

Основные направления кредитования и финансирования аграрного сектора

Ж.К. Жанабаева

Старший преподаватель

Евразийский Национальный Университет им Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Казахстан

Вестник Экономическая серия. – Астана: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,
2011.- № 1

***Аннотация.** Для развития аграрного сектора РК необходимо государственное регулирование сельского хозяйства: формирование нормативно-правовых актов и контроль за их исполнением, стимулирование развития рыночных отношений, определение экономических механизмов, в том числе реализация политики ценообразования, налогообложения, финансирования, кредитования, страхования, поддержка товаропроизводителей, научно-технических разработок, решение проблем занятости на селе и т.д.*

***Abstract.** Developing agrarian sector of RK for functioning governmental management recommended following: forming normative-legal acts, stimulating development market relations and regulation control, determining economical mechanisms with pricing, taxation, financing, crediting, insurance, supporting producer's income, stimulating applications of science and technology, solving problems of employment and etc.*

Ключевые слова: кредитование, финансирование, сельхозтоваропроизводители, продовольственная безопасность, государственная программа поддержки сельского хозяйства.

Казахстан входит в число 25 стран мира, основных производителей аграрного сырья (зерна и некоторых других продовольственных продуктов). Казахстан по общей территории, площади сельскохозяйственных угодий, посевам зерновых культур и картофеля входит в первую десятку основных производителей аграрного сырья. По оценкам экспертов ресурсы республики позволяют производить в 3 раза больше продовольствия, чем потребляет его население. За период реформ с 2001 г. было выведено из сельхоз оборота 14,0 млн га пашни и более 100 млн га пастбищ. При этом развал крупных товарных хозяйств привёл к существенному сокращению поголовья скота, ухудшению материально-технической базы, миграции населения из села и страны и т.д. Достаточно сказать, что поголовье крупного рогатого скота сократилось в 1,7 раза, овец и коз – в 2,3, свиней - 2,5, лошадей - 1,3 и птицы – в 2,1 раза. Мяса производится в 2 раза меньше

Остаются не востребованными создание новых отечественного сортов растений и пород животных, последние постепенно вырождаются и исчезают. Увеличивается завоз в республику дорогостоящих и не приспособленных к

местным условиям животных. В результате удельный вес племенного поголовья в стаде резко уменьшился и составил по крупному рогатому скоту на 4,1%, овцам – 7,3, свиньям – 6,8, птице – 19,2%. Тогда как в США, Канаде этот показатель достигает 25-30%.

Уровень государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей не превышает в структуре себестоимости 4%, а в странах с развитой рыночной экономикой он достигает 30%.

Более 40% из отчитавшихся сельхозформирований убыточны, а 20% - бесприбыльны и потому не в состоянии вести расширенное воспроизводство.

Для решения кризисных проблем Правительством Республики Казахстан на 2009-2010 г на развитие АПК выделено 350 млрд. тенге. Дополнительно на поддержку агропромышленного комплекса холдингом «КазАгро» направлены 120 млрд. тенге. При этом Правительству следует правильно выбрать ориентиры использования этих средств и выработать механизмы неуклонного доведения этих инвестиций непосредственно до сельскохозяйственных товаропроизводителей [1, с.46].

К тому же этих средств недостаточно. Так по расчетам ученых, только в 2009-2011 гг. необходимые инвестиции должны составить необходимо 884 млрд. тенге, или в 4,3 раза больше, чем в 2007-2008 гг.

Объем субсидий сельхозтоваропроизводителям предлагается увеличить с 40 млрд. тенге до 117 млрд. тенге, в том числе в растениеводстве с 13 млрд. тенге до 45 млрд. тенге, в животноводстве – с 7 млрд. тенге до 72 млрд. тенге.

Эти финансовые средства должны быть направлены на реализацию следующих мер по восстановлению и устойчивому развитию АПК:

1. В ближайшей перспективе необходимо вовлечь в сельскохозяйственный оборот около 5,0 млн. га пашни, более 40,0 млн. пастбищ, что позволит обеспечить продовольственную независимость и увеличить экспортный потенциал страны. Освоение этих земель и вовлечение в сельхозоборот связано с ожидаемым ростом поголовья скота с 9,8 млн. гол. до 12,6 млн. гол. до 2015 г. и намечающейся тенденции повышения его доли в общественном секторе, строительства 15 откормочных площадок в разных регионах республики. Это потребует значительного увеличения производства кормов, прежде всего концентрированных, грубых, зеленых, которые можно получить в зерновых и кормовых севооборотах. Учитывая, что фактическая обеспеченность концентрированными кормами существующего поголовья составляет всего 40-45%, зелеными - 43%, грубыми до 40% (это значительно отражается на низкой продуктивности скота), то соблюдение полнорационного кормления животных вызовет необходимость развития кормовой базы путем передачи в аренду земельных участков залежных земель эффективным собственникам (землепользователям) во временное возмездное землепользование со сроком аренды до 49 лет, либо предоставления их для выкупа по кадастровой стоимости, либо по льготной стоимости в рассрочку на 10 лет.

Для производства концентрированных кормов необходимо выращивать ячмень, кукурузу на зерно, овес, зернобобовые культуры, другие виды кормов:

кукуруза на силос, кормовые корнеплоды, мн. и однолетние травы на сенаж, зеленый корм и др. Потребность в кормах на поголовье в 10,0 млн. усл. гол КРС на 2010 г. (по рекомендациям МСХ РК «Размещение отраслей животноводства по природно-хозяйственным зонам РК») составит: сена - 16692 тыс. т, сенаж – 5167 тыс. т, силос – 23691 тыс. т, корнеплоды – 10338, концорма – 6928, зеленые – 57476 тыс. т. При возрастании поголовья – эта потребность должна увеличиться на 25-30%.

2. Восстановить систему подготовки и переподготовки кадров для сельского хозяйства, через профтехучилища и среднетехнические учебные заведения. Для закрепления специалистов на селе, должна быть, наряду с созданием рабочих мест, разработана соответствующая государственная социальная программа по жилищному строительству, чтобы каждая сельская семья имела обустроенное подворье. Необходимо обеспечение маркетинговой инфраструктурой, возобновление на селе за счет бюджетных ассигнований образовательных, медицинских, культурных и спортивных объектов [2, с.4].

Для решения этих вопросов целесообразно разработать программу по строительству жилья для молодых специалистов в сельской местности, улучшения жилищных условий сельских жителей до 2020 г. по аналогии с государственной жилищной программой на 2005-2007 гг. и 2008-2010 гг.

3. Необходимо разместить в сельских населенных пунктах промышленные производства с учетом специализации, подсобные промыслы, ремесленничество; в сельской местности применять специальный режим налогообложения и другие льготы.

4. Увеличить инвестиции в развитие научной базы АПК. В настоящее время фундаментальная наука отошла на второй план. Поэтому необходимо развивать это направление научных исследований и способствовать повышению привлекательности аграрной науки.

В связи с чем из бюджета на развитие науки в Казахстане выделяется 0,3% от стоимости валовой продукции сельского хозяйства. В то время как в развитых странах данный показатель равен 3-4%. Поэтому следовало бы выделить в 2010 г. на аграрную науку хотя бы 1-1,5% валового продукта сельского хозяйства республики.

При выделении бюджетных средств следует учесть повышение качества научных исследований, полученные результаты должны быть востребованы производством, для чего следует предусмотреть участие самих хозяйствующих субъектов в формировании прикладных научных разработок, предоставлении возможности проведения пилотных проектов и их внедрении в производство.

5. Узким местом аграрной экономики является рассредоточение производства по мелким хозяйствам. В настоящее время более половины валовой продукции сельского хозяйства производятся малыми формами хозяйствования: крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами. Как правило, крестьянские (фермерские) хозяйства обладают небольшими размерами земельных угодий, в связи с чем, они не могут применять высокопроизводительную технику и новые технологии производства и переработки, своевременно осуществлять технологические

операции и сбыт продукции, развивать племенное животноводство, производственную и социальную инфраструктуру. Им также не доступны более крупные кредитные ресурсы, нет залоговой базы, а земли сельскохозяйственного назначения банки в качестве залога не признают. Как правило, мелкие товарные и личные подсобные хозяйства держатся на лицах пожилого возраста. С дальнейшим старением населения аулов (сел) будет сокращаться производство в домашних хозяйствах [3].

6. Ускорить технологическую модернизацию сельского хозяйства и пищевой промышленности, сферы производственного обслуживания АПК. Общая потребность сельскохозяйственного производства в приобретении техники, с учетом вывода из эксплуатации изношенной техники и внедрения ресурсосберегающей технологий должна составить в тракторах 75 тыс., зерноуборочных комбайнов – 40 тыс. единиц. Следовательно, следует закупать ежегодно 7,5 тыс. тракторов и 4 тыс. комбайнов, тогда ежегодное увеличение по сравнению с 2007 г. составит: тракторы – в 6,8 раза, комбайны – в 2,5 раза. Расчеты показывают, что исходя из средних цен для замены устаревшей техники необходимо около 10 млрд. долл.

Закуп зарубежной техники и оборудования за счет государственных субсидий для крестьянских (фермерских) хозяйств и создаваемых ими кооперативов на условиях лизинга должен происходить на беспроцентной основе. Параллельно с закупом зарубежной техники и оборудования требуется наладить производство запасных частей к ним на территории Казахстана.

При этом ежегодное обновление сельскохозяйственной техники должно осуществляться из расчета не менее 10% в год от общего объема наличной техники. В целях комплексного технического и технологического перевооружения сельского хозяйства необходимо принятие специальной государственной программы, рассчитанной на 5-10 лет.

Обязательными условиями должны являться: развитие отечественного сельхозмашиностроения на основе государственной поддержки в виде субсидий, выделения льготных кредитов и освобождения от НДС; активное использование трансферта технологии; закуп пищевого, перерабатывающего оборудования с установкой «под ключ» с соблюдением научно-технической экспертизы и ценовой контроль.

7. Малочисленная концентрация скота в сельском хозяйстве не позволяет применять не только новую технику и технологии, но и проводить селекционно-племенную работу. Поэтому перед государством должна стоять задача по воссозданию отечественного племенного животноводства, основанного на селекции пород, приспособленных к казахстанским условиям на базе государственной и кооперативной собственности. Разработанной соответствующей государственной программой по развитию селекционно-племенной работы должно быть предусмотрено увеличение удельного веса племенного крупного рогатого скота – в 6,1 раза, овцам – 3,4 раза, лошадям – 8,9 раза и птицы – в 1,8 раза. Для этого потребуется порядка 5,4 млрд. тенге.

8. Для решения проблемы финансирования и кредитования сельскохозяйственного производства предлагается: - в рамках

государственного бюджета формировать аграрный бюджет, где были бы сосредоточены все финансовые ресурсы на реализацию отраслевых программ, субсидирование производства, социальную политику на селе, инновационную политику, техническое и технологическое перевооружение АПК и другое.

Для реализации этих направлений государственной аграрной политики необходимо организовать государственной «Агробанк» под патронажем МСХ РК на базе НХ «КазАгро», который будет концентрировать бюджетные ресурсы и выделять их сельхозтоваропроизводителям и другим хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса на льготных условиях. При этом исключается предоставление финансовых ресурсов для сельского хозяйства через коммерческие банки второго уровня, сокращается путь получения кредита, снижается его дороговизна, облегчается залог и т.д. В качестве залогового имущества Агробанк должен принимать земельные наделы сельхозтоваропроизводителей [4, с.55-56].

9. В рамках региональных бюджетов необходимо формировать финансовые ресурсы для обеспечения малообеспеченных слоев населения продуктами первой необходимости по фиксированным ценам (ниже рыночных).

Для этого необходимо выявить реальную численность населения нуждающегося в продовольственной помощи. Определить необходимый ассортимент продовольствия, который может быть получен по сниженным ценам. Установить уровень сниженных цен на данный ассортимент.

10. Необходимо усилить государственное регулирование продовольственного рынка республики, основной целью которого должно стать поддержание важнейших пропорций рыночной сферы, что позволит полностью удовлетворить платежеспособный спрос населения и в полной мере использовать произведенный товаропроизводителями продукт.

Для обеспечения эффективного развития рынка и стимулирования сбыта продукции, государству необходимо создание системы товародвижения, что даст возможность вытеснить посредников и усовершенствовать политику ценообразования, позволяющей ориентировать систему цен на стимулирование расширенного воспроизводства качественной продукции, используя конкурентные преимущества регионов республики.

11. В условиях кризиса необходимо организовать закуп сельскохозяйственной продукции по ценам, покрывающим затраты производителя и обеспечивающим их доходность не менее 25-30%, перерабатывающим предприятиям – 5-10%, обслуживающим и торговым организациям – до 5%.

12. В целях обеспечения гарантированного уровня рентабельности сельхозтоваропроизводителей и повышения эффективности экспорта зерна в интересах страны необходимо создать на базе АО «НК «Продкорпорация» структуру по закупу зерна у товаропроизводителей. По итогам маркетингового года выплачивать товаропроизводителям разницу между ценой закупленного и реализованного зерна.

АО «Продкорпорация» должна быть монопольным объединением по реализации зерна внутри страны и на экспорт (по примеру Канады). Это позволит формировать единую ценовую политику на рынке зерна и избежать демпинга цен при экспорте зерна.

Таким образом, от реализации предлагаемых мер ожидается:

- Вовлечение в оборот новых сельскохозяйственных угодий, рост урожайности на 10-12%, продуктивности поголовья сельхозживотных на 5-7% в год
- Рост валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах на 8-10% в год
- Создание новых рабочих мест, обратный переток населения из городов в сельскую местность
- Увеличение производительности труда на повышение качества и конкурентоспособности основных видов продовольствия, насыщение ими внутреннего рынка и рост экспортного потенциала
- Рост доходов сельских жителей на 15-20% в год
- Существенное улучшение производственной и социальной инфраструктуры села.

АО «Аграрная кредитная корпорация» сообщило о начале реализации программ кредитования на проведение мероприятий 2010 года:

- по поддержке субъектов агропромышленного комплекса на весенне-полевые и уборочные работы;
- по финансированию сельхозтоваропроизводителей для последующего осуществления закупа растениеводческой продукции;
- по поддержке субъектов агропромышленного комплекса на пополнение оборотных средств

за счет средств Национального фонда и Бюджета Республики Казахстан на следующих условиях:

Максимальная сумма займа на одного заемщика не более 23% от размера собственного капитала АО «Аграрная кредитная корпорация».

В целом на поддержку агропромышленного комплекса в 2010 г. выделено 127,3 млрд. тенге, в том числе субсидий - 39,4 млрд. тенге, кредитов - 45,4 млрд. тенге.

Полномасштабная реализация указанных мер поддержки при достаточном финансировании должна стать хорошим стимулом для ускоренного развития агропромышленного комплекса и повышения его конкурентоспособности.

Список литературы

- 1 Медуханова Л.А. Глобализация экономики: сущность и основные черты. //Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста. Ч.4.-Алматы.-2001.- с.46.
- 2 Назарбаев Н.А. Казахстан 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана // Казахстанская правда, 11 октября, 1997.

- 3 Промышленность Казахстана и его регионов 2002-2005. Статистический сборник /под редакцией Б.Султанова/.-Алматы. -2006.
- 4 Рахматуллина Г.Г. Приоритеты промышленного развития Казахстана // Казахстан. Спектр. 2007 - № 2. С. 55-66.