

ВОПРОС ВЫБОРНОСТИ ИНВАЛИДОВ В ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

*Дидигова М.М.
старший преподаватель*

Инвалиды или люди с ограниченными возможностями здоровья являются одной из самых уязвимых социальных групп. Инвалидности сопутствует бедность, болезни, проблемы с трудоустройством, жилищным обеспечением. Инвалиды лишены очень много, особенно в странах третьего мира, где им приходится сводить концы с концами. Отдельной проблемой выступает вопрос выборности инвалидов в органы государственного управления и самоуправления.

Связано это с тем низким социальным положением, которое определяют неравные условия для нормальной жизни.

Инвалидность, это не то состояние, которое отрезает человека от социального участия раз и навсегда, инвалидность – это те социальные барьеры, которые не дают людям возможности нормально жить и быть востребованными.

Многие люди приобретают инвалидность уже, будучи состоявшимися в более зрелом возрасте, инвалидность может прийти к человеку в любом возрасте. Примером является, допустим, участник войны в Ираке, один из военнослужащих который полностью потерял кожные покровы лица, и восстанавливал их, каждый третий ребенок инвалид, в Чеченской Республике, где последствия двух военных кампаний, привели к катастрофическим потерям среди мирного гражданского населения.

В мире по оценкам ВОЗ 2011 года, почти 15% населения во всем мире имеет инвалидность (что превышает сделанные ранее оценки ООН на 10%). В 1992 году в конце Десятилетия инвалидов Организации Объединенных Наций (1983-1992 годы) Генеральная Ассамблея провозгласила 3 декабря Международным днем инвалидов (резолюция 47/3). Это Десятилетие было периодом повышения информированности и принятия мер в целях улучшения положения инвалидов и обеспечения для них равных возможностей. Позднее Ассамблея призвала государства-члены проводить мероприятия в ознаменование Дня, имея в виду дальнейшую интеграцию в жизнь общества лиц с инвалидностью (резолюция 47/88).

Истоки проблемы берут свое начало еще из советской истории.

В СССР не соблюдались законы или права человека. Люди не были в центре внимания. Например, мы не знали о том, что ООН объявил международный год инвалидов, эту информацию скрыли в Советском Союзе. Вместо этого нам сказали, что «у нас нет инвалидов». «У нас нет никаких проблем». (Инвалид Е. из Узбекистана, из городской местности) [1].

«В СССР нет инвалидов». В буквальном смысле это не означает, что в бывшем Советском Союзе не было ни одного инвалида. Это означает, что инвалиды не фигурировали в тогдашней идеологии, и, таким образом, не имели своего места в обществе. Были исключения, когда инвалиды получали образование и работу. Однако таких случаев было мало. Многие участники исследования упоминали о наследии Советского Союза, когда «инвалиды никуда не могли попасть». Изменения начали происходить только лет десять назад.

Согласно советской идеологии все граждане были вовлечены в трудовую деятельность, где личный интерес и общественное благосостояние были синонимами. Физическая «нормальность» и трудоспособность были очень важны в советское время. При такой идеологии Советский Союз сумел отделить инвалидов от основной массы, определив их как нетрудоспособных. В зависимости от степени заболевания инвалидов, их разделили на три группы. Такая классификация по группам определяла также размер пенсии. Эта система групп инвалидности использует цикл, период, начиная с того момента, когда человек заболел или получил травму. Так, после лечения и реабилитации следовало ожидать излечения. И, хотя ограничение возможности - это постоянное состояние для инвалидов, тем не менее, ожидалось, что инвалид поправится после получения лечения, и сможет работать снова. Такая политика «равного обращения со всеми», а не политика «равных возможностей для всех» закреплялась самой системой групп инвалидности. По такой системе инвалиды не соответствовали «норме», во-первых, потому что они не здоровы, во-вторых, потому что они не вылечились. В ходе истории Советского Союза понятие «инвалид» было введено для описания групп людей, которые считались нетрудоспособными и, потому, не достойными внимания.

Людей заставили поверить, что инвалидов нет. Люди научились верить в это, т.к. инвалиды в основном были помещены в специальные учреждения или заключены в своих домах, их нельзя было встретить в общественных местах, и это при том, что инвалиды существовали всегда. Таким образом, согласно поставленному диагнозу стиль их жизни был predetermined государством. Такая система заставила инвалидов пассивно ждать того, что может с ними будет. Инвалидов опекали, отделяя от общей массы населения, и таким образом люди о них просто забывали. В результате предубеждение и отсутствие доступа все еще являются советским наследием в жизни инвалидов даже после получения независимости бывшими советскими республиками.

Международное сообщество сравнительно недавно обратило внимание на вопросы защиты прав инвалидов. До конца 70-х годов доминировала концепция признания за инвалидами всех основных прав без специальных мер защиты. Считалось, что принципы недискриминации и уважения

человеческого достоинства, провозглашенные в Международном билле о правах человека, достаточны для инвалидов. Однако изучение проблем инвалидности и практическая деятельность по защите прав инвалидов выявили необходимость создания отдельной международной системы защиты их прав.

История международных документов, посвященных правам инвалидов, начинается с 1971 года, когда Организацией Объединенных Наций (ООН) была принята Декларация о правах умственно отсталых лиц (утверждена Резолюцией 2856 (XXVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 года). Международно-правовым документом обобщенного характера, признавшим право инвалидов на удовлетворительную жизнь, также все гражданские и политические права, стала Декларация с правах инвалидов, утвержденная Резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 года.

16 декабря 1976 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 1981 год Международным годом инвалидов, а период с 1983 по 1992 - Десятилетием инвалидов ООН. Наиболее важным результатом проведения Международного года инвалидов стало принятие Генеральной Ассамблеей ООН 3 декабря 1982 года Всемирной программы действий в отношении инвалидов.

Международно-правовые документы по правам инвалидов, принятые после этого вплоть до 1993 года, решали отдельные проблемы инвалидов, но не защищали права инвалидов в целом: как-то, Конвенция МОТ о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (№ 159, 1983 год), Рекомендация МОТ о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (№ 168, 1988 год), Таллинские руководящие принципы для деятельности в области развития людских ресурсов применительно к инвалидам (1991 год), Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи (1991 год). И только в 1993 году был принят основной всеобъемлющий документ, посвященный правам инвалидов, - Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов.

На Всемирной конференции по образованию для лиц с особыми потребностями: доступ к образованию и его качество (Саламанка, Испания, 7-10 июня 1994 года) были приняты Саламанская декларация и Рамки действий по образованию лиц с особыми потребностями, подтвердившие право лиц с особыми потребностями на доступ к обычным школам.

В главе «Равенство, достоинство, терпимость» Программы действий, принятой на Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене 14-25 июня 1993 года, особо выделен принцип универсальности прав человека и запрет дискриминации, преднамеренной или непреднамеренной, по отношению к инвалидам.

Вопросы развития, ориентированные на улучшение положения инвалидов, стали чаще включаться в повестки дня конференций и встреч на высшем уровне, организованных ООН. Так, в Пекинской декларации и Платформе действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин 15 сентября 1995 года, было содержательно полно представлены положения, ориентиры и меры в отношении женщин-инвалидов.

Вместе с тем усилия международного сообщества не были в достаточной мере эффективными: проведенный ООН дважды (в 1987-1992-х годах) мониторинг показал, что, несмотря на все изменения, инвалиды так и не получили равных возможностей, а во многих странах оставались изолированными от общества. В связи с чем в 1994 году Генеральная Ассамблея ООН одобрила долгосрочную стратегию дальнейшего осуществления Всемирной программы действий в отношении инвалидов, основной целью, которой было провозглашено создание «общества для всех», охватывающего все разнообразные человеческие ресурсы и позволяющего каждому человеку максимально развить его потенциал.

Однако было ясно, что существующая ситуация отсутствия единого официального международного договора о правах инвалидов, разбросанность норм о правах инвалидов в различных рекомендациях МОТ, других нормативных актах - не могут гарантировать полноценной защиты прав данной группы населения. По инициативе Президента Мексики Висенте Фокса, выдвинутой на 56-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, началась подготовка проекта Всеобъемлющей единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов.

Необходимость принятия специальной конвенции обусловлена отсутствием в основополагающих конвенциях норм, непосредственно связанных с правами инвалидов. Права инвалидов затрагиваются в этих конвенциях по правам человека лишь косвенно. Только в одной из статей Конвенции о правах ребенка речь идет о детях-инвалидах. Существующие же международно-правовые инструменты, имеющие отношение к правам инвалидов, не являются юридически обязательными.

В августе 2004 года прошла четвертая сессия Спецкомитета Генеральной Ассамблеи ООН по разработке конвенции о правах инвалидов. Основное противоречие текущего обсуждения проекта конвенции состоит в наличии разных подходов в определении цели данного документа. Одни страны настаивают на подписании конвенции, которая вновь подтвердила бы права, зафиксированные в уже существующих международно-правовых документах в области прав человека, и одновременно закрепила бы дополнительные возможности. Другие считают, что обеспечение прав связано с экономическими ресурсами страны проживания, и финансовое бремя,

связанное с выполнением положений конвенции, оттолкнет от подписания этого документа правительства развивающихся стран.

Всемирная программа действий в отношении инвалидов стала первым документом, изменившим подход к решению проблем инвалидов. До ее принятия социальная политика по отношению к инвалидам включала в себя лишь мероприятия медицинского характера, реабилитацию и профилактику по предупреждению отдельных причин инвалидности. Провозглашенные Программой цели обеспечения равенства и полного участия инвалидов в общественной жизни и развитии свидетельствовали об изменении понимания состояния инвалидности международным сообществом, признавшего необходимость применения целостного подхода к решению проблем инвалидности.

Число инвалидов в отдельных странах составляет - по словам статистиков - в среднем 10-15% по всему миру. Сюда относятся и физические нарушения, и так называемые умственные отклонения, нарушения понимания и также психические заболевания, разные по тяжести и проявлению. Если мы говорим о масштабах, также нужно было бы учитывать родных, друзей и постоянных помощников инвалидов. Таким образом, речь идет примерно о четверти населения.

Конвенция ООН однозначно определяет, что люди с самыми различными нарушениями (независимо от вида, причины и тяжести инвалидности) имеют те же права и обязанности, что и все другие жители государства.

Это фактически означает, что они имеют полное право избирать и быть избранными в органы государственной власти. Но, понятно, что должны создаваться равные условия для представительства инвалидов в органах государственной власти. В Финляндии депутатом парламента является инвалид колясочник Калле Канкелля, автор книги «И стал моим домом весь мир».

Калле демонстративно отказывается посещать те места, где нет пандусов для того чтобы он мог нормально заехать в залы заседаний. Он вынуждает общественность идти ему навстречу и решать проблемы. Он не смущается своей инвалидностью, кстати, врожденной, а напротив открыто ее демонстрирует.

Он придает силы бороться тем людям, которые также несут на себе это бремя.

В Республике Казахстан, в преддверии выборов 15-16 января 2012 года инвалиды Казахстана выдвигали своих кандидатов, в частности ОО «Намыс», общественное объединение, куда входят люди с высшим образованием, имеющие инвалидность, однако ни один из них не прошел, ни в Мажилис, ни в Сенат, ни в маслихаты.

Это была одна из первых попыток людей с ограниченными возможностями здоровья пройти в органы государственной власти.

Проблема заключается в том, что все вопросы, связанные с жизнью людей инвалидов решают здоровые люди, а как здоровый человек может ощутить на себе проблемы инвалида?

На улицах мы редко видим колясочников, незрячих граждан и совсем не потому, что они не хотят жить полноценной жизнью и их нет. Напротив, только потому, что они не имеют такой возможности. И именно по этой причине, участие инвалидов в работе Парламента и местных представительных органов, а также исполнительной ветви власти, стало бы залогом решения очень многих проблем.

Помощником премьер-министра Швеции является инвалид-колясочник, депутат парламента Германии Илья Зайферт, также инвалид. Инвалиды работают в администрации штатов США, префектурах Японии. В зарубежных странах это нормальная общепринятая практика для правовых демократических государств, которую Республике Казахстан жизненно важно перенять.

Литература:

1. Навстречу к равенству: Создание движения инвалидов в Центральной Азии. Докторская диссертация ХисайоКатсуи. Алматы, 2005 г.