

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

Искиндинова Ж.Ж.,  
магистрант кафедры политологии

Вопросы гендерного равенства особо актуальны и относятся к числу наиболее важных социальных проблем современности. Женщины составляют половину населения страны, и их конкретные проблемы имеют фундаментальную значимость. В целом политика гендерного равенства - это политика справедливости, где учитываются интересы как женщины, так и мужчины.

В рамках комплекса мероприятий, посвященных председательству Казахстана в ОБСЕ, в нашей республике, при поддержке государственных органов и общественных организаций, проводятся круглые столы и семинары с целью изучения и внедрения лучших моделей стран-участниц ОБСЕ в разрезе гендерной политики, выявления позитивного опыта по реализации гендерной политики в региональном разрезе и пропаганды достижений Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан.

Очень часто о неравенстве возможностей мужчин и женщин судят на основе гендерной асимметрии политического представительства, рассматривая достижение равенства в этом вопросе как одно из необходимых условий преодоления накопленного неравенства. К тому же гендерные различия в сфере политики, чрезвычайно наглядны.

Что же способствовало увеличению численности женщин в представительных и исполнительных органах власти старых и, одновременно, уменьшению в органах власти новых демократий в последней четверти XX века?

Известно, что появление женщин в политических структурах западных и развивающихся стран было связано с общим процессом расширения возможностей различных социальных групп, которые до этого не принимали участия в политике. Именно данное обстоятельство позволило сформировать более устойчивую социально-политическую систему. Включение новых социальных интересов в управленческий и электоральный процессы привело к вовлечению в политику новых групп, партийному соперничеству, сменило как повестку дня государственной политики, так и партийные программы. На уровне электорального поведения и электоральных предпочтений это было связано с тем, что с 1970-х годов женщины-избирательницы стали отдавать явное предпочтение тем партиям и кандидатам, которые декларировали защиту интересов женщин в вопросах репродуктивных прав, социальных гарантий, участия в процессе принятия решений, ликвидации насилия в семье и т.д. Эти тенденции были подтверждены специальным исследованием, проведенным ООН в первой половине 1990-х годов.

Повышение представленности женщин происходило в контексте определенного социально-экономического изменения роли государства, и было одним из элементов институционализации политик равенства. При предоставлении социальных пособий использовалась также политика позитивных действий и позитивной дискриминации. Фактически количественное повышение участия женщин в политике западных стран сопровождало качественные изменения в содержании государственных политик, т.е. участие и представленность женщин во власти были скорее механизмами обеспечения представительства социальных интересов женщин.

С другой стороны, не следует воспринимать этот процесс как исключительно социально-экономический. Политики равных возможностей на Западе формировались под воздействием и при участии женского движения, и отношение государства к принципу равных возможностей не было изначально (или всегда однозначно) позитивным [1].

Одним из наиболее ярких примеров в достижении гендерного равенства служат Скандинавские страны. Их гендерная политика основывается на позитивной,

охватывающей все слои населения социальной политике и системе мер по допуску женщин к принятию решений на всех ступенях власти через систему квотирования.

Страны-«лидеры» (Швеция, Норвегия, Дания, Исландия, Финляндия) в области политики равенства относятся к государствам всеобщего благосостояния, основная идея которого состоит в том, что правительство несет ответственность за благополучие своих граждан. Здесь на практике осуществляется продуманная социальная политика, есть социальные технологии, способствующие благосостоянию женского населения. Доступ к властным структурам этой группы населения, за счет системы квот при выборах в политические структуры, что способствует тому, что женщины-парламентарии выдвигают на передний план борьбы меры по обеспечению в стране гендерного равенства. Одновременно в скандинавских государствах расширяется государственный сектор экономики, который выступает в качестве работодателя, предоставляя услуги по уходу за детьми и обеспечивая доступность образования, медицинской помощи и социального обеспечения.

Страны скандинавского региона имеют разработанную единую гендерную политику, называемую «Скандинавской программой взаимодействия по гендерному равенству». Скандинавским Советом Министров были определены основные вопросы взаимодействия по реализации принципов гендерного равенства.

Во-первых, это экономическая независимость и гендерное равенство на рынке труда. Несмотря на практические шаги в сторону увеличения женской занятости и политики экономической независимости женщин, они продолжают оставаться дискриминируемой стороной. За свой труд женщины получают на 10-20% меньше, чем мужчины. Это означает, что при внедрении в жизнь разработанный проект имеет определенные трудности.

Во-вторых, это достижение гендерного равенства в сфере политики. Здесь женщины достигли действительно больших высот (по сравнению с другими государствами). В этих странах женщин-парламентариев почти столько же, сколько и мужчин.

В-третьих, это сочетание работы и семейной жизни, которое по-прежнему даёт женщине двойную нагрузку. Но в отличие от других государств, скандинавское правительство оказывает существенную помощь в реализации социальной политики в области улучшения положения женщин, поддерживает те проекты, которые пытаются решить данную проблему.

В-четвертых, это внедрение в практику исследовательских разработок, касающихся гендерного равенства. Так, Скандинавский Совет Министров поддерживает женские и гендерные исследования, которые ведутся в Скандинавском институте женских и гендерных исследований. Растет сеть и мужских исследовательских программ.

Опыт скандинавских стран подтверждает, что научно обоснованная и экономически обеспеченная гендерная политика способна ослабить конфликтность между социодемографическими группами населения, мужчинами и женщинами, выровнять статусные позиции полов в обществе, укрепить институт семьи и сделать более нейтральными гендерные стереотипы [2].

Главное положение шведской гендерной политики – формирование современного общества, в котором и мужчины и женщины имеют одинаковые (равные) права, возможности и обязанности. Успешное продвижение к гендерному равенству в скандинавских странах связано с тем, что государства в этих странах не относятся к эмансипации женщин только как к делу "маргинализированных женских групп", а рассматривают ее как важнейшую проблему всего общества. Сочетание динамичной рыночной экономики и государственного регулирования социальной сферы позволило скандинавским странам продвинуться в решении этой задачи дальше, чем где-либо в мире. Их эффективное экономическое развитие и связанный с этим высокий уровень жизни создали хорошую материальную базу для улучшения социально-экономического

положения женщин, что значительно облегчило интеграцию женщин в общественно-политическую жизнь[3].

На Саммите Тысячелетия, проходившем в Нью-Йорке 6 сентября 2000 года, все главы государств, входящих в ООН, ратифицировали два основных документа, определяющие развитие человечества в третьем тысячелетии: Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Через апеллирование к международным договорам и стандартам международные организации (ПРООН, ЮНИФЕМ, ОБСЕ) ориентируют государственную политику на соблюдение прав женщин.

Последний документ лег в основу гендерной Стратегии, которая должна быть реализована во всех странах мира, а 21 век был определен как век «гендерной демократии».

Казахстан - одна из стран мира, имеющих разработанную концептуально базу законодательных документов, подробно излагающих стратегические шаги государства по развитию гендерного равенства. Важнейшим направлением государственной политики явилось формирование четко функционирующей и эффективной национальной системы защиты прав и свобод человека и гражданина. И в этом направлении действенным механизмом является Национальная комиссия при Президенте Республики Казахстан, которая была создана Главой государства в 1995 году для поддержки института семьи, улучшения положения женщин и детей

В целях реализации международных стандартов комиссией были разработаны Национальный план действий по улучшению положения женщин в РК и Стратегия гендерного равенства в РК на 2006-2016 годы. Если говорить о конкретных целях, то в Стратегии гендерного равенства поставлена задача добиться 30-процентного представительства женщин на уровне принятия решений. Для вхождения женщин в политику необходимы, конечно, меры государственной прерогативы - законодательно-нормативные, административно-политические. Но только сами женщины - на основе собственных мировоззренческих установок - определяют для себя значимость политической деятельности.

Большую роль в продвижении вопросов гендерного равенства играют неправительственные организации. Гендерные вопросы включены в Концепцию развития гражданского общества в РК на 2006–2011 годы. Увеличивается финансирование социально значимых проектов, реализуемых НПО по гендерной и семейно-демографической политике. Так, если в 2005 году на эти цели были выделены 1,5 млн. тенге, в 2008 году – 20, то в 2009 году – около 40 млн. тенге[4].

Гендерного согласия на макроуровне можно добиться усилиями прежде всего самого государства и собственно участников гендерного взаимодействия, женщин и мужчин. Для его достижения необходимо изменение не только самих женщин и мужчин, но и общества, в котором они живут, на основе становления государства всеобщего благосостояния.

#### **Список, использованной литературы:**

1. Е.В. Кочкина «Женщины во властных структурах за рубежом»// журнал "Народонаселение" №1, 2004 г.
2. Коростылева Н.Н. Социальные гендерные отношения: путь к согласию. Коростылева Н.Н., кандидат философских наук, доцент /[www.ifrc.ru/index.php?cat=165/](http://www.ifrc.ru/index.php?cat=165/) Сайт международной НПО с консультативным статусом при ЭКОСОС ООН и статусом участника Совета Европы «Федерация мира и согласия»
3. Гендерная реконструкция политических систем. Редакторы-составители сборника: Степанова Н.М., д.и.н., Кириченко М.М., к.с.н., Кочкина Е.В. СПб.: ИСПГ-Алетей, 2003. - С.991
4. Г.Абдыкаликова [«Председательство Казахстана в ОБСЕ: гендерный аспект»](#)// Газета "Казахстанская правда", 29 января 2010г.