

Н.Кучукова

*д.э.н., профессор,
академик МЭАЕ и МАИ,
г.Астана*

ФИНАНСОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ДИВЕРСИФИКАЦИИ КАЗАХСТАНСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Глава нашего государства Нурсултан Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана» определил Стратегию развития Казахстана на ближайшие десять лет. Ключевой основой устойчивого развития страны должна стать ускоренная диверсификация и повышение конкурентоспособности национальной экономики. Важнейшей задачей при этом является комплексный рост производительности труда, поскольку по этому показателю Казахстан пока отстает от развитых стран мира. Так, если один работник у нас производит в год продукции на 17 тыс.дол., то в развитых странах - 90 тысяч долларов. Добиться повышения производительности труда можно с помощью активного внедрения инноваций во всех сферах экономики. Именно поэтому по поручению Главы нашего государства Правительство разработало Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития и детальную Карту индустриализации страны.

Безусловно, для реализации данной Программы потребуются колоссальные финансовые ресурсы, поэтому поиск источников финансирования и механизмов экономического стимулирования индустриально-инновационного развития Казахстана является актуальной проблемой.

С 1 января 2010 года в Казахстане началась реализация пятилетки форсированного индустриально-инновационного развития страны. Почему же столь важно форсировать эти процессы? Дело в том, что Казахстан не смог до сих пор преодолеть сырьевую направленность экономики. Несмотря на то, что с момента принятия Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015 годы прошло уже более 6 лет, тем не менее, в стране продолжает иметь место рост сырьевой ориентации экономики. К сожалению, в настоящее время продажа сырья и продукции первых переделов составляет 90,0% всего экспорта страны. Это опасно, поскольку в случае резкого падения цен на сырьевые ресурсы страна будет испытывать серьезные финансовые трудности из-за сокращения экспортной выручки, снижения темпов роста ВВП и доходов государственного бюджета. Все это может спровоцировать сокращение финансирования социальных расходов государства. Чтобы этого не случилось, в предстоящей пятилетней программе главное внимание будет уделено развитию нескольких приоритетных отраслей: агропромышленного комплекса, строительной индустрии, нефтепереработке, металлургии, химической промышленности, энергетики, транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, машиностроения, туристической деятельности. В программу пятилетнего развития включено свыше 100 проектов по указанным отраслям. Это в основном проекты, связанные с модернизацией и техническим перевооружением действующих и строительством новых мощностей и объектов, в том числе инфраструктурных.

Важно полностью модернизировать промышленное производство в стране, поскольку по уровню затрат электроэнергии на 1 долл. ВВП, а также по производительности труда в отраслях экономики мы отстаем от некоторых индустриально развитых стран более чем в 7-10 раз.

Наряду с этим, высока степень износа оборудования в отраслях, не связанных с добычей нефти и производством металлов. В последние три года она составила от

45 до 62%. Удельный вес полностью изношенных машин, оборудования и транспортных средств на предприятиях обрабатывающей промышленности достиг 12%.

В этой связи, решение ключевой задачи форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана будет определять, войдем ли мы в число 50-ти конкурентоспособных стран мира или так и останемся поставщиками сырья и товаров с невысокой долей добавленной стоимости на мировые рынки. Чтобы преломить тенденцию, нужны усилия государства по созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности перерабатывающих производств. Это сложная и комплексная задача. Ее реализация усложняется в условиях мирового финансового кризиса, поскольку банковская система Казахстана испытывает в настоящее время определенные трудности с привлечением дополнительных источников финансирования для кредитования экономики. К примеру, в 2008 году банки Казахстана сократили кредитование экономики на 39,0% а в 2009 году произошло падение еще на столько же.

Казахстанский фондовый рынок также недостаточно развит и на сегодня он не способен удовлетворить потребности реального сектора экономики в финансовых ресурсах. Средства накопительных пенсионных фондов, страховых компаний, паевых инвестиционных и других фондов пока слабо работают на подъем и развитие отечественной промышленности. Следовательно, нужно создать законодательные механизмы привлечения этих ресурсов в реальный сектор экономики.

В условиях мирового финансового кризиса наше государство явилось основным инвестором национальной экономики. И это было вынужденной мерой, поскольку другого пути просто не существовало. Но теперь нужно двигаться дальше. Важно суметь задействовать все имеющиеся в стране внутренние финансовые ресурсы, а также привлечь в страну как можно больше прямых иностранных инвестиций для решения обозначенных выше ключевых задач по диверсификации и модернизации экономики, сместив акцент с кредитных ресурсов, поскольку они сегодня очень дорогие и предоставляются на короткие сроки.

Следует иметь в виду, что прямые иностранные инвестиции гораздо дешевле и они могут быть привлечены на более длительные сроки 5-10-15-20 лет. Значительным их преимуществом является и то, что в Казахстан вместе с деньгами придут и новые технологии и инновации в различные сферы экономики. Это очень важно, с точки зрения повышения эффективности и результативности инвестиций.

В условиях мирового финансового кризиса, когда ощущается дефицит денежных средств во всех отраслях экономики, государство должно в первую очередь поддержать реализацию инвестиционных проектов в несырьевых секторах экономики. Эту важную миссию в Казахстане выполняло созданное в 2008 году по примеру сингапурского и малазийского опыта управления государственными активами и активами финансовых институтов развития АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына».

В целом для стабилизации экономики Казахстана через ФНБ «Самрук-Казына» из Нацфонда было направлено в кризисные 2007-2009 годы порядка 2,7 трлн.тенге, или 14,0% ВВП. Эти средства способствовали обеспечению стабильности финансовой системы, агропромышленного комплекса, строительного сектора, реализации индустриально-инновационных и инфраструктурных проектов, в результате чего удалось сдержать нарастание безработицы и сохранить социальную стабильность в обществе. Государством было выделено 10 млрд.долл. по курсу 120 тенге за 1 доллар или 1 трлн.75 млрд .тенге. Для стабилизации финансового сектора государством было приобретено 75,1% акций Банка ТуранАлем, 21,2% акций Казкоммерцбанка, 20,9% акций Народного Банка, определены механизмы вхождения государства в капитал Альянс Банка.

Закончилось строительство 27 долевых объектов в Астане и Алматы, проводится работа по финансированию еще 13 домов.

Второй год своей деятельности ФНБ должен посвятить выполнению своей главной миссии - содействию диверсификации экономики и развитию принципов корпоративного управления. Фонд Национального Благосостояния призван не только финансово поддержать инвестиционные проекты обрабатывающей промышленности, но и стать генератором новых бизнес-идей и подсказать предпринимателям для реализации новые инновационные проекты.

Кроме того, следует обеспечить финансовую поддержку развития малого и среднего бизнеса. Важно оказать им поддержку через рефинансирование займов, обслуживаемых в банках второго уровня, за счет снижения процентной ставки с 16-18% до 8% годовых, а также за счет финансирования лизинговых сделок по приобретению нового оборудования для субъектов МСБ и обеспечить кредитование инвестпроектов через Банк Развития Казахстана.

Для улучшения доступа субъектов малого и среднего бизнеса к банковским кредитам важно обеспечить государственные гарантии, согласно которого риски в равной степени будут делиться между всеми ее участниками. Целесообразно найти и другие финансовые механизмы и инструменты поддержки отечественных предпринимателей в это сложное кризисное время. Нужны также дополнительные источники финансирования для реализации инвестпроектов, включаемых в пятилетнюю программу форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 годы. Следует сказать, что ФНБ «Самрук-Казына» в этой связи планирует привлечь льготную кредитную линию под 3% годовых от Шанхайской организации сотрудничества на 400 млн.долл. и 3 млрд.долл. кредита от Госбанка развития Китая. При этом до 2 млрд.долл. из них будут направлены на проект «Казахмыса» по строительству Бозшакольского медного комбината в Павлодарской области. А шосовские деньги пойдут на реализацию второй очереди электролизного завода в Павлодаре (проект Евразийской корпорации).

В начале ноября 2009 года в ходе визита Главы нашего государства Нурсултана Назарбаева в Итальянскую республику подписаны два десятка соглашений, которые также будут способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций в Казахстан в сумме более 6 млрд.долларов. Представители итальянского малого и среднего бизнеса планируют в нашей стране создавать свой бизнес в различных сферах экономики: в области туризма, создания совместных предприятий по разработке и производству систем автоматизации и сигнализации между АО НК «Казахстан Темир-Жолы» и компанией «Ансальдо СТС» и реализации ряда проектов нефтегазовой разведки, объектов промышленной инфраструктуры между АО НК «КазМунайГаз» и компанией «Епі» и др.

В Казахстане хорошие фундаментальные факторы для развития экономики и привлечения инвестиций, поскольку он обладает стратегическим расположением между Западом и Востоком. Заходя на казахстанский рынок, инвесторам легче выходить в другие страны центральноазиатского региона.

Важным финансовым инструментом привлечения в страну инвестиций являются фонды прямых инвестиций, которые стали в последние годы создаваться в Казахстане. Прямые инвестиции - это наиболее гибкий вид финансирования развития бизнеса. Фонды прямых инвестиций, в отличие от портфельных инвесторов, вкладывают деньги непосредственно в реальные активы и способствуют улучшению эффективности бизнеса. Сегодня на казахстанском рынке работает более 10 фондов прямых инвестиций. До 2007 года существовало не более 5 фондов и многие из них придерживались смешанной стратегии: они инвестировали не только в частный бизнес, но и в публичные компании - приобретая акции на фондовых рынках. За два года своего существования АО «Kazyna Capital Management») (КСМ - дочерняя компания АО «ФНБ «Самрук-Казына») создано 7 фондов прямых инвестиций, совокупный размер

которых составляет 2,8 млрд.долл., а минимальный объем обязательств в капитал казахстанских компаний - 780 млн.долларов. В 2009 году созданы еще два инфраструктурных фонда и один глобальный фонд, которые в целом способствуют развитию инфраструктуры рынка прямых инвестиций в Казахстане, которые вместе с банковским сектором будут содействовать развитию экономики страны. В ближайшее время в Казахстане планируется создание сельскохозяйственного фонда прямых инвестиций, которая ориентирована на развитие сельского хозяйства и призвана помогать предприятиям малого и среднего бизнеса агропромышленного комплекса путем приобретения части их акционерного капитала. Не менее интересными направлениями, в которые актуально сегодня инвестировать в Казахстане, являются малый и средний бизнес, инфраструктура, энергетика, в том числе альтернативная.

Вместе с тем, мировой финансовый кризис показал, что внутренние ресурсы являются самым важным и надежным источником для развития национальной экономики. Объем внутренних финансовых ресурсов, незайствованных в экономике, по оценкам экспертов, составляет от 5 до 12% ВВП. Речь идет здесь о сбережениях населения и предприятий, поскольку многие из них не проводят операций в казахстанских банках. Поэтому задачей первостепенной важности является мобилизация внутренних источников финансирования. И в этом аспекте необходимо смещение акцентов фондирования банков с внешних источников на внутренние, таких как: средства пенсионных фондов, страховых организаций, развитие фондового рынка, а также совершенствование механизма распределения средств в экономике.

Важно увеличивать объемы привлекаемых в страну прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и развивать альтернативные инструменты привлечения инвестиций в экономику. В частности, активнее внедрять инструменты исламского финансирования и использовать механизмы государственно-частного партнерства.

Необходимо активнее привлекать сбережения населения в инвестиции для развития реального сектора через инструменты фондового рынка. Фондовый рынок в данном случае - это потенциально очень привлекательный для населения механизм инвестирования, очень важно при этом предложить для населения надежные финансовые инструменты для инвестирования и получения дохода. То, что в Казахстане ведется активная работа со стороны РФЦА и Министерства финансов по привлечению сбережений населения в акции отечественных компаний и казначейские облигации, в такое непростое время, это большой плюс и дает шанс на серьезный рывок при улучшении общей ситуации в будущем. И эту работу важно продолжить, предлагая розничным инвесторам привлекательные финансовые инструменты для оживления казахстанского фондового рынка.

Предварительная оценка экспертов показывает, что объем необходимых инвестиций для доведения доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП до 40% составляет на 2008-2015 годы - 755 млрд.долл., объем инвестиций в обрабатывающую промышленность на 2008-2015 годы - 300 млрд.долл. Таким образом, среднегодовой объем необходимых инвестиций в обрабатывающую промышленность - 43 млрд.долларов (по данным

Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан).

Немаловажная роль в диверсификации отечественной экономики и обеспечении устойчивого развития отводится социально предпринимательским корпорациям (СПК), которые призваны обеспечить прорывное развитие регионов путем диверсификации экономики, создания эффективной системы корпоративного управления, консолидации государственных активов и предпринимательской инициативы для решения социально-экономических задач.

Социально-предпринимательские корпорации будут способствовать внедрению принципов социальной ответственности бизнеса в регионах, созданию конкурентоспособных экспортоориентированных производств на основе

государственно-частного партнерства, формированию благоприятной среды для привлечения инвестиций и внедрения инноваций, реализации бизнес-проектов, созданию условий для развития малого бизнеса, направлению прибыли на решение региональных социальных проблем.

Как показывает международный опыт, во многих индустриально развитых странах наиболее эффективной моделью совместной инвестиционной деятельности государства и частных инвесторов является механизм Фонда Фондов - осуществление инвестиций через создание совместно с другими инвесторами фондов (пула денег) с целью инвестирования в проекты и компании в различных секторах экономики для получения долгосрочной прибыли. В настоящее время имеются договоренности на создание таких фондов с Российской Федерацией, Кыргызстаном, Таджикистаном, Азербайджаном, государством Катар, Китайской Народной Республикой и с другими зарубежными компаниями.

В частности, планируемое увеличение добычи углеводородов требует расширения транспортной инфраструктуры. К 2015 году прогнозируется увеличение добычи нефти в 2 раза или до 130 млн. тонн по сравнению с 2008 годом. Следовательно, необходимо решать вопросы развития трубопроводного транспорта и модернизации морских портов.

В целом, транспортная отрасль республики адаптировалась к рыночным условиям и открыта для частных инвестиций. За прошедшее десятилетие транспортная отрасль достигла не меньшей инвестиционной привлекательности, чем жилищное строительство или нефтегазовый сектор. За истекший период в нее инвестировано около семисот миллиардов тенге.

В автодорожной отрасли главная цель - поднятие индекса конкурентоспособности отечественной инфраструктуры до 50 места путем улучшения качества и состояния автодорог в стране. Пока же они недостаточно адаптированы к условиям рынка. Практикуемая система содержания автодорог не соответствует рыночным условиям.

В то же время мировая практика показывает, что автодорожная отрасль может быть самостоятельной точкой роста. Назрела необходимость введения рыночных преобразований на основе передового мирового опыта и учета специфики страны. Сутью планируемых реформ должно стать создание благоприятных условий для привлечения частного капитала. В этой связи необходимо выработать оптимальную модель концессии, предусматривающую справедливое распределение рисков между бизнесом и государством.

К 2012 году, по предварительной оценке экспертов, товарооборот между Азией и Европой составит около одного триллиона долларов. Для дальнейшего развития экономики страны перед транспортной отраслью поставлена сверхзадача - создать транзитный автодорожный коридор «Западная Европа - Западный Китай». Его протяженность по нашей стране составит 3,5 тыс.км. Пять международных финансовых институтов инвестируют в него 3,5 млрд.долл. США. Предполагается, что в 2010 году этот проект создаст более 50 тысяч новых рабочих мест в Казахстане.

Другими словами, республике требуется совершить кардинальный прорыв в развитии по целому ряду направлений и перейти из разряда «стран догоняющего развития» в позицию равноправного и сильного партнера в мировом экономическом пространстве.

В качестве основного инструмента достижения данной цели предусматривается реализация инициативы «30 корпоративных лидеров», которая направлена на системную концентрацию усилий и ресурсов государства и частного сектора на развитии конкретных производств, возвращении корпоративных лидеров, способных занять свою нишу на региональных и мировых рынках. Это должно способствовать формированию компаний и производств, способных в будущем успешно конкурировать с транснациональными корпорациями на глобальных рынках.

У Казахстана имеется также большой потенциал для развития пищевой индустрии, развития животноводства, кормопроизводства, организации приема и заготовок сельскохозяйственных продуктов и сырья у сельхозтоваропроизводителей, развития всех других отраслей, обеспечивающих потребительский рынок всевозможными товарами, продуктами и услугами.

В этой связи эти отрасли являются наиболее привлекательными для инвестиционных вложений. В стране есть потенциальные возможности для производства высококачественной биологически и экологически чистой, выращенной в естественных условиях аграрной продукции. Имеются серьезные перспективы по производству высококачественной плодоовощной продукции в южных областях страны, в т.ч. на экспорт. Например, выращивание и переработка томатов, производство соков и концентратов может стать основой, которая будет генерировать доходы для развития отрасли. Это огромный и очень выгодный международный рынок, где Казахстан может занять достойную нишу. Также имеются возможности для выхода на международный рынок вина. У нас очень большие перспективы в животноводстве, особенно в восстановлении и развитии его мясо-молочного направления. Есть множество других перспективных проектов, для реализации которых потребуются значительные финансовые ресурсы, как государства, так и частного сектора экономики.

В этой связи, финансовый сектор страны должен быстрее осваивать применяемые в международной практике разнообразные рыночные финансовые инструменты для привлечения сбережений государства, населения, частного сектора, включая средства Пенсионных фондов, в развитие этих отраслей экономики.

На сегодняшний день в сфере переработки сельхозпродукции реализуется 170 проектов стоимостью 150 млрд.тенге. 96 из них завершатся в текущем году. Среди них крупно-товарная молочная ферма в СевероКазахстанской области, птицефабрика в Акмолинской области, тепличный комплекс в Актюбинской области, откормочная площадка в Западно-Казахстанской области, зерновой терминал в порту Амирабад (Иран).

Аграрный сектор внесет реальный вклад в диверсификацию экономики и экспорта. Глава нашего государства поставил перед этой отраслью задачу довести долю сельскохозяйственной продукции в общем объеме экспорта к 2015 году до 8 процентов. Валовая добавленная стоимость АПК должна увеличиться в самое ближайшее время не менее чем на 16 процентов, при этом будет создано более 10 тысяч рабочих мест.

Экономика Казахстана способна преодолеть негативные последствия мирового финансово-экономического кризиса, поскольку Казахстан имеет значительный опыт работы в рыночных условиях; огромный потенциал, колоссальные материальные и финансовые ресурсы, внутренние источники для развития; профессиональные кадры и человеческий капитал; выгодное географическое месторасположение; сильные нефтегазовые и горнометаллургические отрасли. Несмотря на дефицит средств, только в 2008 году были введены в строй 213 инвестиционных проектов на сумму более 1,5 трлн.тенге. В стадии реализации находятся 382 проекта на сумму 8,5 трлн.тенге.

Главой нашего государства были проведены переговоры с нашими зарубежными партнерами и достигнуты договоренности о привлечении в страну свыше 15 млрд.долл. прямых иностранных инвестиций. Безусловно, они дадут мощный толчок для развития экономики и повышения уровня жизни казахстанцев.

Несмотря на наличие проблем, сегодняшний Казахстан является, пожалуй, одним из наиболее динамично развивающихся государств в СНГ и самой развитой страной в Центральной Азии, которая сумела без особых потрясений и «революций» преодолеть кризис 90-х годов и выйти на стабильные показатели экономического роста. Всего за годы независимости в экономику Казахстана было привлечено около 90 млрд.долл. прямых иностранных инвестиций.

Внешнеторговый оборот увеличился за десять лет в 10 раз, а финансирование здравоохранения и образования - в 8,5 раза.

За последние 10 лет ВВП страны увеличился почти в девять раз. Так, если в 1994 году ВВП на душу населения составлял около 700 долларов США, то в 2009 году он превысил 6000 долл.США, т.е. вырос почти в 9 раз. Для обеспечения вхождения Казахстана к 2020 году в число стран с высоким уровнем дохода по показателю ВВП на душу населения, данный показатель будет доведен до уровня свыше 10 тыс.долларов США уже к 2014 году.

Современный финансово-экономический кризис дает шанс для мобилизации сил и средств на осуществление технологического прорыва в экономике, поскольку только такой прорыв может обеспечить в перспективе стабильный и устойчивый экономический рост. Это потребует масштабного обновления всей производственной базы реального сектора экономики республики, так как она на 70-80% морально и физически устарела. Без решения этой практической задачи нельзя рассчитывать на прогресс общества в XXI веке. Поэтому целесообразно сосредоточить определенную часть финансовых ресурсов государства, включая часть нефтегазовых доходов и накопленных средств пенсионных фондов, на техническое и технологическое оснащение вновь создаваемых производств в отраслях, имеющих приоритетное значение для развития национальной экономики.

При этом нельзя допустить, чтобы многомиллиардные финансовые ресурсы государства, выделяемые на цели индустриализации экономики, были растрачены впустую, каждый потраченный тенге должен дать высокую отдачу в перспективе и за этим должен быть обеспечен жесточайший контроль со стороны государства. Только путем совместных целенаправленных усилий государства и частного бизнеса, а также Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына», социально-предпринимательских корпораций (СШС) можно обеспечить ускорение модернизации и диверсификации национальной экономики на новой технологической основе, способствуя тем самым повышению производительности труда, конкурентоспособности товаров, работ и услуг в посткризисный период.

Парламент Республики Казахстан вместе с Правительством республики провели колоссальную работу, приняв в кратчайшие сроки важные законопроекты, способствующие минимизации влияния мирового финансового кризиса на развитие строительства, промышленности, сельского хозяйства, банковской системы республики, малого и среднего бизнеса, а также обеспечивающие социальную защиту населения от негативного воздействия кризисных явлений мировой экономики.

Мы убеждены в том, что предложенная Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым пятилетняя форсированного индустриально-инновационного развития страны и принятый парламентариями блок новых законов, предусматривающий механизмы реализации антикризисных мер, позволят обеспечить технологический прорыв и ускоренное экономическое развитие Казахстана, снижение рисков, вызванных глобальной финансовой нестабильностью.