

Б. Т.ТОКСОБАЕВ

Б. Т.ТОКСОБАЕВ

АНТИИНФЛЯЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ВЛИЯНИЯ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ И ВНУТРЕННИХ ПРОБЛЕМ

Due to significant increase of prices of general grocery products government of Kyrgyz Republic conducted quick anti-inflation measures to combat inflation rate and to provide food security for the country. The increase of prices for grocery products in 2010 was attributed to variety of external as well as internal factors. Among external factors were: severe drought in Russia, establishment a Custom Union between Byelorussia, Kazakhstan and Russia and one-sided border closures. Among main internal factors were: political instability and as result decreased output of agriculture production, and the absence of efficient industrial system.

Current anti-inflation measures of the government aimed to efficiently control the level of inflation. The anticipated increase of inflation rate in Kyrgyz Republic will be 6.6% in 2011.

В условиях усиления глобализации экономики все большее влияние на формирование цен в Кыргызской Республике оказывают внешние факторы.

Динамика инфляции демонстрирует, что вплоть до 2006 года на рынках республики сохранялась стабильная ситуация: индекс потребительских цен не выходил за рамки допустимых норм, присущих нормальному процессу развития экономики во всех странах мира.

Вместе с тем, на протяжении следующих двух лет в Кыргызской Республике наблюдался значительный рост инфляции, динамика которой в 2007 году складывалась, прежде всего, под воздействием внешних шоков, выразившихся в росте цен на зерно, нефть и отдельные виды продовольствия на мировых товарных рынках. Неблагоприятные климатические условия привели к значительному сокращению сбора зерновых культур во многих странах мира, что обусловило общую напряженность на мировом рынке пшеницы. Так, с июня 2007 года был отмечен рост стоимости зерновых (в т.ч. пшеницы, кукурузы и ячменя) на всех мировых биржах, а в сентябре 2007 года биржевые цены на пшеницу составили: Чикагская товарная биржа - \$307,91/тн. (СВОТ), Парижская зерновая биржа - 265 евро/тн., Йоханнесбургская биржа (Южная Африка) - \$456,31/тн., в то время как в аналогичном периоде 2006 года стоимость пшеницы на мировых рынках составляла порядка 200 долларов США за тонну.

Все более значимым долговременным фактором в росте спроса на зерно становится также рост численности населения Земли. Оно увеличивается по оценкам специалистов на 18 млн. человек каждые три месяца. Кроме того, во многих странах мира рост цен на зерно и продукты его переработки все чаще связывают с бумом производства биотоплива, прежде всего этанола и биодизеля, которые добавляют в бензин и дизтопливо.

Повышение мировых цен на зерно вызвало повышение цен на муку, и в свою очередь - на хлеб. В результате, уровень инфляции в Кыргызской Республике к концу 2007 года достиг 20,1%.

В 2008 году рост цен на продовольственные и энергетические товары на мировых рынках продолжился. Как следствие, на внутреннем потребительском рынке повысились цены на продовольственные товары, нефтепродукты, тарифы на газ, электроэнергию и другие виды топлива, транспортные услуги.

Начиная со второго полугодия 2008 года, на мировых рынках наблюдался процесс стабилизации и снижения цен на основные продовольственные товары и нефтепродукты. Темпы роста потребительских цен в республике также замедлились. В этой связи во втором полугодии 2008 года рост цен не превысил 5 процентов, а к концу года индекс потребительских цен составил 120%.

Ситуация с резким повышением цен потребовала от Правительства Кыргызской Республики проведения оперативных мер по сдерживанию инфляции и обеспечению продовольственной безопасности. В частности, утверждены Планы мероприятий по сдерживанию инфляции на 2007 и 2008 годы, создан Совет по продовольственной безопасности, утверждены мероприятия по увеличению объемов производства пшеницы, принят Указ Президента Кыргызской Республики о повышении пенсий и социальных пособий. Серьезной антиинфляционной мерой явилось распределение по льготным ценам муки малообеспеченным категориям населения.

В результате проведения вышеуказанных мероприятий, а также по причине стабилизации мировых товарных рынков, уровень инфляции в Кыргызстане в 2009 году сложился на нулевом уровне.

Л.Н. Гумилев атындагы ЕҰУ Хабаршысы

В 2010 году Правительство Кыргызской Республики вновь столкнулось с ростом цен. Индекс потребительских цен (ИПЦ), характеризующий уровень инфляции, за январь-октябрь 2010 года к декабрю прошлого года составил 113,1%, в то время как в 2009 году в этом же периоде наблюдалась дефляция в размере [-1,7%]. А на 24 ноября 2010 г. ИПЦ вырос до 116,4% к декабрю 2009 г. Основные всплески инфляции пришлось на февраль, август, сентябрь и октябрь 2010 года. Рост общего уровня цен в феврале т.г. (на 2,5%) был обусловлен увеличением тарифов на жилищные услуги с 1 января 2010 года (потребители получили счета в феврале т.г.), в т.ч. электро- и теплоэнергия подорожала на 126,9%. Далее динамика ИПЦ, начиная с апреля по июль т.г. имела некоторую стабилизацию за счет отмены новым Правительством завышенных тарифов на жилищные услуги. Вместе с тем, начиная с **августа т.г.** цены на товары и услуги продемонстрировали тенденцию к увеличению: ИПЦ только за сентябрь т.г. увеличился на 2,9%, что связано в основном с ростом цен на продовольственные товары, которые в сентябре т.г. подорожали на 5%.

Рост цен на пищевые продукты в 2010 году, том числе на мировых рынках продовольствия был обусловлен следующими факторами:

- в связи с прошедшей засухой на территории России, а также в целях обеспечения продовольственной безопасности российскими властями введен временный запрет на вывоз зерна продовольственной пшеницы;

- вступление с 1 сентября т.г. в действие Таможенного союза (Россия, Белоруссия, Казахстан), в связи с чем, в этих странах повысились пошлины на вывоз товарной продукции, в т.ч. на продовольственные товары;

- Украина и Казахстан установили квоты на вывоз зерна продовольственной пшеницы;

- закрытие границ в одностороннем порядке со стороны сопредельных государств, в результате чего подорожали импортные товары.

Резкий рост розничных цен на основные продовольственные товары обусловлен также и **внутренними** причинами, а именно, падением объемов сельскохозяйственного производства (темп роста 97,4%) из-за июньских событий, повлекших уничтожение части посевных площадей на юге страны, отсутствием соответствующих стимулов для наращивания продовольственных ресурсов, слабостью финансовой, материально-технической базы сельских товаропроизводителей, отсутствием эффективной системы производства, переработки и сбыта сельхозпродукции. Все это привело к становлению малоземельности, мелкокрестьянской структуры аграрного производства, разрушению производственного потенциала и слабой управляемости сельскохозяйственной отрасли, а отсюда, к низкой ее эффективности и конкурентоспособности [1].

Кроме того, с марта 2010г. началось постепенное удорожание ГСМ на внутреннем рынке в результате изменения условий поставок ГСМ в Кыргызстан из России. Так, с начала года бензин подорожал на 26,8%, а дизтопливо – на 62,6%. Данное обстоятельство также оказало отрицательное влияние, как на темпы проведения сельскохозяйственных работ, так и на цены.

Сложившаяся динамика цен показывает, что уровень инфляции к концу текущего года может составить порядка 18-20%, повторив показатели 2007-2008 годов.

В целях стабилизации цен на внутреннем рынке Правительством КР в течение 2010 года был принят ряд защитных мер, в т.ч:

- принято постановление Правительства КР от 23 августа 2010 года №172 «О внесении изменений в постановление ПКР от 5 ноября 2009 года № 692 «О введении защитных мер при ввозе муки пшеничной на территорию Кыргызской Республики». Данным постановлением ставки специальных защитных пошлин на ввозимую в Кыргызстан муку снижены с 3 сом/кг до 1 сом/кг. - постановлением Правительства КР введена пошлина на вывоз зерна продовольственной пшеницы в размере 30%.

- постановлением Правительства КР выделены дополнительные денежные средства для закладки в государственный резерв зерна продовольственной пшеницы урожая 2010 года, в объеме 10,0 тыс. тонн.

В целях насыщения рынков страны товарной массой, снижения давления на ценообразование и увеличения доходов в бюджет принято постановление Правительства КР от 18 сентября 2010 года № 211 «Об утверждении Инструкции о перемещении товаров и автотранспорта через государственную границу Кыргызской Республики физическими лицами», в соответствии с

Л.Н. Гумилев атындагы ЕҰУ Хабаршысы

которым установлен упрощенный порядок прохождения отдельных видов грузов через таможенную территорию Кыргызской Республики.

Кроме того, антимонопольным органом инициированы проверки крупных хозяйствующих субъектов республики на предмет необоснованного повышения цен на отдельные виды продукции в следующих отраслях и сферах экономики республики: мукомольная отрасль и производство хлебобулочных изделий; производство и реализация нефтепродуктов; производство и реализация строительных материалов, в т.ч. цемента. По итогам проверки действия мукомольных предприятий, приведшие к повышению цен, были признаны как согласованные действия по поддержанию высоких цен на муку, выданы предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства, и прекращении согласованных действий на рынке муки, направленные на установление (поддержание) высоких цен.

В целях обеспечения продовольственной безопасности и упреждения рисков повышения цен на продовольствие в предстоящем году постановлением Правительства КР от 3 сентября 2010 года «Об оказании государственной поддержки сельским товаропроизводителям в проведении озимого сева под урожай 2011 года» утверждена Программа озимого сева зерновых колосовых культур под урожай 2011 года, согласно которой сельским товаропроизводителям оказывалась практическая поддержка по обеспечению горюче-смазочными материалами, посевными материалами, минеральными удобрениями.

Также, постановлением Правительства КР от 18 августа 2010 года № 171 «О государственной поддержке и обеспечении дизельным топливом сельских товаропроизводителей при проведении уборки урожая сельскохозяйственных культур в 2010 году и озимого сева зерновых колосовых культур под урожай 2011 года», дизельное топливо, поступившее из Российской Федерации в качестве гуманитарной помощи, в объеме 15,0 тыс. тонн отпускается сельским товаропроизводителям по талонам по цене 27 сом за литр.

Кроме того, постановлениями Правительства КР № 122 от 9 июля 2010 года «О государственной поддержке сельских товаропроизводителей по своевременному и организованному проведению уборки урожая сельскохозяйственных культур в 2010 году» и № 156 от 11 августа 2010 года «О дополнительных мерах по обеспечению продовольственной безопасности Кыргызской Республики» выделены бюджетные средства для закупки у отечественных хлеборобов республики по цене 10,0 сомов за 1 кг всего 40,0 тыс. тонн продовольственного зерна пшеницы для пополнения запасов государственного резерва республики [2].

По линии гуманитарной помощи из Российской Федерации также поступили 1500 тонн семян озимой пшеницы сорта «Краснодарский-99». Они распределены по областям и в настоящее время идет вывоз этих семян из складов Фонда государственных материальных резервов при Правительстве КР. Всего по республике выбрано 467,4 тонн семян или 31,2 процента.

По результатам совещаний у Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики в целях сдерживания роста инфляции соответствующим органам даны следующие поручения:

- пересмотреть уровень рентабельности для компаний-монополистов; установить мораторий на увеличение тарифов на услуги государственных учреждений;
- осуществить проверку крупных сетей розничной торговли на предмет правильности формирования финансовых отношений с поставщиками;
- обеспечить еженедельное проведение ярмарок для реализации продовольственных товаров сельскими товаропроизводителями;
- организовать производство хлеба в муниципальных пекарнях для его реализации по льготным ценам социально-уязвимым слоям населения;
- выдерживать согласованную политику в сфере денежного обращения; отраслях экономики.

Вместе с тем, предприняемые меры не внесли существенного вклада в снижение цен на продовольственные товары, которые только за ноябрь 2010 года подорожали на 4,7%, в т.ч. мука пшеничная – на 5,2%, хлеб – на 4,6%, масла и жиры – на 5,4%, фрукты и овощи – на 18,3%. Такая динамика показывает, что основной причиной повышения цен на продовольственные товары на внутреннем рынке, несмотря на проводимые антиинфляционные меры, являются мировые тенденции. И это говорит о том, что внешние факторы начинают оказывать все большее влияние на формирование цен в Кыргызской Республике.

Вместе с тем, вышеотмеченные мероприятия, предпринятые Правительством Кыргызской Республики в целях борьбы с инфляцией в 2010 году, должны стать прочной основой для

Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ Хабаршысы

сдерживания роста цен в 2011 году. В этой связи, прогнозируемый уровень инфляции в Кыргызской Республике в 2011 году к декабрю 2010 года составляет 7,2 процента, а в 2012 году – 6,6 процента.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики №158 от 13.08.2010 «Об утверждении Антикризисного плана Кыргызской Республики».
2. Доклад Национально статистического комитета Кыргызской Республики «Социально- экономическое положение Кыргызской Республики за январь-сентябрь 2010 года», НСК, 2010.
3. Отчет о работе Правительства Кыргызской Республики за 2010 год, Дом Правительства Кыргызской Республики, 2011.
Поступила в редакцию 12.11.2010.