

Проблемы и пути повышения конкурентоспособности аграрного сектора Казахстана

Ж.К. Жанабаева

*Кандидат экономических наук, старший преподаватель
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Казахстан*

Журнал Общественного объединения ученых и педагогов Республики
Казахстан Казахской академии образования, Астана, 1-2/2012
(УДК 338.431.4(574))

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы сельского хозяйства и основные направления повышения конкурентоспособности аграрного сектора.

Abstract. This article discusses the problems of agriculture and basic directions of improving the competitiveness of the agricultural sector.

Ключевые слова: сельское хозяйство, конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, посевная площадь, урожайность, животноводство, растениеводство.

Важным фактором успешного экономического развития Казахстана является повышение общего уровня конкурентоспособности экономики республики, в том числе аграрного сектора. Однако необходимо подчеркнуть, что, несмотря на положительную тенденцию развития сельского хозяйства в стране, аграрный сектор обеспечивает 5% ВВП республики.

Из-за низкой конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, на внутреннем рынке страны сохраняется высокая доля импорта основных продуктов питания. Несомненно, сохранение определенной доли импорта по сельскохозяйственным товарам необходимо для расширения ассортимента, улучшения качества продукции, сохранения конкурентной среды, однако по рекомендуемым Международным обязательствам ФАО этот показатель должен составлять не более 16% от общего объема потребления, тогда как в Казахстане он составляет около 20% от общего объема продукции на внутреннем рынке.

Кроме высокой доли импорта на сегодняшний день с аграрном секторе существует ряд проблем. Так, производство продукции животноводства в республике всецело зависит от положения дел именно в личных подсобных хозяйствах, где в основном нет возможности применения высокопроизводительной техники, новых технологий, используется ручной экстенсивный малопроизводительный труд. В личных хозяйствах, как правило, содержится небольшое поголовье животных. Даже около 80% крестьянских (фермерских) хозяйств имеют всего до 10 гол. крупного рогатого скота и до 100 гол. овец. Такие мелкотоварные, раздробленные хозяйства не могут заниматься расширенным воспроизводством, увеличивать производство продукции и обеспечить продовольственную безопасность страны.

Еще одним негативным последствием раздробленности хозяйств является слабая кормовая база, отсутствие племенной работы, низкая продуктивность

скота и птицы. При создании надлежащих условий кормления и содержания имеющаяся численность поголовья животных позволит увеличить производство всех видов животноводческой продукции. Невостребованность племенной продукции из-за низкой покупательской способности товарных хозяйств, а также недостаточная финансовая поддержка племенного животноводства со стороны государства были причинами банкротства племенных хозяйств. В результате племенное поголовье стало использоваться как товарное. Часть племенного скота полностью потеряла свои племенные качества. Возникла угроза исчезновения ценного генофонда, особенно редких и малочисленных пород. Высокими остаются заболеваемость и падеж скота.

Сокращение в Казахстане посевных площадей под кормовыми культурами за годы реформ с 7,5 до 2,8 млн га, вынужденный отказ от возделывания многолетних и однолетних, бобовых и злаковых культур, отсутствие специализированной техники, сооружений для заготовки сенажа и силоса в условиях домашних и мелкотоварных хозяйств, несоблюдение технологических требований в кормозаготовках привели к резкому снижению питательной ценности рационов кормления животных. В них также до предела сокращены ценные компоненты. Усугубляет положение одновременно нерациональное использование для скота и птицы зерновых кормов, невозможность производить комбикорма в необходимом объеме и по специальной рецептуре.

Однако обеспечить научно обоснованную специализацию, севообороты, эффективный «кормовой цикл» для животноводства, как это делалось в советский период, было бы сложно при нынешнем распределении активов в аграрном секторе. Львиная доля производства в «незерновых» отраслях контролируется, как отмечалось выше, частным мелкотоварным хозяйством. Здесь все просто и примитивно. Тогда как в зерновом производстве, где, напротив, основные мощности и миллионы гектаров посевных площадей сконцентрированы в руках крупных холдингов. Для целых регионов зерно превратилось в монокультуру, что нарушает научный цикл севооборотов и к тому же приводит к перепроизводству в урожайные годы. В общем, аграрная отрасль не сбалансирована с точки зрения долгосрочного планирования. В зерносеющих регионах страны удельный вес зерновых в полтора раза выше, чем в среднем за последние годы. Это нарушило установленные наукой нормативы использования земель. На этом фоне Казахстан остается импортозависимым по масличным, плодово-ягодным культурам, наблюдается острая нехватка ранних овощей.

Большие проблемы и у перерабатывающей отрасли. Низкий уровень промышленной переработки и недозагруженность мощностей перерабатывающих предприятий. Около 80% произведенной продукции сельского хозяйства реализуется в виде сырья без переработки, а готовая продукция имеет слабую конкурентоспособность из-за технологической отсталости перерабатывающих предприятий. Одной из главных причин низкого уровня промышленной переработки и недозагруженности мощностей перерабатывающих предприятий является сильный износ основных фондов на

предприятиях. В частности, износ основных фондов в аграрном секторе достиг более чем 48%.

На сегодня, мощности перерабатывающих цехов в аграрном секторе загружены на 60%, в основном продукцию для них поставляют мелкие хозяйства или перерабатывают сами. Сейчас, по данным МСХ, в Казахстане около 200 молокоперерабатывающих предприятий, при этом более 90% молока производится на частных подворьях. Аналогичная ситуация наблюдается и в секторе мясопродуктов – крупные откормочные комплексы занимают не более 14% в структуре поставок сырья для мясопереработки, остальное дает частник. Мелкое подворье, как видим, может быть значимым сегментом экономики: в 2009 году переработчики произвели молочных продуктов на 95 млрд. 782 млн. тенге (более 700 млн. долл.), мяса – на 68 млрд. 74 млн. тенге, или около 450 млн. долл. А для развития мощных холдинговых производств, объединяющих растениеводство, животноводство и переработку необходима модернизация оборудования, создание интенсивных циклов, крупные инвестиции. Отсутствие комплексных структурных реформ, направленных на развитие перерабатывающего сектора в отраслях агропромышленного комплекса, приведет к усилению сырьевой направленности в развитии сельского хозяйства республики.

Низкий уровень промышленной переработки, изношенное и морально устаревшее оборудование не способно производить конкурентоспособный продукт. В последние годы эта проблема приобрела особую важность, так как наблюдается низкий уровень качества поступающих на рынок отечественных продуктов питания. На сегодняшний день международным нормам качества продуктов питания соответствуют только 14 из 150 отечественных ГОСТов. Наличие подобных факторов обусловлено, в первую очередь, неэффективной системой государственного контроля и надзора за качеством продуктов питания. Это требует создания системы продовольственной безопасности по функциональным показателям качества продуктов питания, позволяющей исключить риск получения некачественной продукции.

Так, например, в США контроль в сфере продовольственной безопасности качества продукции осуществляется совместно с правительственными органами на местном, федеральном и государственном уровнях. Государственные органы проверяют как продукты питания, так и процесс их производства на предприятиях, условия хранения и переработки (наличие болезнетворных бактерий), а также качество их сохранности в розничной торговле. Они имеют право приостанавливать международные и внутренние поставки продуктов питания, налагать карантин на поставки, браковать отдельные виды продуктов питания, закрывать предприятия, налагать штрафы и подавать в суд на лиц, подозреваемых в нарушениях.

В Казахстане в настоящее время функции государственного контроля и надзора за качеством пищевых продуктов распределены между государственной санитарно-эпидемиологической службой, государственной ветеринарной службой и органами Госстандарта Казахстана. При этом существует дублирование функций и сфер деятельности этих структур. Это

создает административные барьеры для отечественных товаропроизводителей, а также размывает ответственность за достижение конечного результата — безопасности продуктов питания для здоровья и жизни населения. В связи с чем в Казахстане рекомендуется создать Управления продовольственной безопасности и инспекции для обеспечения четкой координации ведомств по разработке стандартов с ведомствами, отвечающими за их соблюдение. Решая задачи контроля государства за качеством продовольствия, важно создать испытательные центры, укомплектовать лаборатории и оборудование для проверки пищевой продукции в соответствии с требованиями международных стандартов, что также будет способствовать решению проблем с сертификацией отечественных товаров. На сегодня казахстанские сертификаты за редким исключением признаются в индустриально-развитых странах.

Серьезной проблемой развития аграрного сектора экономики республики является недоосвоение бюджетных средств, предназначенных для поддержки сельхозтоваропроизводителя. Сохранение этой опасной тенденции является сдерживающим фактором внедрения передовых технологий на предприятиях, обновления оборудования, снижению производительности труда, повышению себестоимости продукции и как следствие падению общего уровня конкурентоспособности аграрного сектора. Поэтому, важное значение имеет принятие мер по и разработка норм административной ответственности по недоосвоению государственных средств, направленных на развитие аграрного сектора.

В структуре господдержки агропромышленного комплекса доля мер (дотации, субсидии), влияющих на конкурентоспособность казахстанской продукции, существенно мала — 35% от валовой продукции сельского хозяйства, тогда как в США этот показатель составляет 44%, в ЕС — 88%. Принятие практических мер по повышению конкурентоспособности аграрного сектора не представляется возможным без усиления государственной поддержки отечественного товаропроизводителя, проведения Правительством республики адекватной бюджетной, кредитной, налоговой политики.

В настоящее время актуальное значение имеет создание и развитие межгосударственных кластеров, что предполагает активное участие государства в цепочке производств путем совершенствования налоговой, таможенной, тарифной политики. Реализация кластерного механизма развития экономики республики станет важным фактором повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий и производимой ими продукции, будет способствовать активному привлечению инвестиций и внедрению передовых технологий в аграрный сектор экономики и созданию рабочих мест.

Необходимо привлечение иностранных и отечественных инвестиций в аграрный сектор. Для этого целесообразно принять меры по совершенствованию соответствующего законодательства для создания выгодных условий инвесторам. Кроме того, важно усилить инвестиционную направленность в деятельности банковской системы путем введения в национальное законодательство категории инвестиционных кредитов с особым

режимом резервирования. Создание указанных условий будет способствовать формированию благоприятного инвестиционного климата [1].

В сфере налоговой политики целесообразно разработать систему налогообложения, стимулирующую деятельность предприятий и внедрение передовых технологий. В сфере тарифной политики необходимо установить сезонные скидки на перевозку аграрной продукции.

Ряд мер уже принимается и в животноводстве: производится субсидирование стоимости комбикормов, используемых для производства молока, говядины, свинины, баранины, мяса птицы и яиц. Сформированы стабилизационные фонды по товарам первой необходимости – мясу, растительному маслу, сахару и рису. Запасы зерна в государственных ресурсах сформированы в объеме порядка 1 млн тонн. Глава государства поставил задачу в 2016 году экспортировать 60 тыс. тонн мяса. На достижение этой цели из бюджета будет выделено 130 млрд тенге, в результате на селе должно быть создано 20 000 новых рабочих мест.

В Казахстане для повышения аграрного сектора важно взаимодействие ученых и практиков, использования современных технологий для повышения эффективности производства и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции. Так, 26 октября в Астане состоялась I Международная конференция “Аграрные инновации: казахстанский вектор”, организованная АО “Казагромаркетинг”. Представители отечественного агробизнеса и науки совместно с зарубежными экспертами обсудили проблемы и перспективы внедрения в казахстанское сельскохозяйственное производство передовых технологий и технических новинок. Главное, чтобы ноу-хау не оставались в стенах институтов, а применялись на практике – в поле, на ферме, в цехах.

В ближайшие годы на поддержку науки и внедрение новых технологий в аграрном секторе экономики планируется выделить около 120 млн долларов США. Если в 2008 году на научное обеспечение развития аграрного сектора экономики государством было направлено 2,7 млрд тенге, то в текущем году выделяемые средства составили уже 6 млрд тенге. Одним из приоритетных направлений в области внедрения является поддержка реализации инновационных проектов в АПК на основе отечественных и зарубежных научных разработок совместно с субъектами предпринимательства. На эти цели уже в этом году планируется направить 675 млн тенге. В целом увеличение расходов на развитие АПК необходимо для обеспечения продовольственной безопасности страны и надежного продовольственного снабжения [2].

Государственная поддержка сельского хозяйства в Казахстане осуществляется через государственный холдинг «КазАгро», целью которого является финансирование и поддержка сельскохозяйственных производителей. Для реализации инвестиционных проектов холдингу «КазАгро» из Национального фонда выделены средства в объеме 120 млрд тенге прежде всего на дальнейшее техническое и технологическое переоснащение, создающее основу для качественного развития АПК. Из этих средств около 70 млрд тенге будет направлено на сезонное кредитование посевных и уборочных работ. Кроме этого из годового республиканского

бюджета в отрасль планируется направить 96,3 млрд тенге. Из них 41,3 млрд тенге приходится на долю субсидирования производства. Разрабатывается государственная программа развития АПК на 2010–2014 годы, где особое внимание уделяется химизации земледелия, то есть субсидированию стоимости и применения минеральных удобрений, средств защиты растений, а также переходу к влагосберегающим технологиям.

В настоящее время сделан анализ 65 секторов агропромышленного комплекса, в итоге на предстоящую пятилетку выбраны 8 направлений приоритетных перспектив не только в масштабе республики, но и по ориентированию на внешний рынок.

Реализация данных мероприятий по повышению конкурентоспособности аграрного сектора будет способствовать успешному вступлению Казахстана во Всемирную торговую организацию и реализации стратегической задачи нашей страны по вхождению в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира.

Список использованной литературы:

- 1) <http://www.zonakz.net/articles/10409?mode=reply>
- 2) <http://www.zakon.kz/152652-agrarnyj-ktor-kazakhstan-ostaetsja.html>