акмолинской области, проживающие здесь ранее и эмигрировавшие в Россию. Процесс их адаптации в новой столице проходит достаточно успешно. Почти все из них имеют постоянную работу. Многие из опрошенных реэмигрантов отметили наличие в Астане благоприятных факторов для развития собственного бизнеса, особенно в сфере строительства, предоставления различного рода услуг и одновременно недостаточный уровень среднего, среднего специального и высшего образования.

По данным управления статистики г. Астаны сальдо миграции населения за 2006 год составил 17708 человек, в том числе мужчин -11549, женщин 6159. Участниками международной миграции являются граждане Армении, Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Кыргызстана, Молдовы, Узбекистана, России, Таджикистана, Туркмении, Украины,, Монголии, Китая, Германии и Канады. Половозрастную структуру населения г.Астаны на начало 2007 года составляют 49.1 % мужчин и 50.9 % женщин.

**Четвертый аспект.** Проблемы проведения политики стимулирования рождаемости и практическая технология реализации этих целей. И если общество, государство не будут выдвигать никаких демографических целей, то формируется модель изолированной нуклеарной и малодетной семьи.

В современных обществах все многообразие семейных структур и типов семейного поведения оказалось сведенным до унылой тотальности малодетности. Обезличенная стандартность этого единственного типа семейного поведения буквально навязывается людям через все возможные каналы. Он стал уже угрозой самому существованию общества. Семьи вынуждены «свободно выбирать» именно эту модель.

Прагматическая аргументация отрицания необходимости стимулирования рождаемости и роста численности населения апеллирует к тому, чтобы использовать все возможности

сохранения демографической ситуации, которая сложилась в период независимости нашего государства. Одна из острых задач, бороться за снижение смертности, за достижение тех показателей смертности и ожидаемой продолжительности жизни, к которым давно уже пришли развитые страны Запада. Возникает вопрос, есть ли новые способы решения данных проблем.

Одна из них — это парадигма модернизации. Другая — парадигма мирового кризиса, влияющая на каждую семью.

Модернизация семьи и воспроизводства населения при этом рассматривается как часть, проявление, элемент модернизации всего общества. Именно поэтому речь в рамках этой парадигмы может идти лишь о временных, локальных несоответствиях и проблемных ситуациях.

Парадигма кризиса семьи как социального института ориентирует современного исследователя семьи, демографа и практического политика рассматривать негативный характер семейных и демографических изменений, проблем. Этот кризис есть глобальная проблема современности на уровне экологической.

Концепция кризиса семьи, конечно во многом зависит от внешних факторов развития государства, проходивших в ней инновационных, информационных и демократических реформ. Ослабление социально-нормативной регуляции семейности, трансформация культурных символов и образцов, снижение ценности брака и семьи, единства всех семейных поколений — вот те социокультурные процессы, которые раскрывают сущность кризиса семьи и воспроизводства населения. Они же делают бесперспективной ориентацию социальной политики только на устранение или коррекцию негативных последствий.

Семья — решающий фактор функционирования общества и социальных изменений в целом. Это фактор, который ныне лимитирует возможности и перспективы дальнейшего самосохранения человеческого общества. Однако современная индустриальная цивилизация нарушила складывавшийся столетиями баланс между интересами индивида, личности и семьи как первичной социальной общности. Сегодня мы наблюдаем невиданный прежде крен в сторону интересов и «прав» отдельной, индивидуалистически ориентированной эгоцентрической личности, сформированной за столетия существования западной цивилизации. Такая ситуация, когда интерес семьи оказался принесенным в жертву эгоистическому индивидуалистическому интересу, имеет глобальный характер.

Современный казахстанский социально-экономический контекст в детерминации положения семьи в условиях мирового кризиса делает более болезненными социальные проявления, как безработица, недостаточные медицинские услуги, дороговизна электроэнергии и обучения студентов в вузе, вопросы жилья. Спонтанный выход из кризиса, автоматическое решение сложных проблем населения, семьи, женщин и детей невозможны.

Сегодня семейные и демографические проблемы рассматриваются общественностью, прессой, политиками в контексте последствий радикальной экономической реформы в нашей республике. Тенденции семейных и демографических изменений связываются почти исключительно с реальным падением уровня жизни большинства многодетных семей и неполных семей.

Особенности демографической межэтнической политики Казахстана сегодня рассматриваются как организуемая, направляемая и финансируемая государством социальная защита семей, вызванного инфляционным натиском снижения благосостояния.

Семейно-демографическая политика, концептуально и аксиологически отражает политическое предпочтение изолированной нуклеарной семьи с одним - двумя детьми, поэтом данные типы семьи остаются самыми массовыми, модальными.

Учитывая, вышесказанные некоторые аспекты политического взгляда на демографические процессы, на примере рассмотрим г. Астану. Безусловно, требуется

разработка новой концепции демографического развития города Астаны, которая представляла бы собой систему взглядов, принципов и приоритетов в сфере государственного и экономико-правового регулирования демографических процессов. В основе этого документа регулирования отражалась бы целостная демографическая политика, включающая все необходимые атрибуты. Демографическая политика - это система общепринятых идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых исполнительная власть, а также другие общественные институты предполагают достижение целей как для данного, так и последующего этапов развития.

Стратегия концепции должна исходить из сложившейся политической, социально-экономической и демографической ситуации в Республике Казахстан и г. Астане с учетом долговременных тенденций и факторов, включая геополитический статус столицы. Думается, это необходимо для обоснования цели демографического развития как стержневой компоненты демографической политики. Формулировки задач по всем ее направлениям, выбор приоритетов в рамках этих направлений как: рождаемость и семья, здоровье и продолжительность жизни, миграция населения - все это обусловлено целью демографического развития города Астаны.

В процессе интенсификации урбанизации столицы Республики Казахстан г. Астаны важную роль сыграли и социально-демографические и миграционные факторы. Притяжение в столицу новых массивов населения способствовало установлению социальных контактов на неформальной основе, которые характеризуются высокой мобильностью и динамикой их установления. Кроме того, Астана является молодым по возрастному составу городом, средний возраст жителя столицы колеблется от 25-40 лет, что приводит к высокой вероятности контактов, приводящих к возрастанию числа браков в этой возрастной когорте, и соответственно влияет на рост рождаемости.

На высокий рост населения столицы Астаны влияют такие факторы, как политический, градообразующий, индустриальный, неиндустриальный, социально-демографический и миграционный. За счет этих факторов, в г. Астане происходит прогрессивный закономерный рост численности городского населения, которое на начало 2009 года составил более 700 тыс. человек.

Подводя итоги, отметим, что важными мерами по оптимизации и рациональному использованию имеющегося трудового потенциала, улучшению социальных характеристик и правильно выбранная региональная экономическая стратегия, направленная на умелое и оптимальное использование всех имеющихся ресурсов г. Астаны, будет способствовать стабильному и устойчивому экономическому росту показателей и укреплению национальной безопасности.

Основными направлениями государственной демографической политики в регулировании развития населения города Астаны являются разработка и реализация программно-целевых мероприятий по наиболее актуальным проблемным направлениям, базирующимся на строгом учете современной ситуации и предпосылок социально-экономического развития.

Это, прежде всего:

- повышение жизненного уровня населения столицы, рост занятости населения за счет обеспечения сбалансированного развития всех секторов экономики и социальной сферы, развития малого и среднего предпринимательства;
- повышение уровня здоровья населения г. Астаны на основе пропаганды здорового образа жизни, профилактики всех элементов жизнедеятельности человека;
- улучшение медицинского обслуживания городского населения и принятия мер по повышению ее санитарно-гигиенической грамотности, реализация государственных экологических программ;
- расширение сети социальной помощи и лечебно-оздоровительных учреждений для пенсионеров города;

- создание системы материального стимулирования рождаемости путем расширения перечня и объема материальных пособий при рождении ребенка, для многодетных семей, матерей одиночек;
- реализация программ по охране репродуктивного здоровья создание информационной системы по вопросам репродуктивного поведения, безопасного материнства, нравственно-полового и культурно-этического воспитания, и подготовки к семейной жизни, обеспечение потребности населения в современных средствах и методах контрацепции, внедрение учебного предмета валеологии в программу учебных заведений;
- уменьшение миграционных потерь населения путем упорядочения эмиграции; и осуществление превентивных мер. Регулирование иммиграции, определение ежегодных экономически обоснованных квот по репатриации этнических казахов с учетом реальных возможностей республики.

Главной формой реализации демографической политики является программно-целевой метод - разработка и реализация Государственной демографической программы, иных республиканских целевых программ, региональных программ территориальных органов, направленных на решение демографических проблем.

**Пятый аспект.** Сегодня в СМИ можно получить любую информацию о демографических проблемах Казахстана. Разумеется, уровень подачи этих материалов разный и редко бывает удовлетворительным. Ещё реже можно встретить правильное понимание сути проблем демографической политики. К сожалению не секрет, что демографическая проблематика, публикуемая иногда в СМИ в разных государствах, используется для политических спекуляций, в целях идеологической и политической борьбы. Однако сам факт более частого обращения СМИ к демографической проблематике говорит о растущем понимании важности этих проблем в нашей республике.

Об этом же свидетельствует и постепенное распространение преподавания основ демографии в университетах и школах. Демография стала обязательной профильной дисциплиной при подготовке социологов и специальных курсов для политологов.

Демографическая политика является составной частью государственной политики Казахстана. В послании Президента страны "Казахстан-2030" сильная демографическая политика выдвинута в ранг ведущих приоритетов национальной безопасности страны [2].

В долгосрочной перспективе мы еще не можем представить предположение о том, что численность населения в нашей республике сможет существенно измениться, тем более в условиях глобального экономического кризиса. И о том, что будет представлять собой этот многонациональный суперэтнос, рассуждать пока преждевременно. Аналитики пока не могут подвести итоги демографической ситуации в Казахстане и сделать прогноз для стратегии политической модернизации, так как правительством еще не объявлены последние результаты переписи населения 2009 года. Поэтому можно только утверждать, что вышеназванные демографические аспекты сыграют большую роль в сохранении казахстанского общества с материальным и духовным наследием.

Литература:

1. Демографический ежегодник г. Астаны. - Астана, 2007.- с. 40-57.
2. Концепция государственной демографической политики Республики Казахстан от 17 августа 2000г.