

## **МОДЕРНИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КАК ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НДП «НУР ОТАН»**

*Жандилдин А. К.  
Докторант PhD 1-го курса  
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева*

По самому общему определению, модернизация представляет собой процесс перехода от традиционного общества (аграрного, с патриархальной культурой и жестко закрепленной социальной иерархией) к индустриальному, основанному на крупном машинном производстве и рациональном управлении общественными процессами с опорой на законы. Согласно теории модернизации, в странах Запада данный процесс занял длительный период - приблизительно от первых десятилетий XIX в. до 50-х гг. XX в. В рамках теории модернизации выделяются в первую очередь два типа общества: традиционное и современное (modern society). И сам процесс перехода от традиционного к современному называется модернизацией [1].

В современном мире многие страны решают проблему перехода общества от политически простых к более сложным формам организации политической жизни. Особую актуальность эти вопросы имеют для России. В политической науке переход от одного типа политической системы к другому обозначаются терминами «политическое развитие» или «политическая модернизация».

В рамках современной концепции выделяется два исторических типа модернизации.

Первый тип - оригинальная модернизация - был характерен для США и стран Западной Европы, осуществивших переход к рациональному общественному устройству в результате длительного внутреннего развития.

Второй тип - вторичная модернизация - был характерен для стран, отставших в своем развитии и пытавшихся догнать передовые более ускоренным способом за счет использования опыта последних. Обычно к этой группе относили развивающиеся страны, освободившиеся от колониальной зависимости. В настоящее время в центре внимания исследователей находятся политические процессы в странах Восточной Европы, Китае, СНГ. Основное внимание современными исследователями политической модернизации чаще всего сосредоточивается на трудностях политического развития, кризисных явлениях. В результате возникли концепции "частичной модернизации", "тупиковой модернизации", "кризисного синдрома модернизации". Стало общепризнанным, что модернизация может осуществляться только при изменении ценностных ориентаций широких социальных слоев общества[2].

Под политической модернизацией в настоящее время понимается возрастание способности политической системы адаптироваться к новым образцам социальных целей и создавать новые виды институтов,

обеспечивающих развитие социальной системы. Этот процесс обусловлен как объективными (социально-экономическими и культурными), так и субъективными (способность политического руководства осуществить более или менее эффективное изменение политической системы) факторами.

Процесс модернизации политической системы (политической модернизации) в Казахстане был начат сразу после обретения независимости и продолжается до настоящего момента. Его можно разделить на два периода:

1) 1991-1994 гг.

2) 1995-н.д.

Первый этап связан с деятельностью Верховного Совета, избранного по советской системе, до момента самороспуска и принятием Конституции 1993 г. В этот период осуществлялись первичные, базовые изменения политической системы, необходимые для осуществления собственных функций в новых условиях.

Второй этап характеризуется более масштабными и продуманными политическими реформами. Эти реформы по своему содержанию и направленности можно, в свою очередь, разбить на две группы: осуществлявшиеся до 2007 г. и после 2007 г.

Такое деление правомочно по следующей причине – с принятием Конституции 1995 г. и до весны 2007 г. шло постепенное становление института президентства в качестве ядра политической и государственной системы. Такой вывод можно сделать после анализа новой Конституции, которая провозгласила Казахстан «унитарным государством с президентской формой правления»[3], и поправок в Конституцию от 1998 г., согласно которым срок президентских полномочий увеличивается с 5 до 7 лет и руководители местных органов власти «назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан»[4].

2007 г. стал в некотором роде переломным – были внесены изменения в Конституцию, согласно которым усиливалась роль Парламента и политических партий, и прошли выборы в Мажилис по новой избирательной системе.

Наиболее интересен последний этап политических реформ, так как он знаменует собой отход от тренда последних 15 лет и переход к качественно новому этапу развития политической системы и государства в целом.

В результате проведенных изменений политической системы и выборов в Мажилис на нескольких первых электоральных циклов основной политической силой страны стала НДП «Нур Отан». Поэтому имеет смысл рассмотреть цели, задачи и способы модернизации политической системы данной политической партии.

Всего у партии имеется три основополагающих документа – «Программа», «Народная платформа» и «Стратегия действий НДП «Нур Отан» на 2009-2012 годы». Ядром является «Программа» НДП «Нур Отан». Структурно ее можно поделить на 8 разделов[5]:

1. вводная часть;

2. «казахстанский стандарт качества жизни»;
3. «экономика инноваций, знаний и технологий»;
4. «дальнейшая демократизация страны как важнейший политического развития»;
5. «будущее Казахстана – конкурентоспособные граждане»;
6. «на основе национальной культурной самобытности – к информационному обществу»;
7. «жить в мире и процветании»;
8. заключение.

Результаты анализа «Программы» по количеству слов в разделе и их отношению к обществу количеству слов в документе приводятся ниже (общее количество слов – 5972)

1	2	3	4	5	6	7	8
504	436	937	1499	1319	608	387	282
8,4 %	7,3 %	15,5 %	25%	22 %	10,1 %	6,4 %	4,7 %

Одним из ключевых для рассмотрения политической модернизации является раздел «ДАЛЬНЕЙШАЯ ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ СТРАНЫ КАК ВАЖНЕЙШИЙ РЕСУРС ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ». Таким образом, можно сделать вывод, что политическая модернизация является наиболее приоритетным направлением. Рассматривая этот раздел подробнее, очевидно, что основное внимание уделяется достижению следующих целей:

- 1) «расширение полномочий Парламента»;
- 2) «развитие партийной системы»;
- 3) «современная система государственного администрирования».

Первые два пункта осуществляются в рамках конституционных изменений 2007 г. Это видно при рассмотрении внесенных поправок: увеличение количества депутатов Сената и Мажилиса Парламента РК до 47 и 107 соответственно против 37 и 77 до этого, и внесение и утверждение кандидатуры премьер-министра большинством депутатов Мажилиса[6].

Развитие партийной системы будет происходить путем повышения конкурентной борьбы между политическими партиями за места в Мажилисе Парламента РК[7]. Этот механизм должен позитивно сказаться на системе в целом – будут отсеяны неконкурентоспособные и слабые партии и созданы дополнительные барьеры, препятствующие атомизации политического поля.

Создание и развитие эффективного государственного менеджмента осуществляется согласно административной реформе. Поэтому НДП «Нур Отан» вносит два предложения: сделать человека и его потребности центром системы государственного администрирования и введение индикативных показателей, которые позволят объективно оценивать эффективность работы государственных органов и их руководителей.

Таким образом, можно констатировать следующий факт – НДП «Нур Отан» уделяет постоянное и пристальное внимание политической модернизации страны и повышению эффективности государственного управления. Необходимо отметить, что, являясь доминирующей

политической силой, партия реализовывает намеченные цели и сотрудничает с другими политическими организациями и государственными органами.

Реализация заложенных в программе НДП «Нур Отан» установок и большей части предвыборных и предвыборных обещаний позволило партии сохранить статус доминирующей партии на прошедших 15 января выборах в Мажилис Парламента РК. Однако необходимо отметить следующий момент – проблемы в мировой экономике отрицательно сказались на социально-экономическом положении значительной части казахстанцев, не смотря на все усилия государства, что выдвинуло на первый план проблемы социальной защищенности граждан в ущерб политической модернизации. Это, в свою очередь, увеличило протестный электорат и социальную базу других политических партий, которым на этих выборах необходимо уловить современный электоральный тренд – социальная защита населения, помощь МСБ и справедливость, что было успешно сделано двумя партиями – ДП «Ак Жол» и КНПК. Таким образом, Мажилис нового созыва стал многопартийным, что является прямым следствием тех политических изменений, которые инициировала НДП «Нур Отан». В дальнейшем процесс политической модернизации, в частности развитие партийной системы, будет продолжен. Такое повышение конкуренции снизит «долю» доминирующей партии в «электоральном пироге» и в дальнейшем приведет к формированию устойчивой многопартийной системе, что весьма благоприятно скажется на политической системе Казахстана в целом.

Подводя итоги, можно предположить с высокой долей вероятности, что при сохранении текущих условий НДП «Нур Отан» будет занимать лидирующие позиции в области реформирования политической системы.

#### **Список литературы:**

1. «Политическая модернизация Казахстана в контексте теории модернизации», Урынғалиев А. <http://www.zakon.kz/143033-politicheskaja-modernizacija.html>
2. [http://www.sibupk.nsk.su/Public/Chairs/c\\_history/Polit/Polit1/t10.htm](http://www.sibupk.nsk.su/Public/Chairs/c_history/Polit/Polit1/t10.htm)
3. Конституция Республики Казахстан, ст. 2, пункт 1.
4. Закон Республики Казахстан от 07.10.1998 N 284-1 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН", пункты 2 и 16.
5. «Программа» НДП «Нур Отан»
6. Закон Республики Казахстан о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан № 254-III ЗРК, ст. 1, пункт 13. [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/the\\_constitution/law\\_of\\_the\\_republic\\_of\\_kazakhstan\\_on\\_making\\_amendments](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/the_constitution/law_of_the_republic_of_kazakhstan_on_making_amendments)
7. «Программа» НДП «Нур Отан», стр. 11 <http://www.ndp-nurotan.kz/new/documents/Program.pdf>