

СТРУКТУРНЫЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Бекбенбетова Б. к.э.н., доцент ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, г. Астана

Сборник трудов V-ой Международной научно-практической конференции:
«Современная экономическая теория и реформирование экономики». - Москва:
РУДН, 2009.-с.294

Казахстан должен войти в число эффективно развивающихся стран мира, создавая высокие стандарты жизни для своих граждан» – сказано в Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. [1]

В этой связи, обеспечение конкурентоспособной экономики, ее динамичного развития на индустриально-инновационной основе обуславливает необходимости формирования стратегии развития национальной экономики, как для собственной целостности, так и как структурного звена мировой экономики.

В общем виде стратегия Структурной политики достаточно ясна и может быть сформулирована следующим образом: стратегической целью развития хозяйства страны в перспективе до 2010 года является ее структурная перестройка и формирование национальных конкурентных структур наукоемкого типа, способных конкурировать на внутреннем и внешнем рынках в условиях открытой глобальной экономики.

Вероятно, это долговременная задача, но в принципе ясна цель, к которой надо стремиться. На пути ее решения необходимы отдельные ограничения, в первую очередь по незаконному вывозу капитала, что может стать исходной финансовой базой реализации Стратегии; ограничения по импорту рядовой продукции, чрезмерному экспорту сырья и энергии и т.д.

На сегодняшний день, важной задачей стратегий развития национального хозяйства является достижение динамичного общеэкономического равновесия как основополагающего условия для вывода экономики страны на траекторию устойчивого развития.

Процесс движения к новому качественному витку экономического роста порождает необходимости структурных преобразований экономической системы, и, прежде всего, в ее производственной сфере. Структурная политика также рассматривает общесистемные аспекты более узкого понимания, как меж – внутриотраслевые параметры национальной экономики. В то же время, общесистемные аспекты предопределяют изменение формационных, секторальных, территориальных и организационно-институциональных пропорций.

Структурная политика как одно из направлений формирования и развития совокупного предложения выделилась как независимое экономико-политическое направление в 80-х годах, тем самым предопределив возможности их долгосрочного безинфляционного роста.

Структурная политика имеет место и в экономически развитых странах по причине действия ряда факторов, как:

- кризисные явления (структурные кризисы);
- международная экономическая интеграция и усиление международной конкуренции;
- усиление научно-технического прогресса;
- предпосылки к диверсификации производства и переход к новому типу экономического роста.

Приоритетным направлением структурной политики при переходе страны из одной формации в другую, является формирование совокупного предложения на качественно новой основе. В этой связи, как необходимый элемент структурной политики требуется создание правовых и институциональных основ функционирования экономических субъектов, которые как важные звенья этой цепи в дальнейшем, обеспечат устойчивый рост экономики.

Обобщение теоретических и практических достижений по устойчивому развитию экономических систем, зарубежного опыта по выводу из кризисных ситуаций и проведению стабилизационной политики показывают, что, вряд ли возможно вывести экономику страны на новый высокопроизводительный уровень без ее структурной перестройки.

«Сегодня основным источником экономического роста является эксплуатация сырьевого потенциала страны. По сравнению с 1985 годом мы сумели увеличить объем добычи углеводородного сырья на 225 процентов, тогда как во всем мире добыча возросла менее чем в 1,3 раза» – сказано в Послании Президента РК Н.Назарбаева народу Казахстана. Сказанное позволяет констатировать тот факт, что структурный кризис в стране еще не преодолен. Мы имеем действительность, которая характеризуется однобоким, чрезмерным развитием добывающей отрасли.

Структура как известно, происходит от лат. слова *structura*- строение, расположение, порядок и представляет собой сеть устойчивых связей объекта, обеспечивающих сохранение его основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях. Соответственно структура экономики - это совокупность устойчивых и упорядоченных связей между элементами хозяйственной среды, взаимообусловленных и взаимоувязанных множеством внешних и внутренних факторов системы.

Последствия структурной трансформации развития хозяйственных связей характеризуют как количественные показатели, так и определенные качественные изменения в экономике. Подобная интерпретация структуры экономики, применима к исследованию задач достижения рациональных структурных изменений, основным костяком которого являются структурные сдвиги. Таким образом, под «структурой» следует понимать, сеть, совокупность отношений, составляющих частей и элементов, которые формируют определенное экономическое целое.

Согласно, С. Любимцева - развитие национальной экономики, ее положение в глобальной экономической системе находятся в прямой

зависимости от структуры общественного производства. Структура – это не только результат, но и предпосылка развития экономики страны, который отражает количественные и качественные закономерности, тенденции изменения и выбор приоритетных направлений развития национальной экономики. Увязанная с социально-экономическими задачами развития национального хозяйства – структура экономики, гарант устойчивого развития экономики и национальной безопасности.

Долгосрочная стратегия экономического развития страны подчеркивает определенность и предсказуемость государственной политики, которая важна как для самого общества, так и для внешней экономической связи. Четкая экономическая стратегия развития национального хозяйства – основа формирования целесообразного ожидания инвесторов, способствующего организации в обществе консолидирующих сил и обстановки доверия – подчеркивает лауреат Нобелевской премии по экономике Р.Лукас.

Необходимость долгосрочной стратегии развития, обеспечивающей высокие темпы экономического роста, обуславливается сложившейся парадигмой развития мирового хозяйства. В условиях глобализации и усложнений общественного бытия одним из важнейших функций государства является – стратегическое управление процессом развития. В свое время, бывший китайский лидер Цзян Цэмин, говорил: «Экономическая глобализация – это объективная тенденция мирового экономического развития, которой никто не может избежать и в которой каждый должен участвовать. Более того, при правильной стратегии экономического развития страны она может служить мотором внутренних реформ». Соглашаясь с автором, считаем, что это действительно важный экономический рычаг, который призван вывести страну на новый, более высокий уровень ее развития.

Стратегическая задача сегодняшнего дня нашей республики – достичь должного уровня в ряду конкурентоспособных стран мирового сообщества, что возможно лишь по достижению им статуса динамично развивающейся экономической державы. Объективные предпосылки достижения высоких и стабильных темпов экономического роста, заметно превосходящие соответствующие показатели стран - содружества и по возможности стран мирового сообщества, это трансформация адекватной структуры национальной экономики (в территориально-отраслевом, производственном, институциональном разрезе):

- выявления важнейших общемировых тенденций развития;
- обоснования объективной необходимости и потенциальной возможности стратегического управления процессами экономического развития национального хозяйства;
- определения экономической политики в аспекте обеспечения устойчивого экономического роста и в этой связи проведения структурных изменений;
- определения интеграционного русла страны в мировой экономике и обоснования линий выхода ее экономики на путь долгосрочного эндогенного развития.

«Казахстан сейчас находится в фокусе коммуникационного потока между Европой и Азией. И наша задача – использовать это уникальное положение в интересах своей страны и международного сообщества» – говорится в Послании Президента РК к народу 2005г.

В этой связи, формирование стратегии развития национального хозяйства в современных условиях, в эпоху возрастающей глобализации и взаимозависимости между странами мирового сообщества, возможно лишь при рассмотрении его, как части мировой экономической системы, определении своего актуального и перспективного положения в нем, реализации надлежащих внутренних преобразований для достижения соответствующего положения.

В то же время, в условиях глобализации мирового хозяйства, когда изменяются представления о содержании и методах обеспечения экономической безопасности страны, целях региональной политики как никогда становится важным совершенствование системы государственного управления.

При этом важно, чтоб в функции государства входило не только перераспределение ресурсов и разного масштаба контроль над производственными процессами, но и поддержка развития рыночных механизмов с эффективным использованием природных, инвестиционных, трудовых и другого рода потенциала регионов страны.

Именно в этих условиях, огромно значение одного из важнейших функций государства – стратегического управления процессом развития народного хозяйства. Данная миссия, должным образом взаимоувязывая решение разноплановых стратегических хозяйственных задач, не противопоставляя индивидуальное и общественное, частную и государственную собственность, призвана обеспечить наилучшие макроэкономические возможности для частного сектора, повышения конкурентоспособности и эффективности производств, трансформации сбережений в инвестицию и тем самым обеспечить интеграцию национальной экономики в мировое сообщество.

Особо важным национальным приоритетом РК на данном этапе ее развития является, создание эффективной национальной экономики, способной обеспечить высокий уровень жизни населения страны и достойное место Казахстану среди других стран мира. Согласно Посланию Президента страны, поставлена задача уже к 2010 году достичь ВВП на душу населения более 5800 долларов США, то есть нынешнего уровня таких стран, как Чехия, Венгрия, Польша, Малайзия, а к 2015 году – порядка 9000 долларов США. [2]

И эта цель достижима, так как страна обладает большими запасами минерально-сырьевых ресурсов, высоко котирующихся на мировом рынке, имеет достаточно развитый по сравнению со многими странами СНГ производственно-экономический потенциал и неплохой резерв квалифицированных трудовых ресурсов. Рациональное использование вышеназванных возможностей в рамках долгосрочной стратегии экономического и социального развития страны, несомненно, будет

способствовать не только выходу Казахстана на новый виток экономического роста, но и созданию условий для устойчивого ее развития.

В системе государственного управления национальным хозяйством блок стратегий экономического развития, занимает ключевое место. По сути, предопределяет решение комплекса стратегических задач от определения ее целевой ориентации и основных методов их достижения до выбора приоритетов и механизмов развития. Значительна роль обоснования приоритетных направлений структурных изменений региональных хозяйств, как части национальной и мировой экономики в виду развивающейся двойственности регионов страны.

Устойчивое развитие страны это залог социальной стабильности общества, экологической и экономической безопасности страны. Достижение макроэкономического равновесия и вступление на путь устойчивого экономического развития требуют соответствующих условий, которое зависит от стартовых социально-экономических возможностей, проводимой правительством экономической политики и выбора ее приоритетов в рассматриваемой перспективе. Здесь важно, чтоб краткосрочные цели и задачи, возможно и значимые, соответствовали стратегическим целям и задачам социально-экономического характера и их решение должно рассматриваться с точки зрения, эффективной реализации долгосрочной стратегии развития страны в целом. Хотя, от верного решения задач краткосрочного характера во многом зависят не только сроки и степень выполнения поставленных стратегических целей, но и возможности создания эффективного национального хозяйства.

В рамках Стратегии «Казахстан – 2030» ставится перед страной важнейшая цель долгосрочного развития как построение в исторически краткие сроки высокоиндустриального общества, базирующегося на принципах социально ориентированной экономики. Реализация этой цели предусматривает, поэтапный переход от первичной структуры производства с преобладанием сырьевого сектора к высокоиндустриальной экономике с благоприятной инновационной средой, обеспечивающей превращение научных идей и разработок в рыночные продукты, с дальнейшим внедрением их в социально-экономические сферы. [3]

Согласно методологии долгосрочной стратегии развития социально-экономического развития, достижение стратегических целей должно произойти эволюционным путем, что предполагает, установление стратегических этапов экономического роста, при котором после завершения каждого предыдущего этапа будут созданы соответствующие объективные и субъективные предпосылки к переходу следующему этапу.

Преимущество эволюционного пути развития, это – обеспечение последовательного, устойчивого темпа экономического роста на стратегическую перспективу. Придерживаясь Стратегии «Казахстан – 2030» Кенжегузин М.Б. прогнозирует четыре периода поэтапной реализации казахстанской модели устойчивого экономического роста, которого придерживаемся и мы. Согласно методологии заложенной в Стратегии

«Казахстан – 2030», и Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 периоды поэтапной реализации казахстанской модели устойчивого экономического роста распределяются в следующей последовательности:

- на первом этапе (до 2010 гг.) в силу объективных и субъективных причин, и реального экономического потенциала страны по вероятности будет преобладать экстенсивный тип развития. На данном этапе, целесообразно сконцентрировать усилия на освоении крупных месторождений полезных ископаемых, на увеличении добычи энергоносителей – нефти, конденсата, природного газа и энергетического угля, с целью наращивания финансовых резервов и инвестиций в обрабатывающую промышленность и других отраслей национального хозяйства.

При этом, помня, что экстенсивное наращивание сырьевой отрасли накладывает негативные последствия, во-первых, на экологию и, во-вторых, сохранение ее на длительную перспективу усилит зависимость экономики от конъюнктурных изменений цен и спроса, который имеет предел роста. Но на данном этапе развития национальной экономики, с расширением Европейского союза и увеличением спроса на углеводороды со стороны азиатских стран, внешние факторы в целом благоприятствуют увеличению экспорта нефти и нефтепродуктов. Из этого следует, что высокий спрос на мировом рынке сохранит и высокий уровень цен на углеводородные продукты на перспективу.

Кстати, преимущественные возможности страны в аспекте природных богатств – обеспечивая возможности эволюционного, «безшокового» развития экономики – создают предпосылки индустриально-инновационной стратегии развития, которая предусматривает развитие наукоемких отраслей в сфере материального производства, создания полных циклов производства в рамках крупных вертикально интегрированных производственно-коммерческих структур. Президент страны в Послании народу Казахстана, подчеркивает: «Мы выбрали модель конкурентоспособной экономики с приоритетными отраслями, имеющими экономический потенциал повышения конкурентоспособности, положив тем самым начало развитию системы казахстанских кластеров». Следовательно, перспективы развития страны за многоуровневыми интегрированными комплексами с полным циклом производства, которые лучше согласуются как с самим характером конкуренции, так и источниками достижения конкурентных преимуществ.

Важным действием в реализации данной задачи стало утверждение планов по созданию и развитию пилотных кластеров в приоритетных секторах экономики, которые в перспективе позволят создать новые экспортоориентированные производства.

Второй этап (2010-2020 гг.) предусматривает достижение устойчивого роста экономики страны путем диверсификации отраслей национального хозяйства и отход от сырьевой направленности развития. На данном этапе развития страны предусматривается внедрение во всех структурах экономики интенсивных технологий и высокопроизводительной техники, которые в первую очередь, дадут возможность сокращения вывоза первичных

энергоносителей и сырья, обеспечивая стабильный рост обрабатывающей промышленности, с целью увеличения экспорта конечной (готовой) продукции с высокой добавленной стоимостью.

Глава государства Н.Назарбаев одним из направлений Стратегии индустриально - инновационного развития страны на перспективу, считает активизацию несырьевого экспорта и привлечение масштабных инвестиций в обрабатывающий сектор.

В частности им было сказано: «Нами принята экспортоориентированная модель развития, это обуславливает необходимость выхода на региональный и международный рынки, для этого важно сформировать эффективную систему поддержки и содействия несырьевого экспорта».¹ В этой связи правительству было предложено «изучить практический опыт такой деятельности, как борьба за долю на мировых рынках». Иначе говоря, изучить опыт специализированных структур (других стран) оказывающих содействие частному сектору в продвижении товаров и услуг на мировые рынки и рассмотреть вероятность «поэтапного создания сети торгово-инвестиционных представительств Казахстана в ряде стран, где расположены штаб-квартиры крупных компаний». В плане развития национального хозяйства на 2007-2007 годы создание и развитие, по крайней мере, 5-7 кластеров в таких сегментах рынка, как туризм, нефтегазовое машиностроение, пищевая и текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия и строительные материалы, которые должны определить долгосрочную специализацию экономики страны в несырьевых отраслях.

В Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы отмечено: «Через институты развития государство будет участвовать в проектах, которые ориентированы на создание целостной системы производств, создающих конкурентоспособную продукцию, последовательно развивая технологическую и экономическую цепочку добавленных стоимостей (ЦДС). Это позволит создавать многоотраслевые предприятия, работающие на конечный продукт, который отвечает всем параметрам конкурентоспособной продукции». [4]

Там же подчеркивается: «Казахстан уже сегодня обладает научной базой, позволяющей развивать наукоемкие производства на основе отечественных разработок по ряду направлений, в том числе:

- биотехнологии (новые сорта и генотипы сельскохозяйственных культур и животных, штаммы бактерий и др.);
- ядерные технологии; космические технологии; создание новых материалов, химических продуктов и др. Создание необходимых условий для проведения исследований в области
- современных научно-технических направлений, таких, как: новые материалы и химические технологии;
- информационные технологии.

¹ 2005 год. Расширенное заседание правительства

Совершенствование законодательной базы, направленное на стимулирование инновационной деятельности научно-технических и производственных организаций и предприятий, привлечение инвестиций в сферу науки и инноваций, скорейшее вхождение инноваций в промышленность и сферу услуг».

Третий этап (2020-2030 гг.) будет характеризоваться развитием приоритетных наукоемких отраслей в сфере материального производства, которые призваны обеспечить - рост ВВП за счет интенсификации производства и вывоза конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Высокие темпы устойчивого экономического роста национального хозяйства должно обеспечиваться на уровне крупных транснациональных консорциумов финансово-промышленных групп, многоуровневых интегрированных структур, которые в свою очередь требуют макроэкономической стабильности и постоянного совершенствования форм и методов государственного управления (регулирования) экономическими процессами на всех ступенях экономического роста. Но зачастую, отсутствие четкой стратегии, противоречивости долгосрочных и текущих целей экономического и социального развития страны порождают экономический спад на основе неэффективного использования целостного потенциала страны.

Следовательно, разработка государственной стратегии развития страны на долгосрочную перспективу, предусматривающей основные количественные и качественные характеристики ее будущности, является основополагающим условием для вывода экономики на траекторию устойчивого развития.

Содержательная сторона стратегии развития экономики должна, по нашему мнению, отвечать следующим требованиям:

- соответствовать мировым тенденциям в развитии производительных сил, ведения бизнеса, обеспечении объективных конкурентных преимуществ;
- обеспечить рост национального хозяйства в современных условиях становления мирового сообщества (интеграция в мировую экономику, повсеместное использование инновационно информационных технологий, соответствие экономики уровню развитых стран);
- предлагать решения назревших социальных проблем (сокращение численности населения страны, обеспечение и рост занятости, неосвоенность и деградация большей части экономического пространства и др.);
- стратегия должна быть понята и воспринята активной частью общества, стать своего рода национальной идеей, предусматривающей, кроме прочего, устойчивое и независимое развитие страны, отвечающее вызовам современного мира.

В то же время, стратегия должна предусматривать - системность понимания предметных проблем развития экономики страны, в контексте общемировых тенденций и быть реализуемой, приводя при этом соответствующие практически значимые результаты в более сжатые сроки.

Потенциал экономической системы, сопряженность ее внутренних возможностей со структурными элементами, предопределяет темпы

отклонения системы от сложившихся ранее параметров развития и в сжатые сроки восстановления нарушенного равновесия, тем самым, обеспечивая ей сбалансированное развитие и экономический рост.

К ее основным проблемам можно отнести:

- определение основных направлений развития национального хозяйства, с указанием конкретных отраслей и подотраслей, которые, с точки зрения общепризнанных экспертов, определяют перспективу развития мировой экономики;
- реализации стратегии, включая государство, а также соответствующие источники финансирования. обоснование наиболее эффективных моделей ведения бизнеса в этих секторах производства и конкурентных преимуществ Казахстана в их развитии;
- определение последовательности выполнения действий, ведущих к реализации поставленных задач;
- установление целей, задач и роли всех основных участников

В этой связи, чтоб Казахстан стал частью мирового сообщества, нужен принципиально новый подход к ее индустриализации, должна быть выработана и реализована целостная стратегия не только для поддержки устойчивого развития экономики, но и для правильного управления ее ростом на качественно новом уровне.

1. Н.Назарбаев. Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации. Послание Президента РК народу Казахстана,- Астана: Елорда, 2005,
2. Послание Президента РК Н. Назарбаева народу Казахстана. Астана 28 февраль 2007г.
3. Казахстан - 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года
4. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы
5. Любимцев С. Структурная модернизация экономики // Экономист, 2003, №2.