

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



**"ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАҒА" КӨШУ ЖАҒДАЙЫНДА
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ:
ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІН ҚОЛДАНУ"
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК ТРУДОВ
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»:
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»**

**WORKS
OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE
"SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC
OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS
OF TRANSITION TO A "GREEN ECONOMY": APPLICATION OF THE EXPERIENCE
OF THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION"**

АСТАНА, 2022
ASTANA, 2022



Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

**"ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАҒА" КӨШУ ЖАҒДАЙЫНДА
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ:
ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІН ҚОЛДАНУ"**

*Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ*

СБОРНИК ТРУДОВ

Международной научно-практической конференции
**«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»:
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»**

WORKS

of the International scientific and practical conference
**"SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC
OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS
OF TRANSITION TO A "GREEN ECONOMY": APPLICATION OF THE EXPERIENCE
OF THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION"**

АСТАНА
28.10.2022

ӘОЖ 338 (574)
КБЖ 65.9 (5Қаз)
Ж 33

Рецензенты:

Мажитов Д.М. – к.э.н., профессор НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева»

Редакционная коллегия

Макыш С.Б. – д.э.н., профессор, декан экономического факультета, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Stanislaw Luniewski – Генеральный директор ООО "ASTWA", профессор Университета финансов и менеджмента в Белостоке, почетный профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Польша

Artur Luniewski – Член правления ООО "ASTWA" доктор философии, почетный профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Польша

Майдырова А.Б. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Экономика и предпринимательство» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Насырова Г.А. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Финансы» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Сембиева Л.М. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Государственный аудит» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Бейсенова Р.Р. – д.биол.н., профессор, заведующая кафедрой " Управление и инжиниринг в области охраны окружающей среды " ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Мукашева А.А. – д.ю.н., профессор кафедры "Гражданское, трудовое и экологическое право" ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Муталиева Л.М. – к.э.н., ассоциированный профессор, заведующая кафедрой «Туризм» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Жагыпарова А.О. – к.э.н., ассоциированный профессор, зам.декана по научной работе экономического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

ISBN 978-601-337-777-3

Ж 33

«Жасыл экономикаға» көшу жағдайында Қазақстан Республикасының тұрақты дамуы: еуропалық одақ елдерінің тәжірибесін қолдану» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. – Астана: "Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті"КЕАҚ, 2022. – 484

Сборник трудов международной научно-практической конференции «Устойчивое развитие Республики Казахстан в условиях перехода к «зеленой экономике»: применение опыта стран европейского союза». – Астана: НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022. – 484

Works of the International scientific and practical conference «Sustainable development of the Republic of Kazakhstan in the conditions of transition to a "green economy": application of the experience of the countries of the European Union». – Astana: NAO "L.N. Gumilyov Eurasian National University", 2022. – 484

ISBN 978-601-337-777-3

УДК 338 (574)
ББК 65.9 (5Қаз)

© "Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті"КЕАҚ, 2022 © НАО
«Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022
© NAO "L.N. Gumilyov Eurasian National University", 2022

караған, тобылғы аралас өседі. Өзен аңғарларында, көлдер бойында шалғынды – сортаңды топырақта ақмамық түрлері, ши мен су оты өседі. Ұлытау тауларында 100-ден аса сүтөкоректілер, 200-ге жуық құс мекендейді. Ұлытаудың тауларында ақ қоян, құр мекендейді. Олар төрттік дәуірдегі мұздану кезінде солтүстіктен ығысып, қоныс аударған түрлері.

Сонымен Қазақстандағы экотуризмді дамыту және оның қоршаған ортаны қорғау құралы болу үшін экологиялық туризм саласындағы ұлттық стандарттарды міндетті түрде сақтау, туристік маршруттар мен соқпақтарда рекреациялық сыйымдылықтарды анықтап, онымен жүретін адам санын реттеу, туристік маршруттарды көрсеткіш белгілермен, бақылау алаңдары мен аялдаған кезде дем алатын орындармен жабдықтау жөніндегі мәселелерді шешудің маңызы өте зор.

Әдебиеттер:

1. Ахметов Қ. Ұлытау, Астана, “Фолиант” баспасы, 2006 жыл.
2. Тілеубаев С., Мырзабеков Б. Ұлытау-ұлттың ұясы. Астана: Елорда, 2001 108 б.
3. <https://www.undp.org/kk/kazakhstan/stories/қазақстанның-табиғаты-экотуризмді-дамытудың-негізгі>
4. Теміреева Ф., Нұрсейтов С. Жезқазған облысының географиясы. Алматы, Рауан 1994.-128 б
5. <https://aikyn.kz/169036/ulytau-turizm-ortalygyna-aynalady/>

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Ахметова Ж.А.¹, Акбаева Л.Х.²

¹ докторант 1 курса по специальности «Экология и природопользование», ² кандидат биологических наук, и.о. профессора

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан

E-mail: zhansaya7772@mail.ru, akbayeva659@mail.ru

Курс на зеленую экономику во всем мире сегодня обусловлен кризисом в нахождении баланса между острыми экологическими проблемами и интересами различных секторов экономики. Фундаментальные положения зеленой экономики соответствуют целям устойчивого развития и указывают путь к рациональному природопользованию, которое невозможно без снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду. Сегодня человечество столкнулось с проблемой перегруженности планеты отходами производства и потребления. Все, что используется человеком для удовлетворения потребностей, изымается из природной среды и со временем превращается в отходы.

В современных реалиях представить качественную и работающую систему управления отходами без внедрения соответствующих законодательных актов достаточно сложно. Главным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в сфере управления отходами в Казахстане, является Экологический Кодекс.

Цель работы. Показать основные тенденции развития системы управления отходами в Казахстане за последние 5 лет в рамках перехода к зеленой экономике.

Важной особенностью в развитии системы управления отходами стало внедрение принципа ответственности образователя отходов, в соответствии с которым каждое звено с момента образования отходов до его полного удаления несет ответственность за обеспечение надлежащего управления ими [1].

Согласно данным информационно-аналитического портала «Талдау» Бюро национальной статистики, в Республике Казахстан с 2017 г. значительно вырос объем поступивших отходов [2]. С объемом поступивших отходов также растет показатель

отсортированных отходов и идет на спад количество утилизированных и захороненных отходов (таблица 1).

Таблица 1.

	2017	2018	2019	2020	2021
Объем поступивших отходов (тонн)	3 224 821	3 423 861	3 860 881	3 752 516	3 922 140
Объем отсортированных отходов (тонн)	182 345	622 156	1 041 094	1 114 797	1 191 690
Объем утилизированных и захороненных (депонированных) отходов (тонн)	3 039 285	2 801 705	2 769 208	2 653 425	2 720 999
Объем отходов, направленных на переработку (тонн)	5 258	164 130	-	-	-

Таким образом, в стране отмечается стабильный рост уровня сортировки и переработки отходов. Однако, отсутствуют статистические данные по объему отходов, переданных на переработку с 2019 года.

Другим немаловажным изменением в новом Экологическом Кодексе стало разделение отходов на категории «опасные» и «неопасные» с понятием «зеркальности». Согласно принципу «зеркальности», отдельные виды отходов могут быть определены одновременно как опасные и неопасные в зависимости от уровней концентрации содержащихся в них опасных веществ или степени влияния опасных характеристик вида отходов на жизнь и (или) здоровье людей и окружающую среду (п.4 ст.338 ЭК РК). До 2021 г. в Казахстане в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением для целей транспортировки, утилизации, хранения и захоронения, было установлено 3 уровня опасности отходов [3]:

- 1) зеленый – индекс G;
- 2) янтарный – индекс A;
- 3) красный – индекс R;

Согласно данным Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2017-2021 гг. [4, 5, 6, 7], объем опасных отходов за 5 лет увеличился в 3,8 раз, а объем неопасных отходов увеличился в 3,1 раз (таблица 2).

Таблица 2.

Виды отходов (тонн)	Год				
	2017	2018	2019	2020	2021
Опасные	126,9	149,96	180,5	137,8	480,2
Неопасные	278,9	295,5	335,5	320,2	870,2
Радиоактивные	0,16	0,13	0,14	0,15	-

Значительное увеличение объема опасных и неопасных отходов в республике объясняется пересмотром системы классификации отходов. Согласно принципу «зеркальности», отдельные виды отходов были отнесены в категорию неопасных, а другие – в

категорию опасных, без выделения отдельной категории «радиоактивных» отходов с 2021 года [1].

Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 принята «Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике». Данная концепция определяет основные направления государственной политики в сфере управления отходами, в частности, на развитие системы раздельного сбора отходов, развитие сектора переработки отходов с получением продукции из вторсырья с привлечением инвестиций, в том числе через государственно-частное партнерство. Согласно Концепции, доля переработки отходов в стране должна достигнуть 40% к 2030 г., и 50% - к 2050 г. [8].

В связи с этим, также вступили в силу новые требования к системе по управлению отходами. Одним из новых инструментов в области управления отходами в 2021 году стал обязательный уведомительный порядок деятельности по сбору, сортировке и (или) транспортировке отходов [1]. Благодаря внедрению этой нормы в стране, субъекты предпринимательства, занимающиеся деятельностью по сбору, сортировке и транспортировке отходов, также несут ответственность за соблюдение экологических требований.

Согласно данным официального сайта Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК, количество организаций, занятых в сфере сбора, сортировки и транспортировки отходов, увеличилось в 6,1 раз. По состоянию на начало 2022 года, количество субъектов в стране, получивших талон о приеме уведомления о начале или прекращении деятельности по сбору, сортировке и (или) транспортировке отходов, восстановлению и (или) уничтожению неопасных отходов, составило 78 [9]. К концу 2022 года (октябрь), количество этих организаций, составило 478 [10].

В системе управления отходами произошли изменения также в области управления медицинскими отходами. В стране была действует нормативно-правовая база в системе управления медицинскими отходами: Закон РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», приказы министра здравоохранения РК № 357 от 31.05.2017 г. «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам здравоохранения», №ҚР ДСМ-15 от 03.03.2019 г. «Об утверждении правил предоставления информации по медицинским отходам», Приказ министра национальной экономики РК №187 от 23.04.2018 г. «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления».

Национальным стандартом Республики Казахстан «СТ РК 3498-2019. Опасные медицинские отходы. Требования к раздельному сбору, хранению, приему, транспортировке и утилизации (обезвреживанию)» выделено 5 классов медицинских отходов [10]:

- 1) класс «А» – неопасные медицинские отходы, подобные твердо-бытовым отходам;
- 2) класс «Б» – опасные (эпидемиологически) отходы лечебно-профилактических учреждений;
- 3) класс «В» – чрезвычайно (эпидемиологически) отходы лечебно-профилактических учреждений;
- 4) класс «Г» – токсикологически опасные медицинские отходы, по составу близкие к промышленным (ртутьсодержащие);
- 5) класс «Д» – радиоактивные медицинские отходы лечебно-профилактических учреждений.

В докладе Специального докладчика по вопросу о неблагоприятных последствиях перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека Калина Георгеску на Генеральной ассамблее ООН, было отмечено, что около 75-80 % медицинских отходов составляют неопасные медицинские отходов, остальная часть приходится на опасные виды [11].

При этом, экологическим законодательством установлен запрет на прием к захоронению на полигонах медицинских отходов [1]. Ввиду действия запрета на захоронение, опасные медицинские отходы подлежат утилизации и (или) уничтожению [1].

Согласно данным Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2021 г., в Казахстане наибольшую часть медицинских отходов составили отходы класса «А» – 344 957 067,0 м³, наименьший показатель был достигнут отходами класса «Д» – 1,6 тонн [7].

Заключение. Обобщая статистические данные, можно отметить, насколько эффективно развивается система управления отходами в Казахстане. Со значительным увеличением объема отходов в стране с 2017 года, повышается и доля отсортированных и переработанных отходов. Однако, захоронение или депонирование отходов, по-прежнему превалирует над другими операциями. Обновление системы классификации отходов четко разграничивает виды отходов и деятельности по управлению ими, создавая с одной стороны, новые рабочие места и квалификации, а с другой стороны – обеспечивая ответственность образователей отходов за соблюдением экологических норм. Отмечая высокую интенсивность изменений в сфере управления отходами, можно считать, что в Казахстане уверенно развивается «зеленая экономика», которая в конечном итоге оправдывает жизнеспособность данной стратегии и обеспечивает формирование механизмов зелёного устойчивого развития.

Литература:

1. Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК;
2. Выгрузки с сайта Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://taldau.stat.gov.kz/>;
3. Закон Республики Казахстан от 10 февраля 2003 года N 389 «О присоединении Республики Казахстан к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением»;
4. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2017 г., г.Астана, Казахстан, стр.148;
5. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2018 г., г.Астана, Казахстан, стр.148;
6. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2020 г., г.Астана, Казахстан, стр.162;
7. ДRAFT Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2020 г., г.Астана, Казахстан, стр.162;
8. Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», рис.1;
9. Список субъектов предпринимательства, получившие талон о приеме уведомления о начале или прекращении деятельности по сбору, сортировке и (или) транспортировке отходов, восстановлению и (или) уничтожению неопасных отходов, <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/261115?lang=ru>
- 10.Список субъектов предпринимательства, получившие талон о приеме уведомления о начале или прекращении деятельности по сбору, сортировке и (или) транспортировке отходов, восстановлению и (или) уничтожению неопасных отходов, <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/348710?lang=ru>
11. Доклад Специального докладчика по вопросу о неблагоприятных последствиях перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека Калина Геореску, 04 июля 2011 г., стр.1.