

СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОСТИ В СТРАНЕ

*Имакова Г. У.
Кандидат политических наук, доцент*

XXI век – время возрастания социальных требований граждан. Всевозрастающие уровни к качеству и количеству социальных требований граждан проявляются по отношению самим себя: стремление жить в более комфортных условиях, и к своим государствам: создание условий для комфортного проживания, к социуму: мирное сосуществование вне зависимости от условий проживания.

Социальные требования граждан в виде цепной реакции определяет уровень социального развития общества, отражая мультипликативный эффект на экономику национальных государств, региональных систем, мировой торговли. Интересно, что пороговые значения социальных условий общества зависит от множества специфических факторов личностей, влияющие в общее слагаемые в виде национального менталитета, государственных интересов.

Социальные требования граждан является основой динамического развития общества или причиной нестабильности. Динамическое развитие общества возможно в случае сформированного среднего слоя в обществе. Разработкой «среднего страта или слоя» общества социологическая наука обязана М.Веберу, термином «среднего класса» К.Марксу. Теоретические исследования в социологии среднего слоя общества вывели не только его базовую составляющую, но и количественные характеристики, при котором в обществе обеспечивается стабильное развитие. По разным авторам соотношение богатых к средним и бедным составляет: от 10:80:10 до 20:40:40. Какие пороговые значения должны приняты за черту по которому вести прогнозные ориентации? Здесь необходимо рассмотреть понятия бедности, среднего класса и богатства.

По стандартам ООН, принятым за мировых, бедность — это когда нет чистой питьевой воды, нет еды и бедные жилища, не спасающие от непогоды, дети беспризорные, отсутствуют элементарные условия гигиены и обеспечения первичными медицинскими услугами, безграмотность населения и рост преступности и насилия, коррумпированность, продажа людей.

В социально благополучной стране Финляндии чистая вода, жилища хорошие, голодающих нет, всеобщая грамотность, интернет в каждом доме. На анкетные опросы проводимые среди населения этой страны кто-то отвечает, что бедными считают себя те, кто не может поменять раз в два года всю бытовую технику на новую или обновить свои машины, или с детьми в этот раз не удастся съездить по намеченным планам в какие-то страны. А кто-то все-таки не может позволить себе лучшее арендованное жилье и живет

стесненно. Есть и такие, кто экономит существенно на еде и других важных жизненных вещах. В финском обществе говорят, чтобы более обеспеченным семьям было бы справедливо не платить детское пособие, хотя опять же эти семьи утверждают, что и у них это совсем не лишние деньги.

Средний класс в благополучные для страны годы пополняется за счет представителей из необразованных слоев населения, получивших образование и другой статус в обществе, пополняя класс, имеющий стабилизирующую роль, не позволяя сталкиваться очень богатым и очень бедным. Средний класс стабилизирует общество и создает гарантии дальнейшего развития общества.

Так какой же уровень допустим для развития стабильного общества?

В Казахстане отсутствуют исследования по выявлению самоидентификации населения к тем или иным слоям (классам) общественного страта. Но, вместе с тем, существует социальная напряженность в обществе, особенно в крупных городах, часто провоцируемая социальными причинами. На сегодняшний день высокой толерантности казахстанского народа может угрожать личная бытовая неустроенность значительной части городского населения, связанная с отсутствием жилья и безработица значительной части сельского населения. Мониторинговый анализ социальных протестов показывает на новые проявления протеста, связанные с оплатой за труд. Однако, на наш взгляд, это проявление угрозы на стабильность не составляет, т.к. правовые основы дают возможность сразу удовлетворить справедливые требования. Гораздо сложнее с проблемами жилья и найма на работу, где наибольший правовой пробел и искусственно создаваемые коррупционные механизмы перераспределения благ. О том, что в жилищной сфере процветает коррупция, свидетельствуют данные антикоррупционного совета правящей партии НДП «Нур Отан» от второго июля 2010г. Надо отметить, что местные исполнительные органы не справляются с неожиданными темпами роста урбанизации в республике, хотя поставленные цели и задачи предусматривали более активную работу. По результатам анализа протестного настроения городов Алматы и Астана, сделан вывод: 25-30% протеста (соответственно протестующих) можно было бы нейтрализовать доступностью и прозрачностью информации о выделении жилья из госфонда и по госпрограмме, 15-20% - информации о перспективном планировании города и сносе жилья. Политический протест в Казахстане в силу характерной толерантности и ментальности, проявляется у незначительной политической активной гражданской позиции. Эффект кумуляции от политического протеста, как в Республике Киргизии, может наступить только в присутствии внешних интересов. А, от социального протеста, кумулятивный эффект может наступить в любое «провоцируемое» событиями время. При этом, возможная консолидация протестного настроения может реализоваться с помощью открытых институтов гражданского общества. Уместно, привести результаты политического наблюдения об отсутствии политической культуры поведения в Казахстане, когда и власть и

гражданское общество самыми наиболее проблемными проблемами обращаются к зарубежному мнению. Было бы эффективнее организовать внутренние диалоговые площадки для обсуждения проявлений социальных проблем общества. А не ехать за дискуссией с лидерами оппозиции на зарубежную диалоговую площадку, как признавался советник Е.Ертисбаев.

Профессор Л.Я.Аверьянов дает такой вариант шкалы, оценивающей уровень социальной напряженности больших социальных общностей применительно к сфере трудовых отношений:

1,00 - максимальный уровень социальной напряженности, выражающийся, как правило, в явном и демонстративном отказе от работы. 0,80 - демонстрации, забастовки, выступления, призывы и пр., в принципе носящие компромиссный характер.

0,60 - неявная демонстрация конфликта - массовое невыполнение производственных заданий, возрастание брака в работе, большое количество нарушений дисциплины и пр.

0,40 - скрытая напряженность - низкий уровень общей удовлетворенности работой, открытые высказывания против решений администрации, негативное обсуждение ее действий.

0,30 - производственные задания в целом выполняются, брак в работе небольшой.

0,20-0,15 - предельно низкий уровень социальной напряженности - предприятие работает нормально.

В сущности, здесь сгруппированы три вида показателей, которые можно экстраполировать как типовые в работе по измерению социальной напряженности и в сфере обеспечения национальной безопасности:

- неудовлетворенность индивидов и социальных групп своим положением в обществе, различными аспектами общественной жизни, выражающаяся в открытых высказываниях против решений администрации;
- готовность индивидов и социальных групп к активным действиям;
- акции протеста.

Анализ выдвигаемых требований в акциях протеста показывает, что на первом месте стоит проблема обеспечения населения жильем, на втором месте проблема безработицы, при чем эта проблема общая как для лиц престарелого возраста, чей протестный потенциал строго контролируем жизненным опытом, так и для молодежи, которая теоретически считается основной силой нестабильности, на третьем месте - социальные проблемы инвалидов и пенсионеров.

Какие из этих социальных проблем может стать абсолютной истинной силой нестабильности? Естественно, что абсолютное всегда сравнительное, теоретические исследования основных концепций социальных проблем, были рассмотрены и изложены в социологической науке уже давно. Это:

- концепция социальной патологии Г. Спенсера, У. Самнера, А. Смолл;
- концепция социальной дезорганизации У. Томас, Ф. Знанецкого;
- теория отклоняющегося поведения Э. Дюркгейма, Р. Мертона;
- теория символического интеракционизма Ч. Кули, Г. Блумер;

- теория феноменологической социологии А. Шютц, П. Бергер;
- теория функционализма Р. Мертона, Т. Парсонс;
- теория конфликта Г. Спенсера, К. Маркса, Р. Дарендорф, Л. Коузер;
- марксистская теория (К. Маркс, Ф. Энгельс);
- конструкционизм Дж. Китсьюза, М. Спектора.

Относительно нашего общества берущее свое начало в труде С. Смит “Социальная патология”(1911) проявлением концепции социальной патологии можно указать на ограничения въезда некоторых соотечественников. К примеру, такая политика проводилась в первые десятилетия XX в. в США. В 1924 г. был принят закон, снижавший квоты легального въезда иностранцев в США. Ограничения касались евреев, итальянцев, поляков, венгров, греков, русских.

Если в концепции социальной патологии возникновение социальных проблем объясняется с помощью апелляции к свойствам индивидов, то в концепции дезорганизации социальные проблемы объясняются с помощью анализа общесоциальных процессов - тех процессов, которые нарушают привычный социальный порядок и приводят к возникновению разногласий и противоречий между действующими в обществе индивидами и группами. В концепции социальной дезорганизации “виновниками” возникновения социальных проблем выступают не отдельные индивиды, а социальные институты и социальные организации, которые не в состоянии удовлетворить элементарные потребности людей. Сторонники этой теории объясняют социальные проблемы тем, что действующие в данном обществе системы ценностей и норм перестают восприниматься отдельными индивидами и группами как обязательные для исполнения. В Казахстане не смотря на ужесточение несения государственной службы, существует явное разделение потребителей государственных услуг на «своих» и «чужих», что формирует «не уважение» к государственным институтам в целом. И может стать одной из объединяющих начал кумулятивного эффекта при удобном использовании технологами.

Социальные проблемы по концепции отклоняющегося поведения сформированы в казахстанском обществе в виде отклонения «наиболее успешных» от социальных обязательств. По теории возникают социальные проблемы, когда значительное количество людей начинает действовать по другим, не одобряемым в обществе, нормам. У нас же не деструктивно-преступные элементы, а наиболее успешные люди общества, ведут себя с вседозволенностью, что не воспринимается общественной моралью постсоветского пространства.

Теория интеракционизма выражена в работе ответственных за нейтрализацию социального протеста государственных служб. Именно восприятие их работы создают оценочные шкалы поведения отдельных групп населения, вплоть до создания угрозы нестабильности в обществе.

С точки зрения феноменологической социологии проблемы женского одиночества в совокупности отсутствия традиционного воспитания могут

также быть латентными видами угроз нестабильности. Высокий уровень развода в обществе, зачастую по инициативе сильного пола, в совокупности с отсутствием психологической помощи женщине приводили к бытовому протесту в виде насилия. Анализ этих событий показывает, что «женские депрессивные мотивы» не только в Казахстане, но и во всем мире могут быть той основой, о которых устраивает загадки террологическая наука.

Стоит остановиться на разницу между интеракционистами и феноменологическими социологами в том, что первые подчеркивают рациональный характер социальных проблем, а вторые акцентируют внимание на жизненном мире, мире чувствований и переживаний, который по существу предшествует рациональным способам понимания и объяснения социальных проблем.

Функционализм Р. Мертон не только предсказуемость поведения и основанная на нем стабильность, он допускает поведения, нарушающие социальный порядок, подрывающие устойчивость социальной системы. По Мертону эти результаты – дисфункции. С точки зрения функционалистов, социальные проблемы возникают в обществе тогда, когда в нем накапливаются дисфункции. Мертон требует, чтобы социологи при изучении социальных проблем исследовали прежде всего дисфункции и латентные функции.

По теории конфликта социальные проблемы возникают в результате конфликта, противостояния различных общественных групп в их стремлении обеспечить себе достаточный уровень жизни. Поскольку эта проблема продолжается бесконечно, то конфликтность будет всегда.

По теории К.Маркса социальные условия общества должны обеспечивать полное равноправие, в противном случае не избежать революционных перемен.

- Конструкционизм отдает предпочтение восприятию сообществом, личностью тех или иных условий перед самими существующими условиями.

Таким образом, мы убедились, что в нашей жизни существуют все социальные проблемы, так или иначе описанные в социологической науке. Но, самыми актуальными являются социальные проблемы приведенные в теории феноменологической социологии А. Шютц, П. Бергер; теории функционализма Р. Мертона, Т. Парсонс; теории конфликта Г. Спенсера, К. Маркса, Р. Дарендорф, Л. Коузер и конструкционизме Дж. Китсьюза, М. Спектора.

А как же учитывать социальные протесты, лучше всего еще в латентном состоянии? Рассмотрим, методику исследования социальных проблем.

Интенсивное развитие общества в начале XIX в. вело к быстрому росту городов – урбанизации жизни населения. Следствием этого была резкая социальная дифференциация населения, рост числа бедных (пауперизация), увеличение преступности, нарастание социальной нестабильности. В то же время ускоренно формируются «средний слой» и так называемая буржуазная прослойка, всегда выступающие за порядок и стабильность, укрепляется

институт общественного мнения, возрастает число различного рода общественных движений, выступающих за социальные реформы. Особенно интенсивно развитие капитализма происходило в Англии и Франции. Видимо, этим объясняется, что именно в этих странах появляется наибольшее количество работ, посвященных социальным проблемам развития общества. Среди этих работ особо следует отметить «О человеке и развитии способностей, или Опыт социальной жизни» Адольфа Кетле, «Статистическое описание Шотландии» Джона Сиклера (21 том), «Положение рабочего класса в Англии» Фридриха Энгельса, «Жизнь и труд людей в Лондоне» Чарлза Бута, «Сводка физического и морального состояния рабочих на бумажных, шерстяных и шелковых мануфактурах» Луи Виллерме, «Очерки моральной статистики» Андре Герри, «Европейские рабочие» Фредерика Ле Пле. (6 томов), «Курс позитивной философии» Огюст Конта (6 томов).

Адольфа Кетле считают основоположником прикладной социологии. В его труде впервые были приведены эмпирические показатели в математические формулы. В условиях независимого Казахстана эмпирические данные пока еще не нашли четкие математически обоснованные формулы. Но существует общепринятое мнение о минимальном количестве социальной выборки от 1500 респондентов. При этом, чаще всего при исследовании упускаются внешние, сопутствующие к социальным, условия.

Мониторинговый анализ и глубокие исследования причинно-следственных фактов проявления социального протеста показывают, что в Казахстане можно использовать экспресс методику изучения эмпирического состояния протестного настроения еще в зачаточном ее проявлении с последующей эффективной нейтрализацией без перехода в институциональную фазу развития. В последней фазе ожидается, что несовершенное правовое поле и низкий уровень политической культуры при ведении диалогов приведет к формированию устойчивого вида протеста.

Учитывая географическое месторасположение страны между двумя политическими интересами и «ресурсно-инвестиционными влияниями» извне Казахстану необходимо создавать авторитетные внутренние диалоговые площадки по обсуждению социальных проблем. Особенно это касается, нынешних условий технического развития, когда историческое наследие жилищно-коммунального сектора требует ремонта, новые резервы жилищного хозяйства страдает от отсутствия опыта строительства жилищных комплексов. И все виды бытового протеста, умноженные на полное отсутствия информации о видах собственности монопольных жилищно-коммунальных организации и прозрачности оплачиваемых коммунальных услуг, ускоренно переходят на фазу институционализации. Естественно, что было бы легче контролировать институционализированные процессы протеста, создавая благополучные им условия. Но, при нынешнем состоянии не желая сотрудничества с гражданским сектором, слушать социальный протест и признавать его присутствие, легче нейтрализовать

протест в зачаточном состоянии путем решения проблемы или альтернативой замены протеста на социальную надежду.

Предвидя обсуждение оппонентов о различиях гражданского и социального протеста, привожу свои доводы по отнесению гражданских проблем к социальному виду протеста. Во - первых, гражданский протест единичный, он не угрожает стабильности в обществе. Во – вторых, гражданский протест разделение юридическое и более оправдано с точки зрения процессуального решения проблемы. В Казахстане указанные выше проблемы приобрели характер социально значимых. Из-за признания которого социально-значимым, разработаны и реализуются государственные программы. В Казахстане, с огромным земельным фондом и малым населением, необходимо сформировать у сельских граждан настроения хозяина на земле. Но, у нас высокий уровень урбанизации, как следствие жилищная проблема, искусственно созданная безработицей на местах и надеждой на лучшую жизнь у городах. Это означает необходимость пересмотра компетенции местных исполнительных органов в сторону увеличения ответственности и самостоятельности. Стратегией конкурентоспособности нации созданы первоначальные условия обеспечения кадровым потенциалом сельских местностей. Именно обученные зарубежом, ставшие истинными хозяевами земель поколение будет устойчив перед урбанизацией современного мира, обеспечивая продовольственную безопасность страны и заодно решая социальные проблемы сельских местностей, которые являются благодатной почвой для сценария нестабильности при кумулятивном взрывном эффекте городского протеста.

Обобщая тему, остановимся на следующие заключения.

1. Социальные условия общества в контексте обеспечения безопасности и стабильности в стране является одной из самых важных задач ответственных государственных органов.

2. В современном информационном пространстве социальные условия общества не имеет четкой дифференциации в социальных требованиях и ожиданиях как в доинформационном периоде развития общества.

3. При отсутствии возможностей государственной политики ведения сотрудничества с гражданским сектором по социальным проблемам или в случае отсутствия возможностей общественного контроля за гражданским сектором необходимо усилить ответственность государственных органов за проявления социального протеста в рамках их компетенции с последующей выработкой социальной надежды или путем коренного решения социальной проблемы, с выработкой социального доверия к политическому курсу.

4. В случае выбора более демократического подхода к проявлениям социального протеста, в контексте обеспечения безопасности и стабильности в стране вести линию твердой государственной политики поддержки гражданского сектора, с использованием его кадрового потенциала для резерва государственной службы, что отразится на повышение политической активности и последующему противостоянию коррупции со стороны молодежи .

5. Очаги социальной патологии должны быть изучены своевременно, мониторинг социальных проблем в контексте новых раздражителей общества быстро реагировать на проявления социального протеста с последующим выводом и рекомендацией для обеспечения стабильности.

6. Необходимы последующие политико-социологические исследования протестной картины населения страны в целом для выработки адекватных мер нейтрализации протеста мирным путем на правовом поле и дальнейшего мониторинга протестной ситуации.